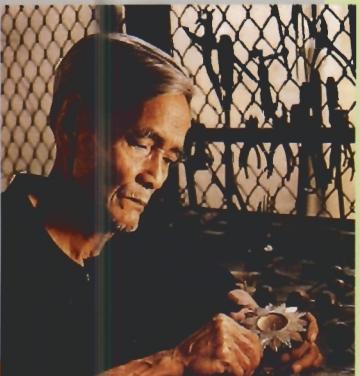


# ការវិវាយពីរដ្ឋមន្ត្រនៃសំគាល់ ការតាំងបុណ្យការងារក្នុងខេត្តកែវ

ឯពិន វរសិទ្ធភន ◆ វាកិនី បុរឃាណកិច្ច

សាកលវិទ្យាល័យប្រជាជាត្រននឹងក្រសួងការងារ  
និងក្រសួងកិច្ចការណ៍ នគរាមូនុយុទ្ធបាល



កែវការងារអាជីវកម្មលេខ 208

ISBN 974-588-666-1

# รายงานการวิจัยเพื่อพัฒนาและส่งเสริม

การดำเนินงานเกี่ยวกับผู้สูงอายุ

ชีวิตและการโดยสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข

โดยการสนับสนุนจากการท่องเที่ยวและการท่องเที่ยว

โดย

ยุพิน วรรธอมร

ภาณี บุญจะลักษ์

สถาบันวิจัยประชากรและสังคม

มหาวิทยาลัยมหิดล

ได้รับทุนสนับสนุนจาก

สมาคมส่งเสริมการเผยแพร่กิจกรรมพัฒนา

ประชากรและสาธารณสุขแห่งประเทศไทย

(ASIN)

กันยายน 2538

# การวิจัยเพื่อพัฒนาและส่งเสริมการดำเนินงานเกี่ยวกับผู้สูงอายุ

ยุพิน วรสิริอมร

ISBN 974-588-666-1

เอกสารทางวิชาการสถาบันฯ หมายเลข 208

ผลงานลิขสิทธิ์ตามกฎหมาย

จำนวนพิมพ์ครั้งที่ 1 1,000 เล่ม

## Cataloguing in Publication Data

ยุพิน วรสิริอมร

รายงานการวิจัยเพื่อพัฒนาและส่งเสริมการดำเนินงานเกี่ยวกับผู้สูงอายุ ชี้งดำเนินการโดยสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข โดยการสนับสนุนจากกระทรวงสาธารณสุข / ยุพิน วรสิริอมร,  
瓦庭尼 บุญชະลักษี.-

(มหาวิทยาลัยมหิดล สถาบันวิจัยประชากรและสังคม เอกสารทางวิชาการ; หมายเลข 208)

ISBN 974-588-666-1

1. ผู้สูงอายุ-ไทย I. วาทินี บุญชະลักษี II. ชื่อเรื่อง III. ชื่อazu

HQ 1064.T5 ย421ร 2540

จัดพิมพ์โดย สถาบันวิจัยประชากรและสังคม มหาวิทยาลัยมหิดล

25/25 ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม 73170

โทรศัพท์ (66-2) 441-9666, 441-0201-4 ต่อ 115

โทรสาร (66-2) 441-9333

E-mail : directpr@mucc.mahidol.ac.th

## คำนำ

จากผลของนโยบายการลดอัตราการเพิ่มประชากรของประเทศไทย และความเจริญของวิทยาการในการรักษาสุขภาพ ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากร คือมีประชากรผู้สูงอายุเพิ่มมากขึ้น การจะดูแลผู้สูงอายุนั้นเป็นสิ่งที่ละเอียดอ่อน เพราะเป็นวัยที่ต้องการการดูแลเอาใจใส่ในลักษณะที่แตกต่างจากประชากรวัยอื่น ๆ ในอดีต สถาบันครอบครัวมีภาระหน้าที่โดยตรงในการดูแลผู้สูงอายุ แต่ผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงทางสังคมและเศรษฐกิจ ทำให้ภาระหน้าที่นี้ดูเหมือนว่าจะถูกสถาบันครอบครัวละเลยหรือมองข้ามไป ปล่อยให้เป็นภาระหน้าที่ของหน่วยงานบริการสังคมทั้งของรัฐและเอกชนต้องให้ความเอาใจใส่รับผิดชอบแทน และการให้บริการแก่ประชากรสูงอายุโดยรัฐทำได้ไม่ทั่วถึงและมีปัญหาที่คุณมากขึ้น เพราะรัฐมีบุคลากรไม่เพียงพอ การมีส่วนร่วมขององค์กรเอกชนในการดูแลผู้สูงอายุจึงมีความจำเป็นและเหมาะสมอย่างยิ่ง

จากการที่สมาคมแม่บ้านสาธารณสุข ซึ่งเป็นองค์กรเอกชนได้ให้ความสนใจดำเนินงานพัฒนาและส่งเสริมกิจกรรมต่าง ๆ เกี่ยวกับผู้สูงอายุ โดยดำเนินกิจกรรมให้ผู้สูงอายุได้พบปะแลกเปลี่ยนเรียนรู้ทั้งสุขภาพกายและสุขภาพจิต ตลอดจนอบรมผู้ดูแลผู้สูงอายุ และการอบรมให้ผู้สูงอายุดูแลช่วยเหลือกันเอง โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้สูงอายุในชุมชนผู้สูงอายุในจังหวัดต่างๆ ครอบคลุมทั้งประเทศนั้นนับเป็นกิจกรรมที่สอดคล้องเหมาะสมกับสถานการณ์ของประเทศไทยที่มีจำนวนผู้สูงอายุเพิ่มมากขึ้น และบทบาทของสถาบันครอบครัวที่เปลี่ยนแปลงไป

มหาวิทยาลัยมหิดล มีความยินดีเป็นอย่างยิ่งที่ได้รับการสนับสนุนการวิจัยเพื่อพัฒนาและส่งเสริมการดำเนินงานเกี่ยวกับผู้สูงอายุ จากสมาคมส่งเสริมการผลิตและนวัตกรรมพัฒนาประชากรและสาธารณสุขแห่งประเทศไทย (ASIN) โดยเฉพาะอย่างยิ่งงานวิจัยในครั้งนี้ เป็นงานวิจัยเพื่อพัฒนาและส่งเสริมแนวทางในการดำเนินงานเกี่ยวกับผู้สูงอายุในชุมชนผู้สูงอายุ เพื่อผู้สูงอายุมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นในอนาคต

มหาวิทยาลัยหวังเป็นอย่างยิ่งว่าผลงานวิชาการในครั้งนี้จะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องต่อไป และคงจะยังประโยชน์โดยตรงต่อประชาชนผู้สูงอายุและประชาชนทั่วไปในทุกภาคของประเทศไทยอีกด้วย

ดร. วนิช

ศาสตราจารย์อรรถสิทธิ์ เวชชาชีวะ  
อธิการบดีมหาวิทยาลัยมหิดล

## คำແແລງໃນກາຮຈັດພິມ໌

ສືບເນື່ອຈາກກາຮປະລິມປະລົງໂຄຮສ້າງທາງອາຍຸປະຊາກ ມີຜລໃຫ້ນາດແລະ  
ສັດສວນຂອງຜູ້ສູງອາຍຸເພີ່ມຂຶ້ນອ່າງຮວດເຮົວຈາກຈຳນວນ 4 ລ້ານຄນໃນປັດຈຸບັນ ເປັນ 5 ລ້ານຄນໃນປີ  
ພ.ສ.2543 ແລະຈະເປັນ 10.3 ລ້ານຄນໃນປີ ພ.ສ.2563 ໂຄຮສ້າງທາງອາຍຸດັກລ່າງຈະສົງຜລກະທບ  
ໂດຍຕຽນຕ່ອໂຄຮສ້າງສັງຄມແລະເສຣະສູກິຈ ທັ້ງຍັງມີຜລຕ່ອກກາຮພັດນາແລະຄວາມມັ້ງຄັ້ງຂອງປະເທດ  
ໃນອານັດຕອບ່າງໜຶກເລື່ອຍ່າມໄດ້ແລະໃນຂະນະເດືອກກັນກາຮປະລິມປະລົງອ່າງຮວດເຮົວທັ້ງທານດ້ານ  
ເສຣະສູກິຈແລະສັງຄມ ກົມີຜລກະທບອ່າງສຳຄັນຕ່ອອຸນກາພ້ວມຫຼຸດຂອງຜູ້ສູງອາຍຸເຊັ່ນເດີຍກັນ ດັ່ງນັ້ນ  
ກາຮເຕີຍມກາຮທັ້ງໃນຮະດັບບຸຄຄລ ຄວບຄວາມຮຸມໝານ ແລະສັງຄມ ຮາມທັ້ງໂຍບາຍ ມາຕຽກາຮ  
ໂຄຮກາຮທີ່ເໝາະສົມ ແລະກາຮມີສ່ວນຮ່ວມຂອງທັ້ງກາຄວູ້ແລະເກອຂນເພື່ອຮອງຮັບກັບນາດແລະຄວາມ  
ຕ້ອງກາຮຂອງຜູ້ສູງອາຍຸທີ່ເພີ່ມມາກັ້ນ ຈຶ່ງມີຄວາມຈຳເປັນອ່າງຍິ່ງ

ໃນປະເທດໄທຍີມີຄວາມສົນໃຈສຶກຂາວິຈີຍເກີຍກັບຜູ້ສູງອາຍຸມາກພອສົມຄວາ ໃດຍ  
ຈະເປັນກາຮສຶກຂາເກີຍກັບປົ້ນຫາສຸຂພາພຂອງຜູ້ສູງອາຍຸເປັນສັນໃໝ່ ໃດຍມູ່ງເນັ້ນໃນດ້ານກາຮ  
ພັດນາກາຮຮັກຂາໂຮຄແລກຮູ້ແລສຸຂພາພ ສັນໃນດ້ານສັງຄມຢັງສຶກຂາໃນຈຳກັດ ສັນໃໝ່  
ຈະສຶກຂາເນັ້ນໃນເຮືອງປົ້ນຫາແລະຄວາມຕ້ອງກາຮຂອງຜູ້ສູງອາຍຸ ແລະບທບາທຂອງຜູ້ສູງອາຍຸໃນສັງຄມ  
ສັນໃນດ້ານກາຮສົງເຄຣະນີແກ່ຜູ້ສູງອາຍຸດຳເນີນກາຮມາກວ່າ 40 ປີແລ້ວ ໃດຍໃນຮະຍະແຮກດຳເນີນກາຮໂດຍ  
ກາຄວູ້ແລ້ວ ໃດຍກາຮປະເຈດເສົາສົ່ງເຄຣະນີເປັນຜູ້ຮັບຜິດຊອບຕ່ອມາໄດ້ມີກາຄເກອຂນເຂົ້າມາໃຫ້ກາຮຫວຍ  
ເໜືອຜູ້ສູງອາຍຸດ້ວຍ ສັນໃໝ່ຈະໃຫ້ກາຮສົງເຄຣະນີດ້ານປັຈຍິ່ນຫຼານໃນກາຮດຳຈິວິດ ອູປແບບ  
ຕ່ອມາທີ່ທາງກາຮປະເຈດເສົາສົ່ງເຄຣະນີໃຫ້ກາຮສັນສັນໃຫ້ຜູ້ສູງອາຍຸ ໃນແຕ່ລະຕຳບລ ນຸ່ມບ້ານຮົມຕ້ວ  
ກັນເພື່ອຈັດຕັ້ງເປັນໝາຍຮັບຜູ້ສູງອາຍຸຂຶ້ນ ໃດຍໃຫ້ບົງກາຮແກ່ຜູ້ສູງອາຍຸ 2 ສັນຕູ້ ກາຮບົງກາຮດ້ານຄລືນິກ  
ແລະກາຮຈັດໃຫ້ຜູ້ສູງອາຍຸໄດ້ພບປະກັນເດືອນລະຄົ້ງ ເພື່ອລົດຄວາມເຄີຍດອນຈະນຳໄປສູງກາຮມີສຸຂພາພ  
ຈິດທີ່ ແລະທຳໃຫ້ຜູ້ສູງອາຍຸໄດ້ຄວາມຮູ້ໃນກາຮດຳເນີນຫຼິວ ສາມາດປັບດັວໃຫ້ເຂົ້າກັບລູກໜາລານ  
ສັງຄມໄດ້ ທຳໃຫ້ໜາຍເຄີຍດ ແລະມີຄວາມສຸຂນາກັ້ນ ສັນກະທຽງສາກາຣນສຸຂ ໄດ້ເສົົມງານ  
ບົງກາຮແກ່ຜູ້ສູງອາຍຸເພີ່ມຂຶ້ນໂດຍເນັ້ນງານດ້ານກາຮບົງກາຮສຸຂພາພເປັນສຳຄັນ ໃດຍມີໂຮງພຍາບາລ

จังหวัดและอำเภอเป็นผู้รับผิดชอบ      ในปัจจุบันกรมประชาสงเคราะห์และกระทรวงสาธารณสุข  
ได้ร่วมกันสนับสนุน และขยายการรวมกลุ่มผู้สูงอายุเป็นชุมชนผู้สูงอายุเพิ่มมากขึ้น

ในฐานะที่เป็นสถาบันการศึกษา สถาบันวิจัยประชากรและสังคม พิจารณาเห็น  
ว่าสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข ซึ่งเป็นองค์กรเอกชนที่มีบทบาทสำคัญในการดำเนินงานเกี่ยวกับ  
ผู้สูงอายุในชุมชนผู้สูงอายุครอบคลุมพื้นที่ทั้งประเทศนั้น จะเป็นตัวอย่างที่ดีแก่องค์กรต่าง ๆ  
ที่ต้องการแนวทางในการดำเนินงานกับผู้สูงอายุต่อไป สถาบันฯ จึงสนับสนุนให้จัดพิมพ์ราย  
งานการวิจัยเล่มนี้ออกเผยแพร่สู่สาธารณะ ซึ่งคาดว่าคงจะเป็นประโยชน์ต่อสังคมของเราไม่  
มากก็น้อย และขอขอบคุณสมาคมส่งเสริมการสนับสนุนพัฒนาประชากรและสาธารณสุข  
แห่งประเทศไทย (ASIN) ที่ให้การสนับสนุนทุนในการศึกษาวิจัยครั้งนี้

นาย อาคม พันธุ์สินธุ์  
รองศาสตราจารย์ ดร.เบญจฯ ยอดดำเนิน-แอ็ตติก์  
ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยประชากรและสังคม

## กิตติกรรมประกาศ

ผู้วิจัยขอขอบคุณ สมาคมส่งเสริมการสอนภาษาอังกฤษในประเทศไทยและสาธารณรัฐแห่งประเทศไทย (ASIN) ที่ให้ทุนสนับสนุนการวิจัยครั้งนี้

ขอบคุณคณะกรรมการสมาคมแม่บ้านสาธารณรัฐ (มสส.) ที่ได้ให้ความอนุเคราะห์ ใน การศึกษาวิจัยครั้งนี้ โดยอนุเคราะห์ข้อมูลและให้ความสะดวกในการติดต่อขอความร่วมมือเลือก พื้นที่ที่เป็นกรรณีศึกษา ตลอดจนให้แนวความคิดที่เป็นประโยชน์แก่ผู้วิจัยอย่างมาก และ ขอขอบคุณผู้ให้ข้อมูลทุกท่านที่เกี่ยวข้องกับโครงการสงเคราะห์ผู้สูงอายุ

ขอบคุณ รองศาสตราจารย์ ดร.บุญเลิศ เลียวประไพ ที่ให้แนวความคิดและข้อเสนอแนะ ที่เป็นประโยชน์อย่างยิ่งแก่ผู้วิจัยในการศึกษาวิจัยครั้งนี้

ขอบคุณผู้ช่วยวิจัย คือ คุณพรพิชญ์ อุลลัทธพย์ และคุณเมาศิลป์ คงแก้ว ที่ได้ เก็บข้อมูลภาคสนาม และสัมภาษณ์บุคคลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างเต็มที่ ทำให้ได้ข้อมูลที่มี คุณค่ายิ่งในการศึกษาวิจัย

ขอบคุณอาจารย์อรพรรณ หันจางสิทธิ์ คุณสุจิตรา นิลบดี และคุณสมหญิง สุวรรณวัฒน์ ที่ได้ร่วมรับผิดชอบด้านการบริหารจัดการโครงการวิจัย และด้านการพิมพ์

## บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

วัตถุประสงค์ในการศึกษาวิจัยเพื่อพัฒนาและส่งเสริมการดำเนินงานเกี่ยวกับผู้สูงอายุ ซึ่งดำเนินการโดยสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข (มสส.) โดยการสนับสนุนจากกระทรวงสาธารณสุขนี้ต้องการทราบถึงความเหมาะสม ประสิทธิภาพ ปัญหาอุปสรรค รูปแบบการบริหารงาน และกระบวนการดำเนินงานโครงการส่งเสริมผู้สูงอายุของสมาคม แม่บ้านสาธารณสุขที่ผ่านมาว่าเป็นไปอย่างไร ลักษณะกิจกรรมที่ดำเนินงานนั้นสอดคล้องกับความต้องการของผู้สูงอายุหรือไม่ และควรจะปรับปรุงอย่างไรบ้างเพื่อให้สอดคล้องกับความคาดหวังของผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายในโครงการ

การศึกษาวิจัยครั้งนี้ใช้ข้อมูลจากเอกสารต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับโครงการส่งเสริมฯ ผู้สูงอายุ และข้อมูลสนับสนุนจากการสัมภาษณ์ผู้ที่เกี่ยวข้องกับโครงการในพื้นที่ที่เลือกเป็นกรณีศึกษา และผู้บริหารสมาคมแม่บ้านสาธารณสุขในส่วนกลาง

ผลจากการศึกษาพบว่ากระบวนการดำเนินงานของสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข ในโครงการส่งเสริมฯ ประสบความสำเร็จตามเป้าหมายที่ตั้งไว้เพื่อเสริมการบริการด้านสาธารณสุขของกระทรวงสาธารณสุข นับตั้งแต่การกำหนดนโยบายของสมาคมฯ มีความชัดเจนขึ้นมาก เหมาะสมและสามารถเป็นแนวทางให้คณะทำงานสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดต่าง ๆ ยึดถือเป็นหลักปฏิบัติได้ เริ่มจากที่ทำโครงการทดลอง ให้เป็นโครงการส่งเสริมฯ ผู้สูงอายุเพียงโครงการเดียว โดยเน้นกิจกรรมให้ความรู้ผู้สูงอายุในการดูแลตนเอง ให้บริการตรวจสุขภาพ จัดกิจกรรมออกกำลังกาย และจัดตั้ง "ชมรมผู้สูงอายุ" ทั้งในเขตเมือง และชนบทเพื่อเป็นขั้นตอนในการเข้าถึงกลุ่มเป้าหมาย นอกจากนี้สมาคมฯ ยังมีการเตรียมตัวเพื่อดำเนินงานโครงการส่งเสริมฯ ผู้สูงอายุอย่างเป็นขั้นตอน เริ่มจากจัดทำคู่มือปฏิบัติงาน โครงการส่งเสริมฯ ผู้สูงอายุ เพื่อให้ความรู้แก่สมาชิก มสส. ให้ตระหนักรถึงความสำคัญในการดูแลส่งเสริมฯ ผู้สูงอายุ รณรงค์ให้ผู้สูงอายุรวมกลุ่มเพื่อช่วยเหลือตนเอง และเพื่อนสมาชิก เช่น กิจกรรมมานะปันกิจ และหากการดำเนินงานของชมรมผู้สูงอายุเข้มแข็งจะสามารถช่วยเหลือชุมชน และสังคมต่อไปได้อย่างดี และจะสามารถลดภาระของรัฐในระยะยาวในการดูแลส่งเสริมฯ ผู้สูงอายุ

ส่วนลักษณะกิจกรรมที่ผู้สูงอายุชอบมาก คือ กิจกรรมฉลองวันเกิด และไปทศนศึกษา ซึ่งให้ความสนุกสนาน ขณะเดียวกันผู้สูงอายุก็ต้องการมีส่วนร่วมทำงานเพื่อสังคม เท่าที่ความรู้ความสามารถที่มีอยู่ เช่น ช่วยงานประชาสัมพันธ์ของโรงพยาบาล เป็นต้น ส่วนกิจกรรมรักษาพยาบาลพรี ในด้านนโยบายเป็นสิ่งที่ดี และเป็นสิ่งที่ผู้สูงอายุทุกคน ต้องการ แต่ในทางปฏิบัติยังมีปัญหาการบริหารจัดการในบางพื้นที่ ซึ่งควรจะศึกษาวิจัยต่อไป เพื่อให้ได้ข้อสรุปที่เป็นแนวทางในการปฏิบัติที่เหมาะสม

สำหรับขั้นตอนการบริหารโครงการลงเคราะห์ผู้สูงอายุ ของ มสส. ส่วนกลางคือ รวบรวมแบบเสนอโครงการจาก คณะกรรมการ จังหวัดต่าง ๆ แล้วพิจารณาโครงการเพื่อ ขอรับทุนสนับสนุน แล้วส่งต่อให้กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาอีกครั้ง และเมื่อได้รับเงิน โครงการก็จะส่งต่อให้เจ้าของโครงการต่อไป และจึงนิเทศน์งาน รวบรวมผลการปฏิบัติงาน จัดพิมพ์เป็นหนังสือส่องกระทรวงสาธารณสุขต่อไป

ส่วนปัญหาในการดำเนินงานโครงการลงเคราะห์ผู้สูงอายุ ก็คือ ขั้นตอนการ พิจารณาอนุมัติโครงการล่าช้า ทำให้เหลือเวลาไม่กี่เดือนก่อนสิ้นปีงบประมาณใน การดำเนินงานโครงการ ทำให้ต้องเร่งรีบดำเนินงาน ซึ่งอาจจะส่งผลต่อเรื่องประสิทธิภาพของ งาน นอกจากนี้ยังทำให้ไม่สามารถนิเทศน์งาน ติดตามผลการดำเนินงานในระหว่างการ ปฏิบัติงานได้ ซึ่งปัญหานี้ได้ดำเนินการแก้ไขแล้วในการพิจารณาโครงการในปีงบประมาณ 2538

ส่วนความเข้าใจของผู้บริหารงานสาธารณสุขในระดับจังหวัด และเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ งาน ว่างาน มสส. คืออะไร มีการบริหารจัดการอย่างไร ซึ่งจะเป็นตัวกำหนดถึงความสำเร็จ หรือปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานโครงการลงเคราะห์ผู้สูงอายุนั้น มสส. ส่วนกลางควร จะได้มีบทบาทในการทำความเข้าใจกับผู้บริหารงานสาธารณสุขในประเด็นดังกล่าวให้ชัดเจน ขึ้น โดยเฉพาะควรเน้นให้เห็นว่างานของ มสส. นั้นมีวัตถุประสงค์ที่จะเสริมงานประจำที่ เจ้าหน้าที่สาธารณสุขดำเนินอยู่ ไม่ไปซ้ำซ้อนกับงานประจำ

ข้อเสนอแนะต่อกระทรวงสาธารณสุข แม้เท่าที่ผ่านมากระทรวงสาธารณสุขจะได้  
ตระหนักถึงบทบาทและความสำคัญของสมาคมแม่บ้านสาธารณสุขในการส่งเสริม  
ผู้สูงอายุ โดยสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินงานโครงการส่งเสริมผู้สูงอายุ และจัดให้  
มีสำนักงานของสมาคมฯ ตั้งอยู่ภายในกระทรวงฯ และในปีงบประมาณ 2538 ก็ให้  
งบประมาณบริหารสำนักงาน เพื่อให้สมาคมฯ จัดจ้างหัวหน้าสำนักงาน เพื่อจัดระบบข้อมูล  
โครงการและติดต่อประสานงานเพื่อแก้ไขปัญหาในการดำเนินงานที่ผ่านมาของสมาคมฯ แต่  
กระทรวงฯ ควรจะได้ให้การสนับสนุนงบประมาณด้านอื่น ๆ ที่จำเป็นต่อการบริหารงาน  
สมาคมฯ ด้วย

สำหรับบทบาทของคณะกรรมการสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข (มสส.ส่วนกลาง) นั้น  
น่าจะเป็นเพียงผู้กำหนดนโยบายและแนวทางการดำเนินงานของสมาคมฯ เท่านั้น ไม่ควรไป  
เป็นผู้ปฏิบัติ ควรเน้นให้ความสำคัญต่อการประชาสัมพันธ์แก่สมาชิกและสังคมกว้าง เปื่อ  
สร้างความเข้าใจในการดำเนินงานและสร้างภาพลักษณ์ของสมาคมฯ และควรให้เจ้าหน้าที่  
ประจำที่สมาคมฯ จัดจ้างเป็นผู้ดูแลนิเทศงาน จัดทำทะเบียนสมาชิกให้เป็นปัจจุบัน  
และดำเนินงานประจำในสำนักงานจะเหมาะสมกว่า

ข้อเสนอแนะในการศึกษาวิจัยต่อไป ควรจะได้มีการศึกษาวิจัยเป็นกรณีศึกษา ในคณททำงานสมาคมแม่บ้านสาธารณสุขจังหวัดหลาย ๆ จังหวัด เพื่อให้ได้ข้อมูลในระดับลึกมากขึ้นและเข้าใจการดำเนินงาน มสส. ในแต่ละจังหวัดมากขึ้น ซึ่งบางจังหวัดอาจจะมีเทคนิคที่น่าสนใจในการรวมกลุ่มผู้สูงอายุ หรือกลวิธีในการระดมสมาชิก มสส. หรือแนวความคิดในการบริหารงาน แล้วนำเสนอแลกเปลี่ยนภายใต้มาตรฐาน มสส. จะทำให้ได้บทเรียนในการดำเนินงานโครงการสร้างเคราะห์ผู้สูงอายุ และได้ข้อคิดในการทำงานกับผู้สูงอายุอย่างเป็นรูปธรรม



# สารบัญเรื่อง

หน้า

กิตติกรรมประกาศ  
บทสรุปสำหรับผู้บริหาร  
สารบัญเรื่อง

## บทที่ 1 บทนำ

ความสำคัญของเรื่องที่ศึกษาวิจัย	1
ความเป็นมาของสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข	1
สมาคมแม่บ้านสาธารณสุขกับโครงการส่งเคราะห์ผู้สูงอายุ	2
วัตถุประสงค์ในการศึกษาวิจัย	4
ประเด็นในการศึกษาวิจัย	4
วิธีการศึกษาวิจัย	5
เกณฑ์ในการเลือกพื้นที่ที่เป็นกรณีศึกษา	6
กลุ่มเป้าหมายในการศึกษา	7
ขอบเขตการศึกษาวิจัย	7

## บทที่ 2 ข้อมูลเกี่ยวกับโครงการที่ศึกษาวิจัย

1 โครงการส่งเสริมสุขภาพกายและจิตผู้สูงอายุ	9
- ชุมชนผู้สูงอายุ โรงพยาบาลพระนังเกล้า	9
- คณะทำงานสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดนนทบุรี	14
2. โครงการเสริมสร้างการดูแลตนเองของผู้สูงอายุและการส่งเคราะห์ผู้สูงอายุ	21
- โรงพยาบาลอัมมอฆะสมิ	21
- คณะทำงานสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดตราด	23

## หน้า

3. โครงการส่งเคราะห์ผู้สูงอายุอาสาเมตตาธรรม	27
- ชุมชนผู้สูงอายุดอกคุน โรงพยาบาลจังหวัดขอนแก่น	27
- คณะทำงานสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดขอนแก่น	35
4. โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุระดับจังหวัด/อำเภอ	39
- คณะทำงานสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข อำเภอเมือง	40
- คณะทำงานสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข อำเภอหล่มสัก	44
- คณะทำงานสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดเพชรบูรณ์	49
5. โครงการเพื่อนช่วยเพื่อน โรงพยาบาลจังหวัดสตูล	56
- คณะทำงานสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดสตูล	61
สรุปภาพรวมของ มสส. จังหวัดที่เป็นกรณีศึกษา	65
บทที่ 3 ข้อมูล ทัศนะของคณะกรรมการ มสส. ส่วนกลาง	73
โครงสร้างการบริหารงานของ มสส.ส่วนกลาง	73
การประสานงาน	74
ระบบการบริหารสำนักงานส่วนกลาง	76
ภาพลักษณ์ มสส. ที่ต้องการให้เป็น	77
มสส. กับโครงการส่งเคราะห์ผู้สูงอายุ	78
สมาชิก	79
การจัดสรรงบประมาณแก่ มสส. ระดับจังหวัด	81
การหารายได้ของ มสส. ส่วนกลาง	83
การนิเทศงาน	84
งานซ้ำซ้อน	84
ประชานคณะทำงาน มสส.	85

## หน้า

บทที่ 4 ผลกระทบการศึกษาวิจัย	87
- กระบวนการดำเนินงานของสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข ในโครงการสร้างเคราะห์ผู้สูงอายุมีความเหมาะสมเพียงใด มีประสิทธิภาพมากน้อยเพียงใด มีปัญหาอุปสรรคอะไรบ้าง และรูปแบบการบริหารงานสร้างเคราะห์ผู้สูงอายุสามารถเป็น ตัวอย่างแก่องค์กรอื่นได้หรือไม่	87
- กิจกรรม/การดำเนินงานที่ผ่านมา ตรงตามความต้องการของผู้ให้/ ผู้ดำเนินงานคือ มสส. และตรงกับความต้องการของผู้รับ คือ ผู้สูงอายุหรือไม่ มีข้อเสนอแนะเพื่อการปรับปรุงอย่างไร	92
- ความคาดหวังระหว่างสมาคมแม่บ้านสาธารณสุขส่วนกลาง หรือองค์กรสมาชิกในระดับจังหวัดหรือชุมชนผู้สูงอายุ ซึ่งได้รับ บริการจากสมาคมแม่บ้านสาธารณสุขมีความเหมาะสมเพียงใด หรือควรจะเป็นอย่างไร	94
บทที่ 5 ข้อเสนอแนะ	97
ภาคผนวก	101
เอกสารอ้างอิง	108



# บทที่ 1

## บทนำ

### 1. ความสำคัญของเรื่องที่ศึกษาวิจัย

ในปัจจุบันสังคมไทยเรามีผู้สูงอายุ คือตั้งแต่อายุ 60 ปีขึ้นไป ทั้งชายหญิงถึงร้อยละ 7 ของประชากรทั้งประเทศ และต่อไปจำนวนผู้สูงอายุจะเพิ่มมากขึ้นเรื่อยๆ ทั้งนี้เนื่องจาก สภาพความเป็นอยู่ดีขึ้น มีการรักษาสุขภาพอนามัยดี มียารักษาโรคและเครื่องมือแพทย์ ทันสมัย ทำให้ร่างกายแข็งแรง อายุยืนยาวขึ้น ในอดีต บุตรหลานหรือผู้อ่อนอาชญากรรมกว่าใน สังคมจะเป็นผู้อุปการะเลี้ยงดู พาไปตรวจรักษาสุขภาพกายในโรคที่ป้องกันได้ เช่น เบาหวาน ความดันโลหิตสูง อัมพาต แต่เนื่องจากสังคมปัจจุบันทุกคนต้องดื่นนอนในการประกอบอาชีพ ทำให้มีเวลาดูแลและเอาใจใส่ ทำให้ผู้สูงอายุยากทอดทิ้งอยู่โดยเดียวหรือต้องพึ่งพาคนเอง หรือบริการของรัฐมากขึ้น ในหลาย ๆ กรณีผู้สูงอายุไม่สามารถพึ่งพาตนเองได้ หรือได้รับ บริการจากรัฐไม่เพียงพอ ทำให้ได้รับความลำบากในการดำรงชีวิตประจำวัน ดังนั้น การที่ สมาคมแม่บ้านสาธารณสุขได้เข้ามาให้การช่วยเหลือส่งเสริมคนผู้สูงอายุ จึงเป็นสิ่งที่ดีซึ่ง ควรค่าแก่การศึกษาวิจัย ทั้งนี้เพื่อนำไปเผยแพร่และพัฒนา ตลอดจนส่งเสริมการดำเนิน งานในปัจจุบันให้ดียิ่งขึ้น สอดคล้องกับความต้องการของกลุ่มผู้สูงอายุอันเป็นกลุ่มเป้าหมาย ตลอดจนเป็นแบบอย่างแก่น่วยงานอื่น ๆ ต่อไปในการดำเนินกิจกรรมเกี่ยวกับผู้สูงอายุ เพื่อ ให้บรรลุเป้าหมายคือผู้สูงอายุมีคุณภาพชีวิตที่ดีทั้งหน้า

### 2. ความเป็นมาของสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข

สมาคมแม่บ้านสาธารณสุข (มสส) ได้ก่อตั้งขึ้นเมื่อวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2535 โดย ก่อนหน้านี้เป็นชมรมแม่บ้านสาธารณสุข เมื่อจัดตั้งชมรมแม่บ้านสาธารณสุขขึ้นได้ระยะหนึ่ง ทำให้เกิดการพบปะสังสรรค์ เริ่มรู้จักร่วมประชุม และรวมกลุ่มช่วยกันคิดช่วยกันทำกิจกรรม ต่าง ๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อสังคม ระหว่างบรรดาภราษฎรข้าราชการ และข้าราชการสตรีของ กระทรวงสาธารณสุข ซึ่งมีเป็นจำนวนมากทั้งในส่วนกลาง สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด โรงพยาบาลทุกระดับ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ สถานีอนามัย ฯลฯ ต่อมาเมื่อมีสมาชิก

เพิ่มมากขึ้นจึงจัดตั้งเป็นสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข ซึ่งได้ดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ของสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข 5 ประการคือ

1. เป็นศูนย์รวมทางความคิดในการสร้างสรรสร้างสังคมทางด้านสุขภาพอนามัย และกำหนดกิจกรรมเพื่อดำเนินการบำเพ็ญประโยชน์แก่สาธารณะให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี
2. พัฒนาสุขภาพอนามัยและส่งเสริมการศึกษา คุณธรรม จริยธรรม และศรัทธา กิจกรรมทางศาสนาและครอบครัว เพื่อเป็นแบบอย่างในสังคม
3. ให้ความช่วยเหลือแก่สมาชิก และ/หรือครอบครัวเจ้าหน้าที่ของกระทรวงสาธารณสุขที่ประสบปัญหาต่าง ๆ
4. เสริมสร้างความสามัคคี และความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันของสมาชิก
5. สนับสนุนโครงการของกระทรวงสาธารณสุข โดยการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์งานด้านสาธารณสุขและให้ความร่วมมือประกอบกิจกรรมตามความสามารถ ตลอดจนการสนับสนุน หรือกิจกรรมอื่น ๆ

สมาคมแม่บ้านฯ จะจัดประชุมหมุนเวียนไปแต่ละปีในแต่ละจังหวัด ทั้งนี้เพื่อให้เกิดความเข้าใจและสนับสนุนกันในกลุ่มแม่บ้านสาธารณสุขทั่วประเทศ

### **3. สมาคมแม่บ้านสาธารณสุขกับโครงการส่งเสริมสุขภาพผู้สูงอายุ**

ในปี พ.ศ.2536 ทางกระทรวงสาธารณสุขได้มีหนังสือแจ้งองค์กรเอกชนทุกองค์กรให้เขียนโครงการเพื่อขอรับทุนสนับสนุนจากกระทรวงสาธารณสุข ในกิจกรรมที่เกี่ยวกับการพัฒนางานสาธารณสุข ซึ่งทางกระทรวงฯ จะระบุว่าทางภาคเอกชนสามารถช่วยได้ระดับหนึ่งโดยการใช้ทุนของแต่ละองค์กรด้วย และทางกระทรวงฯ จะจัดสรรงบประมาณให้อีกส่วนหนึ่งเพื่อทำให้งานสาธารณสุขขยายออกไปทั่วประเทศ ในครั้นนี้สมาคมแม่บ้านสาธารณสุข ได้ทำ

โครงการเสนอของบประมาณไปจำนวน 4 โครงการ คือ โครงการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับโรคเอดส์ โครงการเลี้ยงลูกด้วยนมแม่ โครงการพิทักษ์ประโยชน์ผู้บริโภค และโครงการสงเคราะห์ผู้สูงอายุ ซึ่งทางสมาคมแม่บ้านฯ ได้รับทุนสนับสนุนโครงการสงเคราะห์ผู้สูงอายุ เพียงโครงการเดียว เป็นจำนวนเงิน 4,423,698.- บาท โดยทางสมาคมแม่บ้านฯ ได้กระจายโครงการสงเคราะห์ผู้สูงอายุลงไปทุกจังหวัด โดยให้แต่ละจังหวัดทำรายละเอียดการดำเนินงานและงบประมาณโครงการเสนอมาอย่างสมาคมฯ เพื่อรับการสนับสนุนต่อไป ทั้งนี้ให้เน้นวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้สูงอายุมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

ในปัจจุบันสมาคมแม่บ้านฯ ได้รับทุนสนับสนุนโครงการสงเคราะห์ผู้สูงอายุทุกจังหวัด แล้ว และคาดว่าผลการดำเนินงานจะปรากฏเป็นรูปธรรมที่ชัดเจน และบรรลุเป้าหมายที่ตั้งไว้ เนื่องจากสมาชิกสมาคมแม่บ้านฯ ได้ทุ่มเทกำลังคน กำลังความคิด กำลังทรัพย์สิน ที่มีอยู่มาร่วมมือกันทำงานอย่างเต็มความสามารถ โดยมีคณะกรรมการส่วนกลางเป็นผู้ประสานงานนิเทศน์ และติดตามผลการปฏิบัติงาน

ก่อนการดำเนินงานโครงการสงเคราะห์ผู้สูงอายุ ทางสมาคมแม่บ้านฯ ได้จัดอบรมให้ความรู้แก่สมาชิกสมาคมฯ ถึงความสำคัญของการสงเคราะห์ดูแลผู้สูงอายุ ปัญหาที่เกิดกับผู้สูงอายุตามลำดับกิจกรรมสำคัญ ทั้งนี้เพื่อให้คณะกรรมการแม่บ้านสาธารณสุขในแต่ละจังหวัดมีความรู้เรื่องต่าง ๆ ก่อนการปฏิบัติงาน เช่น การเตรียมตัวเข้าสู่วัยผู้สูงอายุ บทบาทของผู้สูงอายุกับสังคมไทย ความหวังของผู้สูงอายุ การดูแลสุขภาพผู้สูงอายุทั้งด้านร่างกาย และจิตใจ ส่งเสริมการหารายได้แก่ผู้สูงอายุ ฯลฯ

นอกจากนี้ทางสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข ยังได้จัดกิจกรรมให้ความรู้แก่ผู้สูงอายุในเรื่องต่าง ๆ ทางด้านร่างกาย เช่น การยอมรับการเปลี่ยนแปลงของร่างกายตามวัย การไม่คิดว่าตนเองไร้ค่า การสูญเสียคุณค่าและญาติมิตร การยอมรับเรื่องการใช้เงินอย่างประหยัด ฯลฯ ส่วนในด้านจิตใจ 送เสริมให้ผู้สูงอายุเข้าใจและรับสภาพในเรื่องการวิตกกังวลต่าง ๆ เช่น การกลัวการหลดทิ้ง กลัวตาย อารมณ์เปลี่ยนแปลง เช่น เอาแต่ใจตนเอง เศร้าซึมฯลฯ เป็นต้น

#### 4. วัตถุประสงค์ในการศึกษาวิจัย

4.1 เพื่อศึกษากระบวนการดำเนินงาน ขั้นตอนการทำกิจกรรมเกี่ยวกับผู้สูงอายุ ของสมาคมแม่บ้านสาธารณสุขว่าสอดคล้องกับความต้องการของกลุ่มเป้าหมาย (ผู้สูงอายุ) หรือไม่ มีปัญหา/อุปสรรค ข้อดีอะไรบ้าง เพื่อสรุปเป็นบทเรียนในการให้บริการแก่ผู้สูงอายุในเขตเมืองและเขตชนบทในภูมิภาคต่าง ๆ

4.2 เพื่อศึกษาหารูปแบบ หรือแนวทางที่เหมาะสมในการให้บริการตามความต้องการของผู้สูงอายุ และ

4.3 เพื่อประเมินความพึงพอใจและความเหมาะสมของบริการของรัฐที่ให้กับผู้สูงอายุ และรูปแบบการให้บริการที่เหมาะสม

#### 5. ประเด็นในการศึกษาวิจัย

5.1 กระบวนการดำเนินงานของสมาคมแม่บ้านสาธารณสุขในโครงการส่งเคราะห์ผู้สูงอายุ เพื่อศึกษา/กระบวนการดำเนินงานมีความเหมาะสมเพียงใด มีประสิทธิภาพมากน้อยเพียงใด มีปัญหาอุปสรรคอะไรบ้าง และรูปแบบการบริหารงานสามารถเป็นตัวอย่างแก่องค์กรอื่น ๆ ได้หรือไม่

5.2 กิจกรรม/การดำเนินงานที่ผ่านมา ตรงตามความต้องการของผู้ให้ คือผู้ดำเนินงาน (สมาชิกสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข) และตรงกับความต้องการของผู้รับ คือ กลุ่มเป้าหมาย (ผู้สูงอายุ) หรือไม่ มีข้อเสนอแนะเพื่อการปรับปรุงอย่างไรบ้าง และ

5.3 ความคาดหวังระหว่าง สมาคมแม่บ้านสาธารณสุขส่วนกลาง/องค์กร สมาชิก ในระดับจังหวัด/กลุ่มผู้สูงอายุ ซึ่งได้รับบริการจากสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข มีความเหมาะสมเพียงใด และควรจะเป็นอย่างไร

## 6. วิธีการศึกษาวิจัย

6.1 ศึกษาเอกสารข้อมูลเบื้องต้นจากการรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ  
สมาคมแม่บ้านสาธารณสุขในระดับจังหวัด สมาคมแม่บ้านสาธารณสุขส่วนกลาง และ  
เอกสารอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนสัมภาษณ์คณะกรรมการบริหารสมาคมฯ เพื่อทราบถึง  
แนวความคิดและการบริหารงานที่ผ่านมาจนถึงปัจจุบัน

6.2 ร่วมนิเทศฯ ติดตามผลการปฏิบัติงานในเขตต่าง ๆ 12 เขตกับคณะกรรมการ  
บริหารสมาคมแม่บ้านสาธารณสุขส่วนกลาง

6.3 ประชุมร่วมกับคณะกรรมการบริหารสมาคมแม่บ้านสาธารณสุขส่วนกลางคัด  
เลือกจังหวัด 5 จังหวัด เพื่อเป็นตัวอย่างจาก 76 จังหวัด ใน 12 เขต ภายใต้การดูแลของ  
อุปนายกสมาคมฯ 5 ท่าน

6.4 สัมภาษณ์ คณะกรรมการบริหารสมาคมแม่บ้านสาธารณสุขจังหวัดที่ดำเนินโครงการ  
ลงเคราะห์ผู้สูงอายุ โดยสัมภาษณ์ผู้บริหารโครงการ(คณะกรรมการแม่บ้านสาธารณสุข)/  
ผู้ดำเนินการโครงการ และผู้สูงอายุที่ได้รับบริการจากโครงการที่เลือกเป็นกรณีศึกษา โดย  
คัดเลือกตัวอย่างในการศึกษาวิจัยเพียง 5 จังหวัด ๆ ละ 1 โครงการ รวมทั้งสิ้น 5 โครงการ  
โดยจังหวัดที่เลือกนั้นแต่ละจังหวัดจะเป็นเพียงตัวอย่างในเขตรับผิดชอบ 12 เขต (76 จังหวัด)  
ในความดูแลของอุปนายกสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข 5 ท่าน และตัวอย่างจังหวัดที่ศึกษาได้  
คัดเลือกร่วมกับคณะกรรมการสมาคมฯ

6.5 วิเคราะห์ข้อมูลที่ได้ สรุปประเมินสภาพปัจจุหา เสนอผลการศึกษา และ  
ประมาณข้อเสนอแนะต่อการดำเนินงาน และ

6.6 จัดประชุมแลกเปลี่ยนประสบการณ์การศึกษาวิจัยแก่น่วยงานที่เกี่ยวข้อง

## 7. เกณฑ์ในการเลือกพื้นที่ที่เป็นกรณีศึกษา

จากการประชุมร่วมกับคณะกรรมการบริหารสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข เพื่อกำหนดเกณฑ์ในการเลือกพื้นที่ศึกษาวิจัย ได้จังหวัดและเกณฑ์ในการเลือกดังนี้ คือ

7.1 ตัวแทนภาคกลางเขต 1,2 เลือกโครงการส่งเสริมสุขภาพกายและจิตผู้สูงอายุ เสนอโดยชมรมผู้สูงอายุ โรงพยาบาลพระนังเกล้า ในความดูแลรับผิดชอบของคนทำงาน สมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดนนทบุรี สมมติฐานในการเลือกจังหวัดนนทบุรีคือ เป็นจังหวัดในเขตปริมณฑลของกรุงเทพมหานคร จะมีปัญหาในการดำเนินงานหรือไม่

7.2 ตัวแทนภาคกลางเขต 3,4 เลือกโครงการเสริมสร้างการดูแลตนเองของผู้สูงอายุ และการสร้างเคราะห์ผู้สูงอายุ ในความดูแลรับผิดชอบของคนทำงานสมาคมแม่บ้าน สาธารณสุข จังหวัดตราด สมมติฐานในการเลือกจังหวัดตราด คือ เป็นจังหวัดติดชายแดน และเป็นเขตแรกที่คณะกรรมการบริหารสมาคมแม่บ้านฯ ส่วนกลางได้ไปนิเทศงาน และความสอดคล้องของกิจกรรมยังมีไม่มาก จึงต้องการทราบปัญหา อุปสรรคในการดำเนินงาน เพื่อเป็นตัวอย่างแก่จังหวัดต่าง ๆ ต่อไป

7.3 ตัวแทนภาคตะวันออกเฉียงเหนือเขต 5,6,7 เลือกโครงการอาสาเมตตาธรรมในผู้สูงอายุ จังหวัดขอนแก่น ในความดูแลรับผิดชอบของคนทำงานสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดขอนแก่น โดยมีสมมติฐานในการเลือกจังหวัดขอนแก่น คือ การขยายตัวของสมาชิกชมรมผู้สูงอายุและกิจกรรมของชมรมผู้สูงอายุที่ดำเนินในเขตเมือง น่าจะเป็นตัวอย่างที่ดีแก่จังหวัดอื่น ๆ ที่ต้องการดำเนินกิจกรรมในลักษณะเดียวกันคือขยายชมรมผู้สูงอายุในเขตเมือง

7.4 ตัวแทนภาคเหนือเขต 8,9,10 เลือกโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุระดับจังหวัด/อำเภอ ในความดูแลรับผิดชอบของคนทำงานสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดเพชรบูรณ์ โดยมีสมมติฐานในการเลือกจังหวัดเพชรบูรณ์ คือ ลักษณะโครงการเป็นการ

ทำงานในวงกว้าง น่าจะเป็นรูปแบบในการทำงานเกี่ยวกับผู้สูงอายุทั้งในเขตเมืองและชนบท และ

7.5 ตัวแทนภาคใต้ เขต 11,12 เลือกโครงการเพื่อนช่วยเพื่อน จังหวัดสตูล ในความดูแลรับผิดชอบของคนทำงานสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดสตูล เนื่องผลที่เลือกโครงการนี้คือ เข้าใจว่าลักษณะโครงการเพื่อนช่วยเพื่อนน่าจะเป็นรูปแบบที่ดี ที่สามารถนำไปถ่ายทอดให้กับจังหวัดอื่น ๆ ในการทำงานกับกลุ่มผู้สูงอายุในเขตชนบทได้

## 8. กลุ่มเป้าหมายในการศึกษา

## 8.1 คณะกรรมการบริหารสมาคมแม่บ้านสาธารณชนสุขส่วนกลาง

8.2 คณะกรรมการคณะทำงานสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดที่เลือกเป็น  
กรณีศึกษา คือ นนทบุรี ตราด ขอนแก่น เพชรบูรณ์ และสตูล

### 8.3 ผู้รับผิดชอบดำเนินโครงการ

8.4 คณะกรรมการชุมชนผู้สูงอายุ ซึ่งได้รับเงินสนับสนุนโครงการจากสมาคมแม่บ้านสาธารณชน

8.5 สมัชิกข์มรมผู้สูงอายุ ซึ่งได้รับเงินสนับสนุนโครงการจากสมาคมแม่บ้าน  
สาธารณสุข

## 9. ขอบเขตการศึกษาวิจัย

ศึกษาวิจัยเนพาะโครงการสร้างเคราะห์ผู้สูงอายุ ที่ดำเนินงานโดยสมาคมแม่บ้าน  
สาธารณสุข ซึ่งได้รับงบประมาณสนับสนุนจากกระทรวงสาธารณสุข ในปีงบประมาณ 2537



## บทที่ 2

### ข้อมูลเกี่ยวกับโครงการที่ศึกษาวิจัย

I. โครงการส่งเสริมสุขภาพกายและจิตผู้สูงอายุ ชุมชนผู้สูงอายุ  
โรงพยาบาลพระนั่งเกล้า ในความดูแลรับผิดชอบของคนทำงาน  
สมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดนนทบุรี

## 1.1 មុនរដ្ឋសង្គមអាយុទំនើបរាជការជាតិ (រាជការជាតិខេត្តព្រះសីហនុ)

ในปี พ.ศ.2529 กระทรวงสาธารณสุขมีนโยบายให้จัดตั้งชุมชนผู้สูงอายุขึ้นในทุกจังหวัด และในจังหวัดนนทบุรี ชุมชนผู้สูงอายุภายใต้ความรับผิดชอบของฝ่ายจิตเวชของโรงพยาบาลจังหวัดนนทบุรีก็ได้รับการจัดตั้งขึ้น

ในครั้งแรกเกิดจากการรวมกลุ่มทำกิจกรรมร่วมกันของผู้สูงอายุ โดยการประชา-  
สัมพันธ์ของแพทย์ที่มาตรวจสุขภาพให้กับผู้สูงอายุที่เข้ามารับการตรวจที่โรงพยาบาลนนทบุรี  
โดยมีแนวคิดว่าถ้าหากผู้สูงอายุสามารถรวมกลุ่มกันได้ ก็จะมีการทำกิจกรรมร่วมกัน และมี  
โอกาสที่จะพบปะสังสรรค์กันทุกวันเดือน ในครั้งแรกนั้นสามารถหาสมาชิกกลุ่มได้ประมาณ 20  
คน โดยนัดหมายให้มีการประชุมกันทุกวันที่ 20 ของเดือน

ต่อมาในปี พ.ศ.2530 สมาชิกกลุ่มผู้สูงอายุได้เพิ่มขึ้นเป็นจำนวน 30 คน มีการนัดประชุมและทำกิจกรรมร่วมกันสัปดาห์ละครั้ง กิจกรรมที่ทำ ได้แก่ การออกกำลังกาย การไปพัฒนาระบบทรร育นนอกสถานที่ การฟังการบรรยายความรู้เรื่องสุขภาพ

การที่มีสมาชิกผู้สูงอายุเพิ่มมากขึ้นเรื่อยๆ จนกระทั่งมีจำนวนถึงประมาณ 100 คน ในปี พ.ศ.2531-2532 ก็เนื่องมาจากธรรมชาติ มีกิจกรรมที่นำเสนอโดยอย่าง เช่น การออกกำลังกาย การจัดงานวันเกิดให้กับสมาชิกทุกคนที่เกิดในแต่ละเดือน โดยสมาชิกทุกคนจะร่วมสนับสนุนและรักสืบกับกิจกรรมงานวันเกิดมาก ซึ่งกิจกรรมงานวันเกิดนี้ยังคงมี

มานถึงปัจจุบัน และเป็นกิจกรรมที่สมาชิกมาร่วมงานมากที่สุด ทางผู้อำนวยการของ โรงพยาบาลได้เห็นความสำคัญของกิจกรรมนี้จึงเข้ามาร่วมด้วย เช่น ร่วมอยู่พรัวนเกิดทุก ครั้ง

ในปี พ.ศ.2531 ได้มีการเลือกคณะกรรมการชุมชนผู้สูงอายุ โดยที่ประชุมได้เลือก นายทองกิต สุวรรณดี เป็นประธาน แล้วให้ประธานเป็นผู้ตัดเลือกคณะกรรมการ ซึ่งมี จำนวนถึง 24 คน จนถึงปี พ.ศ.2538 ได้เปลี่ยนคณะกรรมการชุดใหม่มี พ.ต.ท.อาบ ฉัตรเสน เป็นประธาน และคณะกรรมการอีก 16 คน รวมเป็น 17 คน โดยให้รองประธานทำหน้าที่ ช่วยงานด้านประชาสัมพันธ์ของชุมชนผู้สูงอายุอีกด้วยแต่งหนึ่ง

ปัจจุบันที่ทำการชุมชนผู้สูงอายุโรงพยาบาลพระนังเกล้า ยังใช้สำนักงานร่วมกับฝ่าย เวชกรรมสังคม โรงพยาบาลพระนังเกล้า โดยมีคณะกรรมการชุมชนฯ ประจำสำนักงานอยู่ 2 คน คือ รองประธานชุมชนฯ ทำหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักงาน และปฏิบัติงานของชุมชนฯ ทำหน้าที่เลขานุการสำนักงาน

สมาชิกชุมชนผู้สูงอายุ โรงพยาบาลพระนังเกล้านี้ แบ่งเป็น 3 ประเภท คือ

1. สมาชิกสามัญ รับสมัครผู้สูงอายุ ที่มีอายุตั้งแต่ 60 ปีขึ้นไป
2. สมาชิกวิสามัญ รับสมัครผู้ที่มีอายุระหว่าง 55 - 60 ปี
3. สมาชิกกิติมศักดิ์ คือบุคคลที่ได้รับเชิญจากชุมชนฯ ให้มาเป็นสมาชิก

ค่าสมัครสมาชิก สมาชิกจะต้องเสียค่าใช้จ่าย ดังนี้

1. ค่าลงทะเบียนแรกเข้า 50 บาท
2. ค่าบำรุงรายปี สมาชิกสามัญเสียปีละ 100 บาท สมาชิกวิสามัญเสียปีละ 200 บาท แต่หากสมาชิกท่านใดประสงค์เป็นสมาชิกตลอดชีพ เสียค่าบำรุง 500 บาท

ปัจจุบันมีสมาชิกชุมชนฯ 2 ท่าน ที่เป็นบุคคลยากจน ได้รับการยกเว้นไม่ต้องเสีย ค่าสมัคร หากแต่ได้สิทธิเช่นเดียวกับสมาชิกคนอื่น ๆ

กิจกรรมที่ชุมชนผู้สูงอายุในพยาบาลนั่งเกล้าทำเพื่อสังคม มีดังนี้ คือ

1. เยี่ยมและช่วยเหลือคนยากจนร่วมกับเจ้าน้ำที่ของโรงพยาบาล
2. ให้ทุนการศึกษาแก่นักเรียนยากจนตามที่โรงเรียนต่าง ๆ ขอมา ทั้งระดับ ประถมศึกษาและมัธยมศึกษา
3. สมบทหนุนในโครงการพระราชดำริต่าง ๆ

นอกจากนี้ชุมชนฯ ยังจัดกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อสมาชิก ดังนี้

**1. จัดสวัสดิการแก่สมาชิก เมื่อสมาชิกต้องเข้ารับการรักษาในโรงพยาบาลเป็นผู้ป่วยในทางชุมชนฯ จะจัดของเยี่ยมมูลค่า 300 บาท**

ถ้าหากสมาชิกเสียชีวิตจะให้การช่วยเหลือครอบครัวละ 500 บาท จนกระทั่งปี พ.ศ. 2536 กิจกรรมนี้ได้พัฒนาเป็นสมาคมฌาปนกิจอยู่ภายใต้การบริหารของชุมชนฯ โดยที่ สมาชิกของสมาคมฌาปนกิจจะต้องเป็นสมาชิกของชุมชนฯด้วย โดยทุกคนจะต้องจ่ายค่า สมัคร ค่าบำรุงและอื่น ๆ รวมทั้งสิ้น 190 บาท หากมีสมาชิกเสียชีวิต สมาชิกทุกคนจะต้อง จ่ายเงินค่าฌาปนกิจรายละ 20 บาท เพื่อมอบให้ครอบครัวผู้เสียชีวิต รวมกับเงินของชุมชนฯ อีก 500 บาท ปัจจุบันกองทุนฌาปนกิจนี้มีเงินทุนอยู่ประมาณ 50,000 บาท

นอกจากนี้ทางชุมชนฯ ยังมีกิจกรรมการเยี่ยมสมาชิกที่เจ็บป่วย แต่ไม่ได้นอนพัก รักษาตัวในโรงพยาบาล เพื่อเป็นการให้กำลังใจ โดยไม่ได้จัดของเยี่ยมให้ และผู้ที่จะไปเยี่ยม ก็แล้วแต่ความสมัครใจ

**2. กิจกรรมประจำ ทางชุมชนฯ จัดกิจกรรมทุกสัปดาห์ ในวันพุธสบดี โดยแบ่ง ออกเป็นกิจกรรมหลัก ๆ คือ**

- สัปดาห์ที่ 1 ตรวจสุขภาพ
- สัปดาห์ที่ 2 ทัศนศึกษา
- สัปดาห์ที่ 3 จัดงานฉลองวันเกิด
- สัปดาห์ที่ 4 ออกกำลังกาย
- หากเดือนใดมี 5 สัปดาห์ สัปดาห์นี้จะจัดให้ความรู้ทางด้านสุขภาพ

3. ประชุมคณะกรรมการชุมชนฯ โดยจัดให้มีการประชุมทุกวันพฤหัสบดี เรากของเดือนในครึ่งวันเช้า เพื่อเตรียมการจัดกิจกรรมในแต่ละเดือน กรรมการทุกคนจะแบ่งบทบาทหน้าที่สำหรับกิจกรรมประจำทั้ง 4 กิจกรรม โดยหมุนเวียนหน้าที่กันไป และเพื่อแก้ไขปรับปรุงข้อบกพร่องในการทำงานในกิจกรรมที่ผ่านมาด้วย

4. การจัดทำวารสารของชุมชนผู้สูงอายุจังหวัดนนทบุรี เพื่อเป็นสื่อกลางแก่สมาชิก และมีบทความทางวิชาการต่าง ๆ ที่น่าสนใจและให้ความรู้ด้วย โดยจัดทำเดือนละ 1 ฉบับ

5. การประเมินผลกิจกรรมชุมชนฯ ขณะนี้ยังอยู่ในระยะการตรวจสอบข้อมูลที่ตอบกลับมา

**ปัญหาของชุมชนผู้สูงอายุ โรงพยาบาลพระนังเกล้า** จากการสอบถามคณะกรรมการชุมชนฯ พบร่วมปัญหาที่สำคัญ 3 ประการคือ

1. สถานที่ในการจัดกิจกรรมของชุมชนฯ คับแคบมาก ปัจจุบันใช้ห้องประชุมของโรงพยาบาล ซึ่งคุณได้เพียงประมาณ 100 คนเท่านั้น ในขณะที่ชุมชนฯ มีสมาชิกปัจจุบันถึง 400 คน
2. ยานพาหนะสำหรับรับ-ส่ง ในการทำกิจกรรมไม่เพียงพอ
3. สมาชิกบางรายไม่ติดต่อกับทางคณะกรรมการชุมชนฯ อย่างสม่ำเสมอ ทางชุมชนฯ จึงไม่สามารถติดต่อกลับไป และไม่สามารถให้บริการอย่างต่อเนื่องได้

#### **กิจกรรมที่คณะกรรมการชุมชนฯ เห็นว่ามีประโยชน์ต่อผู้สูงอายุ**

1. กิจกรรมการออกกำลังกาย
2. การเสริมกำลังใจระหว่างผู้สูงอายุด้วยกันโดยการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ ซึ่งกันและกัน ทำให้ผู้สูงอายุมีกำลังใจอย่างมากในการดำเนินชีวิตต่อไป

### **ความคาดหวังของคณะกรรมการชุมชนฯ**

1. อยากรู้ให้สมาชิกได้ติดต่อสัมพันธ์กันมากขึ้น เพื่อช่วยเหลือซึ่งกันและกัน
2. อยากรู้ให้สมาชิกได้แลกเปลี่ยนความรู้และเผยแพร่ความรู้กับบุคคลอื่นต่อไป
3. อยากรู้จัดทำโครงการอาสาสมัครเพื่อช่วยเหลือแพทย์ในการดูแลผู้ป่วยในของโรงพยาบาล

### **งบประมาณของสมาคมแม่บ้านสาธารณสุขที่ใช้ในกิจกรรมผู้สูงอายุ**

ในปี พ.ศ. 2536 ซึ่งเป็นปีแรกที่ทางโรงพยาบาลพระนั่งเกล้าได้รับงบประมาณจากสมาคมแม่บ้านสาธารณสุขไปใช้ในการจัดกิจกรรมส่งเสริมสุขภาพกายและจิตผู้สูงอายุจังหวัดนนทบุรี โดยได้รับเป็นจำนวนเงิน 48,630 บาท ทางคณะกรรมการแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดนนทบุรี จึงได้ร่วมกับเจ้าหน้าที่ของโรงพยาบาลพระนั่งเกล้า จัดสรรงบประมาณดังกล่าวจำนวน 13,000 บาท แก่โรงพยาบาลอีกจำนวน 3,000 บาทแก่สำนักงานเขต ในการจัดกิจกรรมส่งเสริมสุขภาพผู้สูงอายุ ส่วนงบประมาณที่เหลือได้ใช้ในการดำเนินการจัดตั้งชุมชนผู้สูงอายุในอำเภอต่าง ๆ จนครบถ้วนในจังหวัดนนทบุรี

ต่อมาในปี พ.ศ. 2537 ทางโรงพยาบาลพระนั่งเกล้า ได้รับงบประมาณจำนวน 24,200 บาท เพื่อใช้ในกิจกรรมส่งเสริมสุขภาพกายและจิตผู้สูงอายุ โดยใช้งบประมาณนี้ในการจัดกิจกรรมประจำของชุมชนผู้สูงอายุ โรงพยาบาลพระนั่งเกล้า เช่น ใช้ในกิจกรรมการฝึกอบรมแก่สมาชิก ซึ่งจัดเป็นประจำทุกสัปดาห์ในวันพุธทั้งหมด โดยเริ่มตั้งแต่เดือนตุลาคม 2536 - กันยายน 2537

### **ความช่วยเหลือของโรงพยาบาลพระนั่งเกล้าต่อชุมชนผู้สูงอายุ โรงพยาบาลพระนั่งเกล้า**

เนื่องจากผู้บริหารของโรงพยาบาลพระนั่งเกล้า เห็นความสำคัญของผู้สูงอายุ จึงได้อำนวยความสะดวกในการทำงานของชุมชนฯ ดังนี้ คือ

1. สนับสนุนงบประมาณด้านอาหารว่าง เครื่องดื่ม ของขวัญ ค่าตอบแทนวิทยากร ในกิจกรรมประจำของชุมชนฯ ทุกสัปดาห์
2. สนับสนุนสถานที่ตั้งสำนักงานชุมชนฯ และพาหนะ
3. เข้าร่วมกิจกรรมวันสำคัญ เช่น งานเลี้ยงฉลองวันเกิด ร่วมทำบุญเลี้ยงพระ

## 1.2 คณะกรรมการสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดนนทบุรี

### คณะกรรมการสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดนนทบุรี

คณะกรรมการชุดปัจจุบันของสมาคมฯ เป็นคณะกรรมการชุดที่ 2 โดยได้รับการแต่งตั้งอย่างเป็นทางการเมื่อเดือนพฤษจิกายน 2537 เนื่องจากคณะกรรมการชุดเดิมหมดวาระ

การเปลี่ยนแปลงคณะกรรมการชุดนี้ ได้เปลี่ยนตัวบุคคลใหม่ประมาณครึ่งหนึ่ง นอกจานั้นได้สับเปลี่ยนโยกย้ายบางตำแหน่งเพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการบุคลากร

การเลือกประธาน รองประธาน และคณะกรรมการฝ่ายต่าง ๆ จะพิจารณาจากความเหมาะสมของสถานภาพ เช่น ตำแหน่งประธาน จะเป็นภารยาของสาธารณสุขจังหวัด และตำแหน่งอื่น ๆ ก็จะเพ้นหาจากภารยาหัวหน้าหน่วยงานสาธารณสุขท่านอื่น ๆ นอกจากนี้ยังได้พิจารณาข้าราชการสตรีของกระทรวงสาธารณสุขที่เป็นหัวหน้างานต่าง ๆ ด้วย เพื่อให้การดำเนินงานของสมาคมฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

### โครงสร้างคณะกรรมการสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดนนทบุรี

โครงสร้างของสมาคมฯ จะเป็นไปในลักษณะเดียวกันกับสมาคมแม่บ้านฯ ส่วนกลาง โดยประกอบด้วยตำแหน่งประธาน 1 ตำแหน่ง รองประธาน 5 ตำแหน่ง (แบ่งความรับผิดชอบกันเป็นด้านชัดเจน) เลขาธุการ ผู้ช่วยเลขาธุการ นายทะเบียน ปฏิคม เหรัญญิก และมีผู้ช่วยฝ่ายเอกสาร ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ประจำในสำนักงานสาธารณสุขอีกด้วย

## ระบบการบริหารงานของคณะกรรมการสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัด นนทบุรี ในปัจจุบัน

เนื่องจากประธานคณะกรรมการสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดนนทบุรี ซึ่งเป็นภารยาสาธารณสุขจังหวัด ไม่ได้ทำงานในสายงานสาธารณสุข แต่สอนหนังสือในระดับมัธยมอยู่ในจังหวัดอื่น การประสานงานจึงต้องผ่านทางเลขาธุกุรกรรมการกรรมการสมาคมแม่บ้านฯ ซึ่งเป็นหัวหน้าฝ่ายงานกิจกรรมโภค ประจำสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนนทบุรี จึงเป็นผู้มีบทบาทและหน้าที่รับผิดชอบหลัก ในการติดต่อประสานงานกับคณะกรรมการอื่น ๆ ของสมาคมฯ หนังสือราชการ โทรศพท์ โทรสาร ฯลฯ ต้องส่งผ่านมาที่เลขาธุกุรกรรมการของสมาคมฯ ก่อน และเลขาธุกุรกรรมการฯ จะทำหน้าที่ส่งต่อข่าวสารให้ประธาน และถ้าหากเป็นกรณีเร่งด่วน ก็จะรายงานให้ประธานทราบทางโทรศัพท์ก่อน เพื่อบรึกษาหารือและดำเนินการต่อไปตามโครงสร้างที่จัดวางไว้ ได้กำหนดหน้าที่ของรองประธานทั้ง 5 อย่างชัดเจน ในกรณีที่เป็นงานสำคัญ เช่น การจัดหาทุน รองประธานจะรับผิดชอบอย่างเต็มที่ แต่ในกิจกรรมย่อย ๆ เช่น การพิจารณาให้ทุนการศึกษาแก่บุตรสมาชิก มสส. และการออกไปร่วมกิจกรรมในอำเภอต่าง ๆ มักจะเป็นบทบาทของเลขาธุกุรกรรมการ และงานบางอย่างได้กล่าวเป็นหน้าที่ของเลขาธุกุรกรรมโดยปริยาย ทั้งนี้เนื่องมาจากกรรมการบางท่านไม่มีอยู่ เช่น เหรัญญิกของ มสส. ศาสีกษาต่อ เป็นต้น

คณะกรรมการ มสส. ปัจจุบัน กำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการปีละ 4 ครั้ง ปีนี้ประชุมไปแล้ว 3 ครั้ง คือ ครั้งที่ 1 ประชุมเพื่อเลือกตั้งคณะกรรมการสมาคมแม่บ้านฯ ชุดปัจจุบัน ครั้งที่ 2 ประชุมบรึกษาหารือเพื่อวางแผนโครงการ บทบาทในการทำงาน และครั้งที่ 3 เพื่อติดตามความก้าวหน้าในการดำเนินงานโครงการซึ่งได้รับทุนสนับสนุนจาก มสส. ส่วนกลาง

คณะกรรมการ มสส. ชุดปัจจุบันมีประมาน 70 ท่าน เกlaประชุมจะส่งหนังสือเชิญประชุมทั้งหมด แต่ส่วนใหญ่จะมาประชุมประมาณไม่ถึงครึ่งหนึ่ง หรือมาประชุมเพียง 30 ท่าน และที่มาประชุมทุกครั้งมักจะเป็นคนหน้าเดิม เนื่องจากนี้ก็คือ คณะกรรมการสมาคม

ท่าน และที่มาประชุมทุกครั้งมักจะเป็นคนหน้าเดิม เหตุผลหนึ่งก็คือ คณะกรรมการสมาคมแม่บ้านฯ ทำงานอยู่กันคนละที่จึงมาประชุมไม่พร้อมกัน วิธีหนึ่งที่จะช่วยแก้ปัญหาได้ก็คือ การประสานงานเพื่อให้การทำงานคล่องตัว โดยการใช้โทรศัพท์และโทรสาร ซึ่งก็นับว่าได้ผลดี

ส่วนเรื่องการไม่มีเวลา마าช่วยงานของคณะกรรมการสมาคมฯ ในบางกิจกรรมที่จำเป็น จึงต้องส่งตัวแทนคณะกรรมการสมาคมฯ ไปร่วมงาน เช่น การไปร่วมงานวันเฉลิมพระชนมพรรษาฯ การไปร่วมงานรณรงค์ดำเนินการผู้สูงอายุ คณะกรรมการฯ ชุดปัจจุบันจึงกำหนดตัวแทนเข้ม 10 ท่าน เพื่อรับผิดชอบเข้าร่วมกิจกรรมทุกครั้ง

### **สมาชิก มสส. ที่ช่วยบริหารงานต่าง ๆ**

ส่วนใหญ่เป็นประเภทอาสาสมัคร มีรองประธานสมาคมแม่บ้านฯ 2 ท่าน ซึ่งไม่ได้ทำงานประจำ พอมีเวลาว่าง จะมาช่วยงานเป็นครั้งคราว โดยไม่มีค่าตอบแทน ส่วนงานเอกสารต่าง ๆ เช่น การรับหนังสือเข้า สงหนังสือออก จะมีเจ้าหน้าที่ประจำของหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีคณะกรรมการ มสส. แต่ละท่านเป็นหัวหน้าอยู่ เป็นผู้ดำเนินการให้ โดยที่การทำงานนี้ไม่มีค่าตอบแทนให้แต่อย่างใด

### **รูปแบบการทำงาน**

ปัจจุบัน มสส.จังหวัดนนทบุรี ยังไม่มีสำนักงานเป็นของตนเอง การติดต่อในเรื่องต่าง ๆ จะใช้สำนักงานร่วมกับฝ่ายต่าง ๆ ที่มีคณะกรรมการ มสส. ปฏิบัติงานอยู่ เช่น งานเลขานุการ มสส. จะอยู่ที่กองควบคุมการโขค จังหวัดนนทบุรี ทั้งนี้ เพราะเลขานุการ มสส. เป็นหัวหน้าฝ่ายอยู่ที่กองฯ นี้ เป็นต้น แต่ในอนาคตอันใกล้นี้ ทางสาธารณสุขจังหวัด จะมอบห้อง 1 ห้องที่สำนักงานสาธารณสุขขณะนี้ให้เป็นสำนักงานของคณะกรรมการทำงาน มสส. จังหวัดนนทบุรี เนื่องจากทางสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนนทบุรี ได้อาคารสำนักงานใหม่ 1 หลัง โดยจะมีหน่วยงานบางหน่วยย้ายไปอยู่อาคารใหม่ จึงพอมีที่ว่างสำหรับสำนักงาน มสส. โดยคาดหวังว่าเมื่อ มสส. จังหวัดนนทบุรี มีสำนักงานแล้ว สมาชิกจะพบปะกันมากขึ้น ทั้งนี้ เพราะมีสถานที่เป็นเอกเทศ เอกสารก็จะถูกเก็บเป็นที่ และเป็นที่แสดงผลงานของ มสส. ได้

ด้วย โดยจะมีรองประธาน มสส. 2 ท่านที่เป็นแม่บ้าน ไม่ได้ทำงานประจำ จะผลัดเปลี่ยนกัน มากอยู่ประจำสำนักงาน

## การประสานงาน

กิจกรรมของคณะทำงาน มสส.จังหวัดนนทบุรี ที่ได้ดำเนินงานไปนั้น ส่วนใหญ่มีการประสานงานกับหน่วยงานอื่น ๆ เช่น การประสานงานกับกรมประชาสงเคราะห์ กระทรวงมหาดไทย ในเรื่องจัดอบรมความรู้เรื่องโรคเอดส์ และตรวจเลือดแก่นญิงอาชีพพิเศษที่อยู่ในบ้านเกร็งตระการ ซึ่งเป็นการประสานงานในระดับต่างกระทรวง และในการประสานงานกันนั้นก็จะไม่มีปัญหาแต่อย่างใด ทั้งนี้ เพราะแบ่งบทบาทหน้าที่กันชัดเจนในการประสานงาน ทั้งในด้านงบประมาณ และบุคลากร ทำให้การดำเนินงานราบรื่น สำเร็จเสร็จสิ้นตามเป้าหมายของโครงการที่วางไว้

นอกจากนี้ยังประสานงานกับโรงพยาบาลพระนั้งเกล้า โรงพยาบาลต่าง ๆ ในระดับข้างต้น ของจังหวัดนนทบุรี รวมทั้งสถานีอนามัยต่าง ๆ ด้วย ในเรื่องที่เกี่ยวกับชุมชนผู้สูงอายุ ซึ่งทางคณะทำงาน มสส. จังหวัดนนทบุรี จะสนับสนุนงบประมาณให้บางกิจกรรม และจะส่งตัวแทนออกไปเยี่ยมเยียน และมอบรางวัลแก่ชุมชนผู้สูงอายุที่มีผลงานดีเด่นด้วย ซึ่งการประสานงานในระดับกระทรวงเดียวกันนี้ในเรื่องงบประมาณจากสำนักงานสาธารณสุข จังหวัด จนถึงการปฏิบัติงานในระดับโรงพยาบาลและสถานีอนามัยนั้น ในช่วงที่ผ่านมาไม่มีปัญหาอุปสรรคใด ๆ เนื่องจากสมาชิกของ มสส. เป็นเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานของหน่วยงานสาธารณสุขต่าง ๆ อยู่แล้ว เพียงแต่ว่าในการปฏิบัติงานจริงในบางครั้งจะต้องเลือกว่าควรจะไปร่วมงานในสถานภาพหรือในบทบาทใดระหว่างบทบาทสถานภาพของเจ้าหน้าที่สาธารณสุข หรือในบทบาทสถานภาพของคณะทำงานสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข

ส่วนการประสานงานกับ มสส.ส่วนกลางนั้น ส่วนใหญ่จะเป็นเรื่องงบประมาณ โดยทางคณะทำงาน มสส. จังหวัดนนทบุรี จะทำหน้าที่เป็นตัวกลางในการรวบรวมโครงการของโรงพยาบาลต่าง ๆ ภายในจังหวัดที่ของบสนับสนุนเกี่ยวกับผู้สูงอายุ และนำเสนอต่อ มสส. ส่วนกลางเพื่อดำเนินการขอทุนสนับสนุนจากทางกระทรวงสาธารณสุขต่อไป นอกจากนี้ยัง

ประสานในเรื่องนโยบายหลักของ มสส. ส่วนกลาง เพื่อชี้แจงกับสมาชิกว่าในแต่ละปี มสส. ส่วนกลางจะทำกิจกรรมใดบ้าง ทั้งนี้เพื่อให้เป็นเอกสารในการดำเนินงาน และสะทogeneในการขอทุนสนับสนุนและการดำเนินงาน นอกจากนี้ มสส. จังหวัดนนทบุรี ยังต้องจัดส่งเงินค่าสมัครสมาชิก จำนวน 10% ของค่าสมัคร ทั้งสมาชิกรายปี และตลอดชีพ เพื่อให้ส่วนกลางใช้เป็นงบประมาณสำหรับการติดต่อกับสมาชิกต่อไป

ปัญหาในการประสานงานกับ มสส. ส่วนกลาง มีบ้างเนื่องจากความไม่ชัดเจนในการติดต่อสื่อสาร การให้ข้อมูลข่าวสารในเรื่องเดียวกันไม่เป็นเอกภาพ ทำให้เกิดความสับสนในการปฏิบัติงานจริง เช่น จำนวนපෝර්ເශේນค่าสมัครสมาชิกที่ทาง มสส. สาขาจะต้องส่งให้ส่วนกลางจะเป็น 10% หรือ 40%

**ข้อเสนอแนะต่อ มสส. ส่วนกลาง**ในการดำเนินงานคือ ขอให้ทาง มสส. ส่วนกลาง มาจัดประชุมในระดับจังหวัดบ้าง ทั้งนี้เพื่อให้เกิดความใกล้ชิด เกิดความเข้าใจซึ่งกันและกันตลอดจนเป็นขวัญกำลังใจในการทำงานต่อไปด้วย

### การดำเนินกิจกรรม

ทางคณะกรรมการ มสส. จังหวัดนนทบุรี ได้ดำเนินกิจกรรมหลายกิจกรรมเกี่ยวกับเรื่องผู้สูงอายุ โดยมีกิจกรรมด้านน้ำดื่มน้ำแร่แก่ผู้สูงอายุตามชุมชนผู้สูงอายุในที่ต่าง ๆ ของจังหวัดนนทบุรี และร่วมในการประกวดกิจกรรมดีเด่นต่าง ๆ ของแต่ละสถานีอนามัย โดย มสส. เป็นผู้ออกเงินรางวัลให้

ส่วนการทำกิจกรรมในระดับสำนักงานนั้นยังไม่มีกิจกรรมอื่นที่พิเศษนอกเหนือไปจากการประจำในด้านการติดต่อประสานงานเท่านั้น และในอนาคตได้มีการวางแผนว่าจะจัดทำจดหมายข่าวติดต่อสื่อสารกันภายในจังหวัดและระหว่างเขตต่าง ๆ ต่อไป เพื่อให้ทราบข่าวคราว ความเคลื่อนไหวในแต่ละพื้นที่ให้รับรู้ข้อมูลข่าวสารโดยทั่วหน้ากัน

สำหรับการไปนิเทศงานนั้น เนื่องจากประธานคณะกรรมการ มสส. จังหวัดนนทบุรี ไม่ค่อยมีเวลา เพราะมีภาระงานประจำ คือสอนหนังสือ จึงต้องรอให้ตรงกับช่วงปิดเทอม จึงพอกจะมีเวลาไปนิเทศงานตามหน่วยงานสาธารณสุขได้ เท่าที่ทำได้ในขณะนี้คือไปร่วมกิจกรรมรณรงค์ดำเนินการสูงอายุในบางโรงพยาบาลเท่านั้น

## การจัดสรรงบประมาณ

คณะกรรมการ มสส. จังหวัดนนทบุรี จะเป็นตัวกลางประสานงานกับหน่วยงานสาธารณสุขอื่น ๆ ในจังหวัดที่ต้องการเสนอโครงการของบประมาณสนับสนุนจาก มสส. ส่วนกลาง โดยที่ทางคณะกรรมการ มสส. จังหวัดนนทบุรี มิได้คิดค่าบริหารจัดการแต่อย่างใดและไม่มีบทบาทในการพิจารณาอนุมัติโครงการต่าง ๆ ที่เสนอขอไปด้วย หากแต่จะเสนอเพิ่มเติมหรือแก้ไขในกรณีที่คิดว่าจะเป็นประโยชน์แก่ผู้เสนอโครงการเท่านั้น

ดังที่กล่าวไปแล้วว่าทางคณะกรรมการ มสส. จังหวัดนนทบุรี ไม่มีสำนักงานเป็นของตนเอง แต่แบ่งอยู่ตามหน่วยงานที่มีสมาชิก มสส. ที่เป็นข้าราชการประจำปฏิบัติงานอยู่ การทำกิจกรรมในการเสนอขอโครงการหรือจัดสรรงบประมาณนี้ ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจะใช้งบประมาณของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดมากกว่า ทั้งนี้เพราะกิจกรรมที่เสนอขอ มสส. มักจะตรงกับงานประจำของหน่วยงานอยู่แล้วซึ่งทำได้สะดวกกว่า ส่วนงบประมาณที่ขอจาก มสส. เป็นงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุขที่สนับสนุนองค์กรเอกชน

สำหรับปัญหาหรืออุปสรรคที่เกิดขึ้นเกี่ยวกับงบประมาณก็คือ ส่วนใหญ่โครงการที่ของบประมาณ ผ่าน มสส. มักจะได้เงินมาช้า บางครั้งใกล้สิ้นปีงบประมาณ ซึ่งมีผลต่อการดำเนินงานโครงการอย่างมาก และการตอบรับหรือส่งข่าวคราวผลการขออนุมัติว่าโครงการได้รับหรือไม่ได้รับอนุมัติก็มักจะเยียบหาย ทำให้ไม่ทราบว่าหน่วยงานที่เสนอโครงการไปนั้นจะได้รับคำตอบอย่างไร ข้อเสนอแนะต่อประเด็นนี้คือ ต้องการให้ทาง มสส. ส่วนกลาง แจ้งให้ทราบว่าโครงการได้บ้างได้รับอนุมัติ เพื่อทาง มสส. จังหวัด จะได้ทางบประมาณจากแหล่งอื่นมาสนับสนุนโครงการที่ไม่ได้รับอนุมัติต่อไป

การทางบประมาณเพิ่มเติมเพื่อดำเนินกิจกรรมของ มสส. จังหวัดนนทบุรี นั้น บางกิจกรรมจะได้รับบริจากเป็นสัดสี่ของงานผู้ผลิตโดยตรง ซึ่งจะหากว่าที่จะรับบริจากเป็นเงิน และเป็นมูลค่าไม่น่า ก เช่น ขอบริจากไอศครีม เพื่อไปเยี่ยมเด็กกำพร้าที่ จังหวัด เป็นต้น

### **ปัญหาในการดำเนินงานของ คณะทำงาน มสส. จังหวัดนนทบุรี**

ปัญหาที่สำคัญที่สุด คือ การหาสมาชิก เนื่องจากลักษณะของการทำโครงการ หรือกิจกรรม ซึ่งเรียกว่า สมาคมแม่บ้านสาธารณสุข การจูงใจหรือทำให้เห็นประโยชน์ในการ เป็นสมาชิกจะมีอุปสรรคมาก เพราะส่วนใหญ่บุคลากรของงานสาธารณสุขเข้าใจว่าสมาชิก ของ มสส. ก็ควรจะเป็นภาระของข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ในกระทรวงสาธารณสุขเองเท่านั้น ข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่สตรีซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบงานด้านสาธารณสุขอยู่แล้วก็ควรทำงาน ต่อไป ไม่ควรนำงานมาเกี่ยวข้องกับ มสส. ประเด็นที่เกิดขึ้นคิดว่าเป็นการเข้าใจผิด คือดู เอฟเฟคช์ของสมาคมแม่บ้านฯ เท่านั้น หากแต่เมื่อได้ศึกษาดูวัตถุประสงค์ในการก่อตั้ง สมาคมแม่บ้านฯ แต่อย่างใด

นอกจากนี้ การเป็นสมาชิก มสส. จะต้องเสียค่าสมัคร หากเป็นสมาชิกรายปี เสียปีละ 100 บาท หากสมัครเป็นสมาชิกตลอดชีพ เสียค่าสมัคร 1,000 บาท ส่วนใหญ่จะสมัครเป็น สมาชิกรายปีมากกว่า ซึ่งเหตุจูงใจในการสมัครสมาชิกก็มีหลายประการ เช่น เพาะเก่งใจ หัวหน้างาน ดังนั้นมีเปลี่ยนหัวหน้างาน หรือเปลี่ยนประธานคณะทำงานสมาคมแม่บ้านฯ สมาชิกก็อาจลดลงอีก คือไม่สมัครเป็นสมาชิกต่อ เป็นต้น

ต่อประเด็นการหาสมาชิกเพิ่มนั้น ทางสาธารณสุขจังหวัด และคณะทำงาน มสส. จังหวัดนนทบุรี ได้พยายามจูงใจ โฆษณาหาสมาชิกด้วยการให้ผ่อนส่งค่าสมัครสมาชิก ตลอดชีพได้ และจะได้เสื้อคลุมใส่เล่นกีฬาเป็นของขวัญด้วย แต่การหาสมาชิกเพิ่มก็ยังไม่ ประสบความสำเร็จเท่าที่ควร

ปัญหาประการที่สองคือ **การมีส่วนร่วม** การให้ความร่วมมือของสมาชิกค่อนข้างน้อย ทั้งนี้อาจเนื่องมาจากลักษณะของจังหวัดนนทบุรี ซึ่งเป็นสังคมเมืองไปแล้ว และอยู่ในเขตปริมณฑลของกรุงเทพมหานคร สมาชิกอาจจะมีปัญหาในการคมนาคม และภาระอื่น ๆ ดังนั้น การเรียกร้องให้สมาชิกมาร่วมทำกิจกรรมในตอนเย็นหลังเลิกงานแล้ว จึงเป็นไปได้ยาก และหากจะนัดด้วนพิเศษอื่น ๆ มีกิจกรรมร่วมกัน ก็มักจะว่างไม่ตรงกัน เป็นต้น

**ส่วนปัญหาในเรื่องการประสานงานนั้นจะมีความคล่องตัวมากขึ้น** หากคณะกรรมการ มสส.มีเวลาว่างมากพอ เช่น เป็นแม่บ้าน ไม่มีงานอาชีพประจำ จะทำให้สามารถมีเวลาลงไปเยี่ยมเยียนสมาชิกได้ทั่วถึง สมำเสมอ และจะทำให้สมาชิกได้รู้จักคุ้นเคยในฐานะเพื่อนร่วงหน่วยงานหรือในสายงานเดียวกัน จะช่วยให้เกิดความคล่องตัวในการติดต่อประสานงานในงานสาธารณสุขในอนาคตอีกด้วย

## II. โครงการเสริมสร้างการดูแลตนเองของผู้สูงอายุและการส่งเคราะห์ผู้สูงอายุ ในความดูแลรับผิดชอบของคณะทำงานสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดตราด

### 2.1 โครงการเสริมสร้างการดูแลตนเองของผู้สูงอายุ โรงพยาบาลอำเภอเข้าสมิง

นับตั้งแต่การโรงพยาบาล กระทรวงสาธารณสุข ได้ฝึกอบรมการพยาบาลผู้สูงอายุ ให้แก่เจ้าหน้าที่ของโรงพยาบาลทั่วประเทศ ในปี พ.ศ.2537 เพื่อกลับไปดำเนินการและจัดตั้งชมรมผู้สูงอายุทั่วประเทศ ในครอบครัวครั้นนี้ทางเจ้าหน้าที่ของโรงพยาบาลอำเภอเข้าสมิงได้เข้าอบรมด้วย 2 คนคือ คุณอุษา ตั้งบูรสรณ และคุณสุพัตรา สรามซีพ เมื่อกลับจากการฝึกอบรมแล้ว ก็ได้เริ่มกิจกรรมเกี่ยวกับผู้สูงอายุของโรงพยาบาล โดยเริ่มรวมสมาชิกผู้สูงอายุที่อาศัยอยู่ในเขตเทศบาลตำบลแสนตุ้ง อำเภอเข้าสมิง ได้ประมาณ 50 คน และจัดการฝึกอบรมให้ตามโครงการ "เสริมสร้างการดูแลตนเองของผู้สูงอายุ โรงพยาบาล อำเภอเข้าสมิง"

เดิมอำเภอเขาสมิ่งมีกลุ่มผู้สูงอายุที่จัดตั้งโดยสำนักงานการประชุมศึกษาอยู่แล้ว และดำเนินการมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2535 และทางโรงพยาบาลได้จัดส่งเจ้าหน้าที่ไปร่วมให้การศึกษาทุกครั้งที่มีการนัดประชุม ปกติประชุมเดือนละครั้ง แต่เพื่อความสะดวกในการเดินทางของสมาชิกและสามารถจัดกิจกรรมได้มากกว่า เข้มข้นกว่า จึงกำหนดให้ใช้ห้องประชุมของโรงพยาบาลเป็นสถานที่ประชุม

ผู้สูงอายุสามารถมาร่วมงานผู้สูงอายุได้ทันที หลังจากที่มาตรวจร่างกายที่โรงพยาบาล และทางโรงพยาบาลจะออกบัตรสมาชิกให้ โดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่าย แต่อย่างใด และในปี พ.ศ. 2537 ทางโรงพยาบาลได้สำรวจบ้านเพื่อออกบัตรสมาชิกแก่ผู้สูงอายุได้ครบ 100% แล้ว

โครงการเสริมสร้างการดูแลตนเองของผู้สูงอายุโรงพยาบาลอำเภอเขาสมิ่งนี้ได้ดำเนินการฝึกอบรมในปี พ.ศ. 2537 ตั้งแต่เดือนมีนาคม - สิงหาคม ซึ่งเป็นช่วงเก็บผลไม้ โดยนัดหมายให้สมาชิกมาเข้ารับการอบรมทุกวันจันทร์ (ครึ่งวัน ช่วงเช้า) โดยผู้เข้ารับการอบรมจะเป็นผู้สูงอายุ 30 คน ส่วนผู้ดูแลผู้สูงอายุไม่สามารถเข้าร่วมอบรมได้ เพราะต้องเก็บผลไม้โดยคัดเลือกจากผู้ที่มีความเหมาะสมและอาสาสมัครเข้าร่วมโครงการเท่านั้น เนื้อหาที่จัดอบรมให้จะมีความรู้เรื่องการดูแลสุขภาพของผู้สูงอายุ มีการตรวจสุขภาพให้สาหริৎการออกกำลังกายและการฝึกปฏิบัติ จัดเลี้ยงอาหารกลางวันแก่ผู้สูงอายุ นิมนต์พระมาเนะน์ จัดสันทานการอื่น ๆ ให้ อาจมีการแจกเสื้อผ้าแก่ผู้สูงอายุที่ยากจน และหาวิทยากรมาบรรยายเรื่องการจัดตั้งชมรมผู้สูงอายุ

ปัจจุบันชมรมผู้สูงอายุอำเภอเขาสมิ่ง ได้ขยายกิจกรรมออกไปเพื่อช่วยเหลือสมาชิกคือมาปนกิจ โดยเก็บเงินคนละ 20 บาท เพื่อช่วยเหลือสมาชิกที่เสียชีวิต

คณะกรรมการสมาคมแม่บ้านสาธารณสุขจังหวัดตราด ได้ให้การสนับสนุนและเข้าร่วมในโครงการฝึกอบรมการเสริมสร้างดูแลตนเองของผู้สูงอายุ โรงพยาบาลอำเภอเขาสมิ่ง ด้วยการร่วมกิจกรรม เยี่ยมเยียนสมาชิก และเลี้ยงอาหารในวันปิดการฝึกอบรม และมอบของขวัญแก่ผู้เข้าร่วมฝึกอบรม จำนวน 3 รางวัล เพื่อเป็นขวัญกำลังใจแก่ผู้สูงอายุด้วย

## ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการซ่อมรัมผู้สูงอายุ โรงพยาบาลอำเภอ-เข้าสมิ้ง

ปัญหานี้ในการดำเนินการของชุมชนผู้สูงอายุ โรงพยาบาลอำเภอเข้าสมิ้ง คือ การขาดแคลนงบประมาณในการก่อสร้างและซ่อมแซมอาคารประชุมสำหรับผู้สูงอายุ (ปัจจุบันนี้ สถานที่ประชุมชุมชนผู้สูงอายุใช้อาคารชั่วคราว มุงหญ้าคา ซึ่งใกล้จะหมดสภาพการใช้งานแล้ว) ทางชุมชนผู้สูงอายุต้องการสถานที่ทำงานและห้องประชุมถาวร ส่วนกิจกรรมอื่น ๆ ยังคงดำเนินไปตามปกติ ตามแผนงานของโรงพยาบาล

### 2.2 คณะทำงานสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดตราด

เริ่มก่อตั้งคณะทำงานสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดตราด อย่างเป็นทางการ เมื่อปี พ.ศ. 2535 โดยมีผู้ดำเนินงานหลักคือ คุณสาลี สวัสดิพานิช ซึ่งเป็นเลขานุการคณะทำงานแม่บ้านสาธารณสุข โดยได้รับมอบหมายจากประธานคณะทำงานสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดตราดในขณะนั้นให้มีอำนาจในการตัดสินใจทำงานได้เต็มที่ จนในปี พ.ศ. 2536 ได้เปลี่ยนประธานคณะทำงานสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดตราด เป็นคุณอมรรัตน์ เจียรสกาววงศ์ ภารຍาท่านสาธารณสุขจังหวัดคนปัจจุบัน และได้เปลี่ยนตัวบุคคลในคณะทำงานบางตำแหน่งเพื่อความเหมาะสม คณะทำงานชุดนี้ได้ทำงานมาจนครบวาระ 2 ปี และในเดือนพฤษภาคม พ.ศ. 2538 ได้เลือกคณะทำงานสมาคมแม่บ้านฯ ชุดใหม่ ซึ่งประธานคณะทำงานสมาคมแม่บ้านฯ ก็ยังคงเป็นคุณอมรรัตน์ เจียรสกาววงศ์ เช่นเดิม และได้มีการเปลี่ยนแปลงคณะทำงานหลายตำแหน่ง คุณสาลี ซึ่งเป็นผู้ที่มีบทบาทในการทำงานในสมัยแรก ได้ขอถอนตัวออกจากเป็นสมาชิกสามัญ และได้คุณวิไล เกษโกวิท มาเป็นเลขานุการแทน โดยมีคุณวิไลวรรณ แพทย์พิทักษ์ เป็นเหรัญญิก และนายทะเบียน คือคุณมนี บำรุง

## รูปแบบการดำเนินงานของคณะกรรมการแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดตราด

ปัจจุบันการประสานงานจะมี 2 รูปแบบ คือ ถ้าการติดต่อเป็นหนังสือราชการ  
เกี่ยวกับสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จะส่งผ่านสาธารณสุขจังหวัด โดยมีเลขานุการของ  
สาธารณสุขจังหวัด เป็นผู้รับผิดชอบจัดเก็บหนังสือ แล้วส่งต่อไปยังประธานคณะกรรมการ  
สมาคมแม่บ้านฯ (ซึ่งก็คือภารຍาสาธารณสุขจังหวัด แต่มิได้ทำงานในสายงานสาธารณสุข  
เป็นอาจารย์สอนหนังสืออยู่ในโรงเรียนประถมศึกษาของจังหวัดตราด) ส่วนการประสานงาน  
ด้านกิจกรรมที่ต้องเนื่องจากปี พ.ศ.2537 จะเป็นหน้าที่ของผู้ช่วยเหลญญิกเป็นผู้ติดต่อประสาน  
งานกับประธานคณะกรรมการแม่บ้านสาธารณสุขทางโทรศัพท์ และส่งข่าวถึง  
คณะกรรมการท่านอื่น ๆ เพื่อดำเนินงานต่อไป สาเหตุที่ผู้ช่วยเหลญญิกต้องทำหน้าที่  
ประสานงานแทนเลขานุการ ก็เพราะเป็นเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานสาธารณสุขอยู่แล้ว ประกอบ  
กับมีบุคลิกที่คล่องแคล่วและทำงานฉับไว

### การประสานงานกับหน่วยงานต่าง ๆ

ในระดับกระทรวงเดียวกัน ทางคณะกรรมการ มสส. จังหวัดตราด จะประสานงานกับ<sup>1</sup>  
โรงพยาบาลประจำอำเภอทุกอำเภอ เพราะมีชุมชนผู้สูงอายุในระดับอำเภออยู่ทุกอำเภอและ  
สถานีอนามัยบางสถานีอนามัย ที่มีชุมชนผู้สูงอายุเท่านั้น

ในระหว่างกระทรวง การประสานงานกับหน่วยงานต่างกระทรวง ในเรื่องผู้สูงอายุ  
ขณะนี้ประสานกับกรมประชาสงเคราะห์ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ในการช่วย  
พิจารณาหาผู้สูงอายุที่ควรได้รับการสงเคราะห์ เป็นเงินช่วยเหลือเดือนละ 200 บาท

### กิจกรรมของคณะกรรมการแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดตราด

1. จัดประชุมใหญ่สมาชิกปีละ 1 ครั้ง เพื่อประชุมแต่งตั้งคณะกรรมการ หรือเพื่อ  
พิจารณาการให้ทุนการศึกษาแก่บุตรธิดาของสมาชิก โดยเป็นทุนที่ให้จาก มสส. สรุนกลาง

2. จัดกิจกรรมเพื่อสาธารณประโยชน์ เช่น ออกเยี่ยมเยียนให้กำลังใจแก่ชุมชนผู้สูงอายุ จัดเลี้ยงอาหาร สอนการออกกำลังกายแก่ชุมชนผู้สูงอายุตามโรงพยาบาลอำเภอต่าง ๆ หยุดวัคซีนป้องกันโรคโปลิโอลและเลี้ยงอาหารกลางวันแก่เด็กนักเรียน และร่วมกับเจ้าหน้าที่สำรวจตรวจหาเชื้อในกลุ่มผู้เข้าบ้านครบทุก

3. ในปี 2536 จัดทัศนศึกษา เยี่ยมผู้สูงอายุบ้านบางแคน

### **การจัดสรรงบประมาณของคณะกรรมการแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดตราด**

เนื่องจากโครงการที่ได้รับงบประมาณสนับสนุนในปี พ.ศ. 2537 จาก มสส. ส่วนกลาง ได้รับงบประมาณล่าช้า คือเพิ่งได้รับเงินเมื่อต้นปี พ.ศ. 2538 ทางคณะกรรมการ มสส. จังหวัดตราด จึงแจ้งให้ทางโรงพยาบาลอำเภอเขาสมิภัย ที่รับผิดชอบดำเนินกิจกรรมโครงการเสริมสร้างการดูแลตนเองของผู้สูงอายุ ให้ดำเนินกิจกรรมโดยสำรองเงินใช้จ่ายไปก่อน เมื่อทาง มสส. จังหวัดตราด ได้รับเงินงบประมาณมาเมื่อใด ก็จะจ่ายคืนทดแทนไปให้ชึ้นค่าใช้จ่ายส่วนใหญ่ จะเป็นค่าอาหารในการจัดประชุมอบรมแก่ผู้สูงอายุ นอกจากนี้ก็เป็นงบประมาณสนับสนุนชุมชนผู้สูงอายุอื่น ๆ ประมาณ 1,000 บาท รวมงบประมาณที่ได้รับสนับสนุนจาก มสส. ส่วนกลางในปี พ.ศ. 2537 ที่เกี่ยวกับผู้สูงอายุ เป็นจำนวนเงิน 20,000 บาท

### **การหาเงินรายได้เพิ่มเติม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของ มสส. จังหวัดตราด**

ในปี พ.ศ. 2536 ทาง คณะกรรมการ มสส. จังหวัดตราด ได้จัดออกร้านขายสินค้าในงานกาชาดของจังหวัด ได้กำไรเป็นเงินจำนวน 10,000 บาท

## ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานของคณะกรรมการ นสส. จังหวัดตราก

### 1. การดำเนินกิจกรรม

ลักษณะการดำเนินงานของคณะกรรมการแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดตรากนี้ ดำเนินงานใน 2 ลักษณะ คือ ดำเนินกิจกรรมที่เป็นงานเสริมแ朋งานหลักของหน่วยงานสาธารณสุข เช่น กิจกรรมเยี่ยมเยียนชุมชนผู้สูงอายุตามอำเภอต่าง ๆ ซึ่งกิจกรรมนี้จะจัดในวันทำงานคือวันจันทร์-ศุกร์ โดยให้ทางพื้นที่เจ้าของกิจกรรมเป็นผู้กำหนดวันและนัดหมายเวลา ทางมสส.จังหวัดตราก ก็จะจัดหาสมาชิกออกไปร่วมกิจกรรมตามวันเวลาที่นัดหมายกันได้ล่วงหน้าแล้ว กิจกรรมที่จัดตามวันราชการนี้มีเพียงบางกิจกรรมเท่านั้นที่ประธานคณะกรรมการแม่บ้านฯ จะสามารถเข้าร่วมได้ เนื่องจากติดงานประจำ ซึ่งอยู่นอกเหนือสายงานสาธารณสุข หากงานใดประธานคณะกรรมการแม่บ้านฯ เข้าร่วมด้วย ก็จะมีสมาชิกสนใจไปร่วมกิจกรรมมากกว่าปกติ

กิจกรรมอีกลักษณะหนึ่งคือ การจัดกิจกรรมในวันหยุดสุดสัปดาห์ หรือเทศกาลสำคัญ เช่น วันขึ้นปีใหม่ วันสงกรานต์ เป็นต้น กิจกรรมเหล่านี้ก็จะมีสมาชิกเข้าร่วมมากอยู่แล้ว

### 2. จำนวนสมาชิก

การสมัครสมาชิกใหม่ขณะนี้ไม่มีเพิ่มเลย และสมาชิกเก่ารายปีก็ไม่ต่ออายุ ทำให้จำนวนสมาชิกลดน้อยลง ทั้งนี้อาจเนื่องมาจากการโยบายของทางจังหวัดที่มีต่อสมาคมแม่บ้านสาธารณสุขยังไม่ชัดเจน ทำให้สมาชิกเกิดความไม่แน่ใจ จึงไม่สมัครสมาชิกต่อ

## ข้อเสนอแนะ/ข้อคิดเห็นต่อ มสส.ส่วนกลาง

1. ต้องการให้กำหนดเจตนาภารณ์ของ มสส. ให้ชัดเจน เพื่อให้ผู้ปฏิบัติงานทุกระดับ มีความเข้าใจตรงกันในการทำงาน ทั้งในเรื่องแผนการปฏิบัติงาน เวลาที่เหมาะสมในการทำ กิจกรรม เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนของเนื้องานและหากสมาชิก มสส. เป็นคนในสำนักงาน เดียวกัน ก็จะยิ่งทำให้การปฏิบัติงานเป็นจริงได้มากขึ้น
  2. ประธาน มสส. ไม่ควรจะเป็นตำแหน่งของภารยาสาธรณสุขจังหวัด หรือภรรยา ผู้อำนวยการโรงพยาบาลจังหวัด แต่ให้เป็นประธานที่มาจากการเลือกตั้ง จะเป็นโครงสร้างที่ได้ รับการยอมรับจากที่ประชุมสมาชิก ทั้งนี้เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้เต็มที่ โดยให้ภารยา สาธรณสุขจังหวัด หรือภรรยาผู้อำนวยการโรงพยาบาล เป็นประธานกิติมศักดิ์
  3. ค่าสมัครสมาชิก ขอให้ทางจังหวัดเป็นผู้จัดเก็บเอง และมีอิสระในการใช้เงิน แต่ ถ้า มสส.ส่วนกลาง มีวัตถุประสงค์ที่จะใช้เงิน และขอความร่วมมือมา ก็จะจัดส่งไปให้อีกครั้ง
  4. ต่อไปนี้ในการเบิกเงินเบี้ยเลี้ยง ใน การปฏิบัติงานในพื้นที่ของเจ้าหน้าที่ สาธารณสุขที่เป็นสมาชิก มสส. ด้วยนั้น ควรจะมีการสมทบจาก 3 หน่วยงาน คือ จาก สมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จากสาธารณสุขจังหวัด และจากโรงพยาบาล เพื่อสะดวกในการ จัดการด้านการเงิน
- III. โครงการสร้างเคราะห์ผู้สูงอายุอาสาเมตตาธรรม ชุมชนผู้สูงอายุ ดookคุณ โรงพยาบาลจังหวัดขอนแก่น ในความดูแลรับผิดชอบของ คณะทำงานสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดขอนแก่น**

### 3.1 ชุมชนผู้สูงอายุดookคุณ

การตั้งชุมชนผู้สูงอายุนั้นเป็นนโยบายของกองการพยาบาล กระทรวงสาธารณสุข ที่ ต้องการให้มีชุมชนผู้สูงอายุให้ครบทุกจังหวัด ในจังหวัดขอนแก่น ในปีพ.ศ. 2535 คุณปัทมา

ห้อมๆ หัวหน้าฝ่ายการพยาบาล โรงพยาบาลจังหวัดขอนแก่น ได้เริ่มสำรวจชุมชนผู้สูงอายุที่มีอยู่ในจังหวัดขอนแก่น พบร่วมกันว่ามีชุมชนข้าราชการบ้านภูแลและชุมชนผู้สูงอายุของขอนแก่น แต่ก็ยังมีผู้สูงอายุอีกเป็นจำนวนมากที่ยังไม่ได้รับการดูแล จึงพยายามค้นหาแกนนำของชุมชนผู้สูงอายุในชุมชนเขตเมือง เพื่อช่วยรณรงค์ให้คนในชุมชนที่ช่วยทำงานให้ฝ่ายการพยาบาลของโรงพยาบาลขอนแก่นมาติดต่อคือ ชุมชนเมืองเก่า ซึ่งแบ่งย่อยออกเป็น 3 ชุมชนคือ ชุมชนหน่องแวง ชุมชนวัดกลาง และชุมชนวัดธาตุ โดยที่ทั้ง 3 ชุมชนจะร่วมมือกันทำกิจกรรมสำคัญและเป็นประโยชน์ต่อสังคมในปี พ.ศ.2536 สามารถหาสมาชิกได้ 94 คน จึงมีการจัดเลือกตั้งคณะกรรมการเป็นครั้งแรก โดยมีคุณปัทมา ห้อมๆ เป็นประธาน คุณลลัชพรหมโน เป็นรองประธานฝ่ายบริหาร โดยก่อนการจัดตั้งชุมชนผู้สูงอายุ โรงพยาบาลจังหวัดขอนแก่น ก็ได้เชิญประธานของชุมชนผู้สูงอายุที่มีอยู่แล้วมาช่วยเสนอแนะให้แนวคิดและข้อปฏิบัติต่างๆ ในส่วนกฎหมายที่จะเบียบข้อบังคับ ก็ได้ศึกษาจากภูระเบียบของชุมชนผู้สูงอายุที่มีอยู่แล้วมาปรับเปลี่ยนเพื่อให้เหมาะสมยิ่งขึ้น ใช้ดอกคุณซึ่งเป็นสัญญาลักษณ์ของจังหวัดขอนแก่น ตั้งเป็นชื่อชุมชน และใช้ดอกคุณนี้เป็นสัญญาลักษณ์ของชุมชนอีกด้วย

ต่อมาคุณปีทุม ห้อมจุ ลัมป้ายด้วยโกรมงคล เรือง และเกษีญณอยุราชาการ ในปี พ.ศ. 2536 นั้นเอง ทำให้ต้องมีการเลือกตั้งประธานและคณะกรรมการชุมชนฯชุดใหม่ ครั้งนี้ได้มี การเตรียมการเป็นอย่างดี ก่อนการเลือกตั้งได้มีการจัดกิจกรรมของชุมชนฯ ถึง 7 ครั้ง เพื่อให้ เกิดความร่วมมือ ประสานงานภายในกลุ่มสมาชิกของทั้ง 3 ชุมชน โดยพาสมาชิกไปศึกษาดู งานของโรงพยาบาลจำเนาเพล ที่มีผู้สูงอายุในชุมชนมาช่วยงานที่โรงพยาบาล เพื่อนำรูปแบบ มาพัฒนาให้เหมาะสมกับสังคมและชุมชนเมืองมากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ยังได้พาไปชุมชนสัญชาติ พังเตณ์จากพระที่บูรณะ ปฏิบัติธรรม ซึ่งเนื้อหาที่พระเทคโนโลยีส่วนใหญ่จะเป็นประโยชน์กับ ผู้สูงอายุ ในการเลือกตั้งครั้งนี้ได้คุณชลชัย พรหมไว ซึ่งเคยเป็นรองประธานฝ่ายบริหาร เป็น ประธานคนใหม่ และได้มีการตั้งชุมชนผู้สูงอายุด้วยคุณอย่างเป็นทางการเมื่อวันที่ 1 สิงหาคม พ.ศ. 2537

การทำงานของชุมชนผู้สูงอายุเด็กคุณนั้นจะมีเจ้าหน้าที่ของโรงพยาบาล คือฝ่ายการพยาบาล ฝ่ายสุขศึกษา และฝ่ายเวชกรรมสังคมเป็นที่ปรึกษาและเป็นพี่เลี้ยงให้มาตลอด

เพาะกิจกรรมส่วนใหญ่ของชุมชนผู้สูงอายุ จะเป็นกิจกรรมที่เกี่ยวเนื่องหรือร่วมกันกับทางโรงพยาบาล

และในปี พ.ศ. 2537 นี้เอง ได้เริ่มกิจกรรมสำคัญของชุมชนผู้สูงอายุร่วมกับทางโรงพยาบาลจังหวัดขอนแก่นทั้งนี้สืบเนื่องมาจากแนวคิดที่ได้จากการไปดูงานที่โรงพยาบาล อำเภอพล คือผู้สูงอายุมาช่วยงานของโรงพยาบาล ทำให้เกิดโครงการอาสาเมตตาธรรมขึ้น โดยชุมชนผู้สูงอายุออกคุณขออาสาสมัครจากสมาชิกของชุมชนฯ ทั้ง 94 คน มาช่วยงานของโรงพยาบาลจังหวัดขอนแก่น โดยในระยะแรกขออาสาสมัครวันละ 3 คน เพื่อช่วยเหลือ แนะนำ และเขียนประวัติผู้ป่วยนอก (OPD card) เพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระงานบริการของโรงพยาบาล ซึ่งในแต่ละวันจะมีผู้ป่วยนอกมาใช้บริการถึงวันละกว่าพันคน ซึ่งเป็นภาระที่หนักที่ทางโรงพยาบาลจะให้บริการได้ทั่วถึง และบางครั้งทำให้เกิดการกระทบกระแทกันระหว่างเจ้าหน้าที่ของโรงพยาบาลกับคนไข้หรือญาติของคนไข้ ซึ่งอาสาสมัครอาสาเมตตาธรรม ได้ช่วยทำงานนี้ที่ในส่วนนี้ได้เป็นอย่างดี ช่วยลดช่องว่างและช่วยแก้ปัญหาในเรื่องของความไม่เข้าใจต่าง ๆ ของผู้ป่วยนอกหรือญาติที่มีต่อโรงพยาบาล ซึ่งนับว่าประสบความสำเร็จยิ่ง ดีเยี่ยม

จากความสำเร็จดังกล่าว ทางโรงพยาบาลจังหวัดขอนแก่นจึงขยายงานอาสาเมตตาธรรมออกไปโดยได้รับแนวความคิดจากการอ่านวิถีการแพทย์ โรงพยาบาลจังหวัดขอนแก่น คนปัจจุบันคือ นายแพทย์วีระพันธ์ สุพรรณไชยมาตย์ ให้รับสมัครอาสาเมตตาธรรมเพิ่มอีกวันละ 2 คน เพื่อช่วยงานในแผนกผู้ป่วยใน โดยไปเยี่ยม ผุดคุย ปลอบใจ ให้กำลังใจกับคนไข้ที่นอนพักรักษาตัวอยู่ตามเด็กต่าง ๆ ของโรงพยาบาล การเยี่ยมไข้เชื้อสถาบันไข้คน ให้มีอาการเสร้าซึม หรือมีปัญหาก็จะใช้เวลาพูดคุยนานขึ้น เพื่อช่วยแก้ปัญหาให้ และจะมารายงานให้เจ้าหน้าที่ของโรงพยาบาลทราบอีกครั้งเพื่อให้การช่วยเหลือต่อไป สรุปการกำหนดว่าจะเยี่ยมผู้ป่วยในเด็กใน ทางพยาบาลพี่เลี้ยงจะเป็นผู้พิจารณากำหนดให้ นอกจากนี้อาสาเมตตาธรรมที่ดูแลผู้ป่วยใน ก่อนที่จะออกเยี่ยมคนไข้ตามเด็กต่าง ๆ จะต้องมาช่วยทางโรงพยาบาลบริการเครื่องดื่ม เช่น น้ำหวาน โอลัติน แก่ผู้ป่วยนอกที่มารับบริการ ซึ่งบริการเครื่องดื่มแก่ผู้ป่วยนอกนี้เป็นบริการฟรีที่ทางโรงพยาบาลจัดให้

อาสาเมตตาธรรมทั้ง 2 ประเภทคือ ช่วยงานผู้ป่วยนอก และผู้ป่วยใน จะทำงานตั้งแต่เวลา 8.00 - 12.00 น. โดยทางโรงพยาบาลจะช่วยค่าเดินทางคนละ 50 บาท ต่อวัน พร้อมทั้งอาหารกลางวันฟรี โดยทางฝ่ายโภชนาการของโรงพยาบาลเป็นผู้จัดหาให้ นอกจากนี้อาสาเมตตาธรรมทุกคนจะได้รับการรักษาพยาบาลฟรีจากทางโรงพยาบาล เพราะถือว่าได้ทำประโยชน์ให้กับทางโรงพยาบาล ถึงแม้ว่าอาสาสมัครอาสาเมตตาธรรมบางท่านจะอายุไม่ถึง 60 ปีก็ตาม ซึ่งตามนโยบายของรัฐบาลผู้สูงอายุ ที่มีอายุตั้งแต่ 60 ปีขึ้นไปจึงจะได้รับการรักษาพยาบาลฟรี

การจัดอาสาสมัครอาสาเมตตาธรรมมาทำงานช่วยทางโรงพยาบาลนี้ ในระยะเวลา 1 เดือน กำหนดให้ทำงานคนละ 1 วัน โดยประธานและคณะกรรมการชุมชนรับผู้สูงอายุดูก่อนจะเป็นผู้รับผิดชอบทำตารางทำงาน และซื้อผู้รับผิดชอบในแต่ละวันมาให้ทางโรงพยาบาลทุกสิ้นเดือน ภายในวันที่ 30/31 ของเดือน ทุกคนจะรู้ว่าในเดือนต่อไปตนเองจะต้องมาทำงานวันใด หากไม่สามารถมาทำงานในวันนั้นได้ก็สามารถติดต่ออาสาเมตตาธรรมคนอื่นให้ทำหน้าที่แทนได้ ปัจจุบันมีอาสาสมัครอาสาเมตตาธรรมจำนวน 130 คน

### **การฝึกอบรมสมาชิกอาสาเมตตาธรรม**

#### **เนื้อหาในการอบรม**

1. อบรมหลักการประชาสัมพันธ์เบื้องต้น
2. โครงสร้างของโรงพยาบาล แต่ละฝ่ายมีอะไรบ้าง ห้องต่าง ๆ อุปกรณ์ใน ฯลฯ และ
3. ความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับผู้สูงอายุ และความรู้เกี่ยวกับโรคต่าง ๆ ที่ควรรู้เพื่อนำไปแนะนำลูกหลาน และคนอื่น ๆ ได้ เช่น โรคที่พบบ่อยในห้องถิน (พยาธิใบไม้ในตับ) หรือโรคตามฤดูกาล เช่น ไข้เลือดออก เป็นต้น

## วิธีการฝึกอบรมอาสาเมตตาธรรม

การฝึกอบรมรุ่นแรก ช่วงเข้า เจ้าหน้าที่ของโรงพยาบาล จะเป็นผู้ให้ความรู้ในด้านต่าง ๆ ส่วนในช่วงบ่ายจะเป็นการระดมความคิดจากผู้เข้ารับการอบรมว่า เมื่อได้ความรู้ไปแล้ว บทบาทควรจะเป็นอย่างไร และควรจะทำอะไรบ้าง เมื่อได้ข้อสรุป ทางเจ้าหน้าที่จะช่วยเตรียมให้

การฝึกอบรมในรุ่นต่อ ๆ มา เจ้าหน้าที่ของโรงพยาบาลจะเป็นผู้ให้ความรู้ด้านวิชาการ ส่วนด้านการปฏิบัติงานจริง จะให้สมาชิกเก่าที่ปฏิบัติงานอยู่มาเล่าประสบการณ์การทำงานให้ฟังว่าทำอะไรบ้าง มีปัญหาอะไรบ้าง แก้ไขอย่างไร ส่วนช่วงบ่ายก็จะเป็นการระดมความคิดเหมือนเดิม

การฝึกอบรมใช้เวลาเพียง 1 วัน นอกเหนือจากการฝึกอบรมแล้ว ในช่วงการประชุมประจำเดือนของชมรมผู้สูงอายุดอกคุณ ได้สอดแทรกความรู้เรื่องการดูแลสุขภาพ ปัญหาที่เกิดขึ้นในการปฏิบัติงาน และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการทำงาน

## กิจกรรมประจำของชมรมผู้สูงอายุดอกคุณ

จัดให้มีการประชุมทุกเดือน เดือนละ 1 ครั้งโดยจะมีเนื้อหาในการประชุม คือ

1. เปิดรับสมัครสมาชิกใหม่ และกล่าวต้อนรับ
2. สรุปผลการดำเนินงานในแต่ละเดือน ในเรื่องการใช้เงิน การเยี่ยมคนไข้ แผนงานต่อไป พร้อมทั้งนัดหมายประชุมครั้งต่อไป

การประชุมในแต่ละครั้งจะมีกิจกรรมสันทนาการด้วย เพื่อสร้างบรรยากาศ และทำให้เกิดความเป็นกันเอง

## กิจกรรมอื่น ๆ ของชุมชนผู้สูงอายุดอกคุณ

นอกเหนือจากกิจกรรมอาสาเมตตาธรรมแล้ว ภายในสมาคมชุมชนดอกคุณก็ กำหนดให้มีกิจกรรมเยี่ยมสมาชิกที่เจ็บป่วย โดยเริ่มแรกกำหนดว่าจะไปเยี่ยมเมื่อมีอาการเจ็บป่วยถึงขั้นเข้านอนพักรักษาตัวในโรงพยาบาล แต่ต่อมาทุกคนเห็นว่าคนที่เจ็บป่วยเรื้อรัง หรือไม่สามารถมาโรงยาบาลด้วยตัวเองได้รับการเยี่ยมเยียนดูแล จึงได้ไปเยี่ยมสมาชิกตามบ้าน ต่อมารายการเยี่ยมบ้านไปถึงผู้ป่วยที่ไม่ใช่สมาชิก แต่เป็นผู้ป่วยที่เคยเยี่ยมในขณะที่ทำหน้าที่อาสาเมตตาธรรมดูแลคนไข้ใน เมื่อผู้ป่วยในกลับบ้านไปแล้ว สมาชิกก็ยังไปเยี่ยมที่บ้าน พบร่างกายจากการเยี่ยมบ้านนี้สามารถสร้างขวัญ กำลังใจให้กับผู้ป่วยได้เป็นอย่างมาก ทำให้หายจากอาการเจ็บป่วยได้เร็วขึ้น การเยี่ยมผู้ป่วยแต่ละคนนี้จะใช้งบประมาณของชุมชนฯ ประมาณรายละ 300 บาท เพื่อนำมาซื้อของเยี่ยม

กิจกรรมณาปนกิจ เป็นอีกกิจกรรมหนึ่งของชุมชนผู้สูงอายุดอกคุณ ถ้าสมาชิกคนใดเสียชีวิต จะเก็บเงินจากสมาชิกทุกคนที่เหลือคนละ 30 บาท เพื่อมอบให้กับครอบครัวผู้เสียชีวิต ปัจจุบันเก็บเงินได้ 13,500 บาท ต่อ 1 ศพ และสมาชิกชุมชนฯ ก็จะไปร่วมงานศพด้วย

ในปี พ.ศ.2538 ทางชุมชนผู้สูงอายุดอกคุณ มีกิจกรรมพิเศษที่ร่วมกับทางโรงพยาบาล จังหวัดขอนแก่น เทิดพระเกียรติแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวที่ทรงครองราชย์เป็นปีที่ 50 โดยการสร้างสาธารณกุศล คือ โครงการขอรับบริจาคลิขิต 4 มุ่มเมือง และจัดนิทรรศการให้ความรู้ทางด้านสุขภาพด้วย ก่อนที่จะทำการได้จัดประชุมประชาชนในชุมชนเนื่อง ชุมชนได้ ชุมชนตะวันออก ชุมชนตะวันตก เพื่อชี้แจงรายละเอียด ทำความเข้าใจโครงการ และแต่ละชุมชนจะส่งตัวแทน 10-20 คน มาบริจาคลิขิต และจะประชาสัมพันธ์ให้คนทั่วไปทราบว่าการบริจาคลิขิตนั้นได้กุศล และไม่เป็นอันตราย โดยจะขอรับบริจาคในวันสำคัญ ๆ เช่นนั้น เช่น วันเฉลิมพระชนมพรรษา วันขึ้นปีใหม่ วันสงกรานต์ เป็นต้น

นอกจากนี้ยังมีกิจกรรมเสริม คือ การนำอาหารออกกำลังกายเพื่อสุขภาพที่แข็งแรงแก่เด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไป

## งบประมาณ

งบประมาณของชุมชนผู้สูงอายุดอกคุณ ได้มาจากค่าสมัครสมาชิก คนละ 100 บาท ปัจจุบันมีสมาชิก 400 คน และในปี 2537 ทาง มสส. จังหวัดขอนแก่นได้ให้ทุนทำ เหรียญสัญญาลักษณ์ของอาสาเมตตาธรรม โดยให้ชุมชนฯ นำไปจำหน่ายในราคานี้เรียบร้อยละ 100 บาท เพื่อนำไปเป็นเงินรายได้ของชุมชนฯ ต่อไป

นอกจากนี้ ทางชุมชนผู้สูงอายุดอกคุณ ยังรับบริจาคจากบุคคลทั่วไป เช่น มีผู้บริจาค เสื้อยืดสีเหลือง (สีดอกคุณ) ให้กับสมาชิกอาสาเมตตาธรรม เป็นต้น

สำหรับงบประมาณของทางโรงพยาบาลจังหวัดขอนแก่น ที่สนับสนุนเป็นค่าเบี้ยเลี้ยง อาหารแก่อาสาสมัครอาสาเมตตาธรรมนั้น ส่วนหนึ่งเป็นเงินบำรุงโรงพยาบาล และอีกส่วน หนึ่งเป็นงบพิเศษที่ขอจากกองโรงพยาบาลภูมิภาค ในส่วนการพัฒนาประชาสัมพันธ์ และขอ สนับสนุนจากการออกชนอื่น ๆ เช่น มสส. สมาคมไล้อ้อน มูลนิธิสงเคราะห์ผู้ป่วย เป็นต้น มาสมทบเป็นค่าใช้จ่ายของโรงพยาบาล

### ลักษณะพิเศษของชุมชนผู้สูงอายุดอกคุณและอาสาเมตตาธรรม

สมาชิกเป็นกลุ่มคนเดียวกัน สมาชิกอาสาเมตตาธรรมนั้นจะต้องสมัครเป็นสมาชิก ของชุมชนผู้สูงอายุดอกคุณก่อน ซึ่งทุกคนต้องเสียค่าสมัครคนละ 100 บาท รับสมัครผู้ที่มีอายุ ตั้งแต่ 45-80 ปี แต่สำหรับสมาชิกอาสาเมตตาธรรมนั้น มีข้อยกเว้นคือ ผู้ที่มีอายุตั้งแต่ 30 ปี ขึ้นไป ก็สามารถสมัครเป็นสมาชิกได้

การที่ชุมชนผู้สูงอายุดอกคุณได้มีกิจกรรมอย่างต่อเนื่องนั้น เนื่องมาจากสมาชิกทุก คนมีความเสียสละ มีประณีท์มีความสามารถ และทางโรงพยาบาลขอนแก่นก็ให้การ สนับสนุนเป็นอย่างดีและสม่ำเสมอตลอดมา ทั้งในเรื่องการให้คำปรึกษา ให้ข้อมูลแนะ นำในเรื่องความหลากหลายเชื้อชาติ ศาสนา ภพ รวมถึงอาหาร การแพทย์ การศึกษา ฯลฯ ที่สำคัญคือ การให้ความสำคัญกับความปลอดภัยของผู้สูงอายุ ไม่ว่าจะเป็นในบ้าน สถานที่สาธารณะ หรือในชุมชน ทำให้ผู้สูงอายุสามารถใช้ชีวิตอย่างมีความสุขและปลอดภัย

## สถานที่ติดต่อ

ป้าจุบันใช้สถานที่ติดต่อที่ฝ่ายเวชกรรมสังคมของโรงพยาบาลจังหวัดขอนแก่น และที่บ้านของประธาน

### ปัญหาในการดำเนินงานของชุมชนผู้สูงอายุดอกคุณ

มีปัญหาเกี่ยวกับสมาชิกบ้าง แต่ไม่ส่งผลกระทบต่อการดำเนินงานของชุมชนฯ เช่น สมาชิกไม่ตรงต่อเวลาในบางครั้ง สมาชิกไม่พร้อมเพรียงเนื่องจากบางคนมีภาระครอบครัวหรือบางคนเจ็บป่วย

### โครงการในอนาคตของชุมชนผู้สูงอายุดอกคุณ

ทางชุมชนผู้สูงอายุดอกคุณ ต้องการจัดอบรมส่งเสริมอาชีพให้แก่สมาชิก เพื่อเป็นการเสริมรายได้ และเพื่อความเพลิดเพลิน โดยจัดอบรมการทำดอกไม้ประดิษฐ์ เช่น ดอกคุณ ออกจำหน่ายโดยที่สมาชิกหลายคนมีความรู้อยู่แล้ว และอีกหลายคนต้องการทำเป็น ทางชุมชนฯ จึงร่วมกับทางโรงพยาบาลจังหวัดขอนแก่น วางแผนจัดอบรมให้สมาชิกชุมชนฯ ซึ่งทางโรงพยาบาลได้ติดต่อวิทยากรไว้แล้ว สร้างบประมาณในการฝึกอบรม ทางโรงพยาบาลได้ของบสนับสนุนจาก คณะกรรมการ บสส. จังหวัดขอนแก่น ในปีงบประมาณ พ.ศ.2533 นี้แล้ว ส่วนตลาดสำหรับสินค้าดอกไม้ประดิษฐ์นี้คิดว่าไม่มีปัญหา เพราะสามารถขายเป็นของที่ระลึกตามสถานที่ต่าง ๆ และในเทศบาลสำคัญต่าง ๆ ของจังหวัดขอนแก่น เนื่องจากดอกคุณนี้เป็นดอกไม้ประจำจังหวัด เป็นสัญลักษณ์ของจังหวัดอีกด้วย รายได้จากการขายดอกไม้ประดิษฐ์นี้จะหักต้นทุนและแบ่งกำไรเป็นสองส่วน ส่วนหนึ่งให้เป็นค่าแรงสมาชิก และอีกส่วนหนึ่งเป็นรายได้ของชุมชนฯ และหากโครงการนี้ไปได้ดี ทางชุมชนฯ วางแผนรายได้ไว้ว่า จะผลิตหรือขายด้วย โดยให้วัสดุที่ย่อยสลายง่ายและราคาไม่แพงมาก หากสมาชิกท่านใดนำไปสอนต่อให้ลูกนلنยืดเป็นอาชีพต่อไปได้ ก็จะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อสังคมอีกทางหนึ่งด้วย

## กิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อผู้สูงอายุมากที่สุด

1. การตรวจสุขภาพ เป็นสิ่งจำเป็นสำหรับผู้สูงอายุ
2. การออกกำลังกาย
3. การให้ความสำคัญต่อผู้สูงอายุในการมีส่วนร่วมทำงานเพื่อสังคม ทั้งนี้เพื่อให้ผู้สูงอายุรู้สึกว่าตนเองมีคุณค่า ในขณะเดียวกันก็จะได้รับความรู้เพิ่มเติมในสิ่งที่จำเป็น เพื่อจะได้นำความรู้นั้นกลับไปช่วยพัฒนาชุมชนต่อไป

### 3.2 คณะกรรมการสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดขอนแก่น

#### คณะกรรมการสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดขอนแก่น

มีการเลือกตั้งคณะกรรมการสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข ครั้งแรก เมื่อปี พ.ศ. 2536 โดยประธานคณะกรรมการสมาคมแม่บ้านสาธารณสุขชุดแรก เป็นภรรยาของผู้อำนวยการโรงพยาบาลจังหวัดขอนแก่น คณะกรรมการชุดปัจจุบันเป็นชุดที่สองเลือกตั้งเมื่อเดือนมีนาคม พ.ศ. 2538 ที่ผ่านมา มีคุณนภาพร ธีระตันติกานนท์ ภรรยานายแพทย์สาธารณสุข จังหวัด เป็นประธาน ได้มีการเปลี่ยนแปลงตัวบุคคลในคณะกรรมการหลายท่าน ทั้งนี้ เพราะประธาน คณะกรรมการ มสส. จังหวัดขอนแก่น คนปัจจุบันเป็นหัวหน้างานอยู่ในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด คณะกรรมการส่วนใหญ่ของ มสส. จังหวัดขอนแก่น จึงอยู่ในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดด้วย ทั้งนี้เพื่อความสะดวกในการประสานงาน

#### ลักษณะเด่นของคณะกรรมการสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัด ขอนแก่น

คณะกรรมการสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดขอนแก่น (มสส.ขอนแก่น) สามารถระดมหาสมาชิกได้เป็นจำนวนมากนับตั้งแต่เริ่มก่อตั้ง คือปีแรกมีสมาชิกประมาณ 200 คน

ทั้งนี้เนื่องมาจากจังหวัดขอนแก่น มีหน่วยงานด้านสาธารณสุขอยู่หลายหน่วยงาน เช่น สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ศูนย์ฝึกอบรมสาธารณสุขมูลฐาน สำนักงานควบคุมโรคติดต่อ ศูนย์อนามัยแม่และเด็ก โรงพยาบาลศูนย์ขอนแก่น เป็นต้น ประกอบกับมีการกำหนดนโยบายให้แต่ละอำเภอจัดตั้ง มสส. ในระดับอำเภอของตนเอง โดยมีอำนาจในการบริหารงาน การจัดการอย่างอิสระ ไม่ต้องขึ้นต่อทางจังหวัด ทำให้เจ้าหน้าที่ในระดับอำเภอมีความสนใจ และกระตือรือล้นที่จะร่วมกิจกรรม เช่น การสมัครสมาชิก บางอำเภอผู้สมัครไม่ต้องเสียเงิน ค่าสมาชิกโดยตรง แต่ทุกคนจะต้องซื้อยกันขายสินค้า เพื่อนำกำไรนั้นมาจ่ายเป็นค่าสมาชิก ส่วนเงินที่เหลือจะเก็บไว้เป็นเงินกองกลางสำหรับบริหารจัดการกลุ่ม ในปัจจุบันนี้ มสส. จังหวัดขอนแก่น มีสมาชิกประมาณ 700 คน

เหตุผลอีกประการหนึ่งที่เป็นแรงจูงใจให้มีผู้สมัครสมาชิกมาก อาจเป็นเพราะมีการ จัดสวัสดิการที่ดีแก่สมาชิก เช่น เมื่อมีสมาชิกเข้าพักรักษาตัวในโรงพยาบาล จะ มีเพื่อนสมาชิกไปเยี่ยม พร้อมกับของเยี่ยมในวงเงิน 300 บาท หากสมาชิกเสียชีวิต ทาง มสส. จะมอบเงินให้กับครอบครัวจำนวน 2,000 บาท และหากผู้เสียชีวิตเป็นญาติในครอบ ครัวของสมาชิก เช่น บิดา матери สามี ภรรยา ลูก ก็จะได้รับการช่วยเหลือจำนวน 1,000 บาท

สมาชิก มสส. จังหวัดขอนแก่น ทั้งในระดับอำเภอ ตำบล จะได้รับเงินสวัสดิการจาก มสส. ในระดับจังหวัดทั้งหมด แต่ถ้า มสส. จังหวัดจัดงาน สมาชิกทั้งหมดจะสมัครใจมาร่วม งานกันเป็นจำนวนมาก เช่น ในปี พ.ศ.2537 ทางจังหวัดขอนแก่นเป็นเจ้าภาพจัดประชุมใหญ่ มสส. ทั่วประเทศ สมาชิกก็มาช่วยเตรียมงานอย่างพร้อมเพรียง หรือแม้แต่ประชุมใหญ่ สมาชิกประจำปี เมื่อปี พ.ศ.2537 สมาชิกมาประชุมประมาณ 400 คน จากสมาชิกทั้งหมด ประมาณ 500 คน

ในปี พ.ศ.2537 ได้จัดประชุมคณะกรรมการสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัด ขอนแก่นไปแล้ว 3 ครั้ง ส่วนในปี พ.ศ.2538 ให้ลดการประชุมลงเหลือปีละ 2 ครั้ง โดยในการ ประชุมนั้นครั้งในช่วงปลายปีจะมีงานเลี้ยงสังสรรค์ จับของขวัญ ชิงรางวัล เพื่อเป็นการ ร่วมสนุก และเป็นการคืนกำไรให้สมาชิกอีกทางหนึ่งด้วย

## การประสานงาน

ปัจจุบันคณะทำงาน มสส. จังหวัดขอนแก่น ใช้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเป็นสำนักงานติดต่อ ทั้งนี้เนื่องจากประธานคณะทำงาน มสส. จังหวัดขอนแก่น ปฏิบัติงานอยู่ที่สำนักงานนี้

การประสานงานของ มสส. จังหวัดขอนแก่น ส่วนใหญ่จะประสานงานกับหน่วยงานในกระทรวงเดียวกัน ทั้งภายในจังหวัด และระหว่างจังหวัดอื่น ๆ ในเขตรับผิดชอบของเขตสาธารณสุข เขต 5 แต่ไม่ได้กำหนดนัดหมายการประชุมที่แน่นอน เนื่องจากบางจังหวัดไม่พร้อมในการทำงาน ทำให้การประชุมระดับเขตเป็นเรื่องเฉพาะกิจมากกว่า

ส่วนการติดต่อประสานงานกับ มสส. ส่วนกลาง จะประสานงานกันในเรื่องงบประมาณลงเคราะห์ผู้สูงอายุ ซึ่งก็มีปัญหาบ้างในการติดต่อประสานงานคือ ติดต่อโทรศัพท์ไปที่สำนักงานส่วนกลาง มักจะไม่พบผู้ที่จะให้คำตอบได้ ต้องโทรศัพท์ไปที่สำนักงานของคณะกรรมการแต่ละท่าน หรือต้องโทรศัพท์ไปที่บ้านของกรรมการแต่ละท่าน จึงจะประสานงานและได้รับข้อมูลที่ถูกต้อง ซึ่งทำให้สิ้นเปลืองมาก และเป็นการรบกวนเวลา ส่วนตัวของกรรมการในส่วนกลางมากเกินไป

## การทำกิจกรรม

ในปี 2537 ทางคณะทำงาน มสส. จังหวัดขอนแก่น จัดประชุมทางวิชาการทางด้านสาธารณสุข 1 ครั้ง

## การนิเทศน์งาน

ได้มีการออกใบอนิเทศน์งานตามแผนงานประจำของสาธารณสุข แต่จะกำหนดว่าหากวันที่ใบอนิเทศน์งานตรงกับวันพุธ ขอให้เจ้าหน้าที่สาธารณสุข ที่เป็นสมาชิก มสส. แต่งเครื่อง

แบบ มสส. ชุดสีเขียว และหัวข้อในการนิเทศน์งานก็จะเพิ่มประเด็นเรื่องการทำงานของ มสส. ด้วย โดยกำหนดให้ว่าจันทร์นิเทศน์งานปีละ 2 ครั้ง

### การจัดสรรงบประมาณ

ในปีงบประมาณ 2537 ทางคณะกรรมการ มสส.จังหวัดขอนแก่น ได้รับทุนสนับสนุน จาก มสส. ส่วนกลาง จำนวน 73,800 บาท สำหรับ 3 กิจกรรม คือ

1. โครงการอาสาเมตตาธรรมในผู้สูงอายุ จังหวัดขอนแก่น จำนวน 30,000 บาท
2. อบรมแกนนำชุมชนเขตเทศบาลเมือง ส่งเสริมการไม่สูบบุหรี่ จำนวน 18,800 บาท
3. สมมนาทางวิชาการชุมชนผู้ใช้สมุนไพร อ.พล ฯ.ขอนแก่น จำนวน 25,000 บาท

ทั้ง 3 กิจกรรม ที่เสนอโครงการขอรับทุนสนับสนุนไปนั้น มีเพียงโครงการเดียวที่ เกี่ยวข้องกับผู้สูงอายุ ทั้งนี้ เพราะขณะนั้นทาง มสส.ส่วนกลาง ไม่ได้กำหนดนโยบายชัดเจน ว่าจะสนับสนุนเพียงโครงการผู้สูงอายุโครงการเดียว

อย่างไรก็ตาม งบประมาณ ที่ คณะกรรมการ มสส.จังหวัดขอนแก่น ได้รับสนับสนุนมา นั้นนับว่า้น้อยมากหากเทียบกับความจำเป็นที่ต้องใช้เงินในการทำกิจกรรมทุกรอบ ประกอบกับกลุ่มกิจกรรมทุกกลุ่มที่มีกิจกรรมต่อเนื่อง ก็เช่นกับ มสส.จังหวัดขอนแก่น ไปร่วมงานทุกครั้ง และมักจะขออนุเคราะห์และขอความช่วยเหลือในเรื่องต่าง ๆ อยู่เสมอ งบประมาณ ที่คณะกรรมการ มสส.จังหวัดขอนแก่น มีอยู่จึงเป็นเพียงส่วนช่วยเสริมในการทำกิจกรรม เท่านั้น ส่วนงบประมาณหลักจะเป็นของหน่วยงานที่จัดกิจกรรม เช่น สำนักงานสาธารณสุข โรงพยาบาล

### การหางบประมาณเพิ่มเติม

จัดหาทุน โดยนำผ้าใหม่มากายในงานประชุมทางวิชาการสาขาวณสุข 1 ครั้ง

## ข้อเสนอแนะ/ข้อคิดเห็นต่อภาพรวมของสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข

จากทัศนะของผู้บริหารต่องาน มสส.มองว่า การที่มีสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข เกิดขึ้น และสมาชิกเป็นข้าราชการในกระทรวงสาธารณสุขด้วยนั้น ทำให้การจัดกิจกรรมดูเหมือนเป็นการซ้ำซ้อน ทั้งนี้ เพราะหลายกิจกรรมเป็นกิจกรรมในงานประจำของกระทรวงสาธารณสุขอยู่แล้ว แต่ถ้าหากมองในแง่การพัฒนาบุคลากร จะเห็นว่าเป็นการเสริมสร้างศักยภาพของบุคลากรได้เป็นอย่างดี เช่น มสส.จัดงานประชุมทางวิชาการสาธารณสุข โดยเน้นให้สมาชิก มสส. และข้าราชการด้านสาธารณสุขได้เข้าร่วมเพื่อเสริมความรู้แล้ว ยังเป็นการเสริมสร้างความสามัคคีให้กับบุคลากรทางด้านสาธารณสุขอีกด้วย

ส่วนประเด็นบประมาณที่สนับสนุน ถึงแม้ว่าจะมีจำนวนไม่มากนัก แต่หากเป็นกิจกรรมที่น่าทำ ก็สามารถแก้ไขได้โดยการเพิ่มงบประมาณปกติเข้าไปซึ่งวัย หรือลดลงจากกิจกรรมอื่นๆได้ เพื่อให้กิจกรรมบรรลุเป้าหมาย

ส่วนบทบาทขององค์กร มองว่า สมาคมแม่บ้านสาธารณสุขโดยภาพรวมเป็นหน่วยงานที่มีโครงสร้างและวัตถุประสงค์ยังไม่ชัดเจนพอ และองค์กรยังไม่เข้มแข็ง มีปัญหาในด้านการจัดการ

### IV. โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุระดับจังหวัด/อำเภอ ในความดูแลรับผิดชอบของคณะทำงานสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดเพชรบูรณ์

#### 4.1 โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ

สมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดเพชรบูรณ์ ได้เสนอโครงการใหญ่เพียงโครงการเดียว โดยใช้ชื่อโครงการว่า "พัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุระดับจังหวัด/อำเภอ" โดยเน้นเรื่องการดูแลสุขภาพผู้สูงอายุ ทั้งด้านร่างกายและจิตใจ โดยจัดกิจกรรมเพื่อให้บริการดูแลด้านสุขภาพอนามัย ตลอดจนสุขภาพจิต โดยได้รับงบประมาณสนับสนุนจาก มสส.ส่วนกลาง

เป็นจำนวนเงิน 60,000 บาท ส่วน มสส.อำเภอได้ดำเนินกิจกรรมผู้สูงอายุ จะต้องทำโครงการเสนอคณะกรรมการทำงาน มสส.จังหวัดเพชรบูรณ์อีกรอบ เพื่อขออนุมัติงบประมาณเพื่อดำเนินงานต่อไป

ในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ ทางคณะกรรมการทำงาน มสส.จังหวัดเพชรบูรณ์ ได้เลือกกิจกรรมของ มสส.อำเภอเมือง และ มสส.อำเภอหล่มสัก ที่ดำเนินงานตามโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุระดับอำเภอให้เป็นตัวอย่างในการดำเนินกิจกรรมของโครงการดังกล่าว

#### **4.2 คณะกรรมการสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข อำเภอเมือง จังหวัดเพชรบูรณ์**

##### **ความเป็นมาและการบริหารงานของคณะกรรมการสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข อำเภอเมือง**

เริ่มก่อตั้ง มสส. อำเภอเมือง เมื่อปี พ.ศ. 2535 ตามนโยบายของ มสส. ระดับจังหวัด ในปีแรกนี้ยังไม่ได้ทำโครงการแต่อย่างใด นอกจากการรณรงค์หาสมาชิก ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเจ้าหน้าที่ของโรงพยาบาลจังหวัด และมีเจ้าหน้าที่สถานีอนามัยในเขตอำเภอเมืองร่วมเป็นสมาชิกบ้าง

ปี พ.ศ. 2536 มีการเลือกตั้งประธานและคณะกรรมการ โดยการเสนอชื่อ.และยกมือนับคะแนน (ไม่มีประธานโดยตำแหน่งเหมือนกับ มสส.สาขาจังหวัด) ในครั้งนี้ คุณปราณี มุกบากษาเจริญ หัวหน้างานวิสาณภูมิพยาบาล ได้รับเลือกตั้งเป็นประธาน มสส.อำเภอเมือง ในทุก ๆ ปี จะจัดให้มีการเลือกตั้งประธานและคณะกรรมการ เพื่อผลัดเปลี่ยนหมุนเวียนกันในการดำเนินงาน

ในปี พ.ศ.2537 คุณปราณี มุกบากษาเจริญ ได้รับเลือกตั้งเป็นประธานอีกรอบ สรุนคณะกรรมการมีการปรับเปลี่ยนโครงสร้างให้มีตำแหน่งมากขึ้น เพื่อสะดวกในการทำงาน โดยในการดำเนินงานของคณะกรรมการสามารถปฏิบัติงานได้ตามตำแหน่ง

ที่ตั้งสำนักงาน ใช้สถานที่ของโรงพยาบาลเป็นที่ติดต่อ โดยติดต่อกับประธานโดยตรงที่งานวิสัญญีพยาบาล หรือติดต่อกับเลขานุการที่ฝ่ายเวชกรรมสังคม

กำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการปีละ 3 ครั้ง โดยเนื้อหาของการประชุมจะเป็นการซึ่งเรื่องต่าง ๆ เกี่ยวกับกิจกรรมที่ปฏิบัติ ผลการดำเนินงาน ปัญหาและอุปสรรค การแก้ไข และแผนการดำเนินงานในอนาคต นอกจากนี้ยังจัดให้มีการประชุมใหญ่สามาชิก ปีละ 2 ครั้ง เพื่อซึ่งแจ้งแผนการดำเนินงาน สรุปผลการดำเนินงาน และจัดการเลือกตั้งคณะกรรมการ

### กิจกรรมของ คณะกรรมการ มสส. อำเภอเมือง

1. สนับสนุนคลินิกผู้สูงอายุของโรงพยาบาลจังหวัดเพชรบูรณ์ เดือนละ 1 ครั้งทุกวันพุธสุดท้ายของเดือน มีกิจกรรมตรวจสุขภาพ ให้ความรู้เกี่ยวกับการดูแลตนเองของผู้สูงอายุ โดยเชิญวิทยากรจากหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งจากโรงพยาบาลและสำนักงานสาธารณสุข ซึ่งได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดี นอกจากนี้ยังมีสัมนาการ โดยมีวงดนตรีของโรงพยาบาลจังหวัดเพชรบูรณ์มาให้ความบันเทิง โดยผู้สูงอายุได้มีส่วนร่วมในการร้องเพลง รำวง

2. เยี่ยมผู้สูงอายุในเขตอำเภอเมือง โดยตั้งเป้าหมายไว้ 4 ครั้งต่อปี แต่สามารถดำเนินการได้จริงเพียง 2 ครั้ง เนื่องจากปัญหาภาระงานประจำ และyanพาหนะไม่เพียงพอ

3. แจกทุนสงเคราะห์ผู้สูงอายุที่ยากจน ฝ่ายเวชกรรมสังคมได้ประสานงานกับฝ่ายเทศบาลในเขตเมือง สำรวจจำนวนผู้สูงอายุที่ยากจนและไม่มีผู้ดูแล เพื่อมอบทุนให้กับผู้สูงอายุ จำนวน 5 ทุน ทุนละ 1,000 บาท (เป็นเงินสด 500 บาท และสิ่งของ 500 บาท) โดยมอบให้ผู้สูงอายุในเขตชุมชน 3 ทุน ผู้สูงอายุในเขตสถานีอนามัยรอบนอก 2 ทุน โดยเงินทุนสงเคราะห์นี้เป็นงบประมาณที่มสส. อำเภอเมืองหาเพิ่มเติมจากการขายของและจัดงานบุคล

นอกจากนี้ยังได้ร่วมจัดกิจกรรมสำคัญ เช่น งานเลี้ยงฉุกเฉินนมแม่ โดยจัดประกวด หนูน้อยนมแม่ ในวันแม่แห่งชาติ งานรดน้ำดำหัวผู้สูงอายุในวันสงกรานต์ วันขึ้นปีใหม่ และร่วมกิจกรรมอื่น ๆ เช่น การรับบริจาคโลหิตของโรงพยาบาลจังหวัดเพชรบูรณ์ การยอดวัคซีนโนพลิโอล งานรณรงค์บริโภคเกลือไฮโซดีน และร่วมช่วยเหลืองานมะขามหวานและงานกาแฟด

## การประสานงาน

ประสานงานกับคณะกรรมการดำเนินงาน มสส.จังหวัด โดยเข้าร่วมประชุมและร่วมกิจกรรมตามที่ มสส.จังหวัดเชิญมาและถ้าทาง มสส. อำเภอจัดกิจกรรมก็จะเชิญ มสส.จังหวัด เข้าร่วมงาน ด้วย นอกจากนี้ยังประสานงานกันในเรื่องการเยี่ยมสมาชิกที่เจ็บป่วย เพื่อส่งของเยี่ยม และ สมาชิกที่เสียชีวิต เพื่อสมทบเงินช่วยเหลือ วิธีการประสานงานใช้หนังสือราชการและโทรศัพท์

ประสานงานกับคณะกรรมการและสมาชิก โดยเชิญคณะกรรมการและสมาชิกเข้าร่วมประชุม และร่วมทำกิจกรรมต่าง ๆ เยี่ยมสมาชิกที่เจ็บป่วย สำหรับสมาชิก มสส. อำเภอ เมือง นอกจากจะได้ของเยี่ยมจาก คณะกรรมการ มสส. จังหวัดจำนวนเงิน 200 บาทแล้ว ยังได้รับของเยี่ยมจาก มสส. อำเภอเมือง อีกในจำนวนเงิน 300 บาท แต่ถ้าสมาชิกเสียชีวิตจะได้เพียงเงินช่วยเหลือจากคณะกรรมการ มสส. จังหวัดเท่านั้น ทั้งนี้ เพราะ มสส. อำเภอเมืองยังไม่มีงบประมาณในส่วนนี้ สรุวิธีการติดต่อประสานงานใช้หนังสือราชการและโทรศัพท์

## งบประมาณการทำโครงการ

ปี พ.ศ. 2536 ได้รับงบประมาณจากคณะกรรมการ มสส. จังหวัด จำนวน 2,000 บาท เพื่อใช้ในการดำเนินงานร่วมกับฝ่ายเขตกรรมสังคมโดยมีนายแพทัยจากแผนกอายุรกรรมเป็นเจ้าของโครงการ ดำเนินโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ สนับสนุนคลินิกผู้สูงอายุ โดยนำเงินที่ได้รับมาสนับสนุนเป็นค่าเครื่องดื่ม อาหารว่าง ของขวัญ ของรางวัลต่าง ๆ

และในปี พ.ศ.2537 ได้รับงบประมาณจากคณะกรรมการ มสส.จังหวัด จำนวน 9,600 บาท ดำเนินโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุต่อเนื่อง โดยนำเงินมาใช้จ่ายเป็นค่าอาหารกลางวัน อาหารว่าง เครื่องดื่ม ของขวัญ ของรางวัลในกิจกรรมต่าง ๆ

### **การหางบประมาณเพิ่มเติม**

จัดขายสินค้าที่โรงพยาบาล โดยเช่าสถานที่แล้วเปิดให้คนทั่วไปนำสินค้ามาขายแล้ว แบ่งเปอร์เซ็นต์ให้กับ มสส.อำเภอเมือง และทาง มสส.อำเภอเมืองยังจัดขายสินค้าเองอีกด้วย โดยจัดงานขายสินค้าประมาณ 2-3 ครั้ง

จัดงานบอลล์ 1 ครั้ง ซึ่งได้รับความร่วมมืออย่างดีจากประชาชนทั่วไป โดยช่วยซื้อบัตร เพราะมีความเข้าใจดีว่า รายได้จากการบอลล์นี้นำไปช่วยผู้สูงอายุ รายได้จากการบอลล์นี้มากพอสมควร ซึ่งทางคณะกรรมการ มสส.อำเภอเมือง ได้จัดสรรงเงินส่วนหนึ่งเป็นทุน สงเคราะห์ผู้สูงอายุที่ยากจน ขาดคนดูแล และอีกส่วนหนึ่งเป็นทุนในการดำเนินงานของ มสส.อำเภอเมืองต่อไป

### **ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานของคณะกรรมการ มสส. อำเภอเมือง**

1. งบประมาณที่ได้รับจาก มสส.ส่วนกลาง เป็นจำนวนน้อย
2. สมาชิก มสส.อำเภอเมือง แต่ละท่านมีงานประจำมาก ทำให้มีเวลาออกทำกิจกรรมนอกสถานที่ ตามที่ได้วางแผนตั้งเป้าหมายไว้
3. ผู้สูงอายุในเขตเมืองมีปัญหาทางด้านครอบครัวมาก บางท่านต้องดูแลหลาน ไม่สามารถร่วมกิจกรรมได้ บางท่านถูกทอดทิ้ง ไม่มีรายได้ ทำให้มีเงินค่ารถที่จะมาร่วมกิจกรรม หรือแม้แต่ค่ารถไปวัด ทั้ง ๆ ที่ผู้สูงอายุต้องการไปวัดมาก ทั้งนี้เพราะวัดอยู่ไกลจาก

บ้านมาก ทางโรงพยาบาลได้จัดรถรับ-ส่งเพื่อให้ผู้สูงอายุได้มีโอกาสเข้าร่วมกิจกรรม แต่ก็ไม่สามารถบริการได้ทั่วถึง เพราะมีรถเพียงคันเดียว ผู้สูงอายุจึงต้องผลัดเปลี่ยนหมุนเวียนกันมา

4. ยานพาหนะที่ใช้ในการดำเนินกิจกรรมไม่เพียงพอ และสถานที่ในการจัดกิจกรรมไม่สะดวก ทั้งนี้ เพราะห้องที่ใช้จัดกิจกรรมสำหรับผู้สูงอายุนั้นเป็นห้องประชุมของทางโรงพยาบาล ซึ่งบางทีก็ใช้จัดกิจกรรมตรงกัน ทำให้กิจกรรมประจำเดือนของผู้สูงอายุบางเดือนต้องเลื่อนกำหนดออกไป ทำให้ผู้สูงอายุบางคนไม่ทราบล่วงหน้า ต้องเสียเวลาเดินทาง

#### **4.3 คณะกรรมการสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์**

##### **ความเป็นมาและการบริหารงานของคณะกรรมการทำงานสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข อำเภอหล่มสัก**

เริ่มก่อตั้ง มสส. อำเภอหล่มสัก เมื่อปี 2535 ตามนโยบายของ มสส. ระดับจังหวัด โดยมีภารยาผู้อ่าน่วยการโรงพยาบาลอำเภอ เป็นประธานคณะกรรมการ มสส. โดยตำแหน่ง คณะกรรมการส่วนใหญ่เป็นเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานอยู่ที่สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ ปกติไม่มีการประชุมคณะกรรมการ มสส. อย่างเป็นทางการ แต่จะแทรกไว้ระหว่างกับ มสส. ใน การประชุมประจำเดือนของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอ

การบริหารงานของคณะกรรมการ มสส. อำเภอหล่มสัก ที่ผ่านมา ค่อนข้างมีปัญหา เหตุผลส่วนหนึ่งเป็นเพราะภาพลักษณ์ของ มสส. ถูกมองว่าไม่ใช่สมาคมแม่บ้านสาธารณสุข อย่างแท้จริง สมาชิกไม่ใช่แม่บ้านของเจ้าหน้าที่ หรือข้าราชการในกระทรวงสาธารณสุข หากแต่รวมเจ้าหน้าที่หรือข้าราชการหญิงของกระทรวงสาธารณสุขด้วย ทำให้งานของ มสส. ขาดความเชื่อมกับงานประจำ และผลจากการปฏิบัติงานประจำส่วนหนึ่งกลایเป็นผลงานของ มสส. รวมทั้ง มสส. ถูกมองว่าทำงานแบบชวาย ทำให้ไม่มีผู้อყယกร่วมงานและอยากเป็นสมาชิก ส่วนใหญ่เป็นสมาชิกเพียงปีเดียว เพราะรู้สึกว่าถูกบังคับ จึงไม่ต่ออายุสมาชิกอีก

ที่ผ่านมา้นั้นประธานคน哪ทำงาน มสส. อำเภอหล่มสัก จะเข้าร่วมกิจกรรมเฉพาะที่สำคัญและจำเป็นเท่านั้น เช่น ทางอำเภอจัดกิจกรรมวันผู้สูงอายุ มีพิธีกดน้ำดำหัว ซึ่งเป็นงานที่จัดโดยใช้งบประมาณของเทศบาลร่วมกับโรงพยาบาลและเงินบประมาณของมสส. ไปสมทบด้วย และในการประชุม บางครั้งก็จะส่งตัวแทนเข้าร่วมประชุมมากกว่าที่จะเข้าร่วมประชุมเอง

## การประสานงาน

คน哪ทำงาน มสส. อำเภอหล่มสัก จะประสานงานกับคน哪ทำงาน มสส. จังหวัด เชียงใหม่เรื่องสำคัญที่ยังไม่เข้าใจซัดเจน หรือเมื่อทางจังหวัดเชียงใหม่ร่วมประชุมเท่านั้น ส่วนการประสานงานในระหว่างคน哪ทำงานด้วยกัน ส่วนใหญ่จะพบปะพูดคุยกันอย่างไม่เป็นทางการมากกว่า หากมีเรื่องสำคัญและเป็นทางการจะแจ้งให้ทราบในวันประชุมประจำเดือนของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอ โดยแทรกเป็นภาระหนึ่งในการประชุม

## การจัดสรรงบประมาณ

เมื่อเริ่มงาน มสส. ในปีแรก ๆ ทางคน哪ทำงาน มสส. จังหวัดเพชรบูรณ์ ได้จัดสรรงบประมาณที่ได้สนับสนุนจาก มสส. ส่วนกลางให้จำนวนเท่า ๆ กันทุกสำนักงานสาธารณสุข อำเภอเพื่อดำเนินโครงการเกี่ยวกับผู้สูงอายุ เคลื่อนไหวทุกสำนักงานสาธารณสุขอำเภอจะได้รับเงินงบประมาณสนับสนุนเพียง 300 บาทเท่านั้น ซึ่งเป็นจำนวนน้อยมาก ทำให้นำไปทำกิจกรรมอะไรแบบจะไม่ได้เลย ส่วนใหญ่จะนำเงินไปซื้อของขวัญ ของรางวัลเล็ก ๆ น้อย ๆ สมทบกับหน่วยงานอื่นในการจัดงานวันผู้สูงอายุ เป็นต้น

ในปี 2538 นี้ ทางคน哪ทำงาน มสส. จังหวัด ได้แบ่งสถานีอนามัยในจังหวัดออกเป็น 6 โซน โดยแต่ละโซน จะมีสถานีอนามัย 4-5 สถานีมารวมกัน โดยจัดกิจกรรมวันผู้สูงอายุ ร่วมกันโดยทาง มสส. จังหวัด ให้งบประมาณสนับสนุนการจัดงานโซนละ 1,900 บาท ถึงแม้ว่าจะเป็นจำนวนเงินมากขึ้น แต่เมื่อจัดงานเป็นโซน ก็เป็นงานใหญ่ขึ้น งบประมาณที่ใช้ก็ต้อง

มากขึ้นด้วย ส่วนใหญ่บประมาณจาก มสส. จะใช้สมทบงบประมาณจากหน่วยงานอื่น โดยใช้จ่ายเป็นค่าเครื่องดื่ม ของขวัญ ของรางวัล ซึ่งบประมาณจากหน่วยงานอื่นจ่ายไม่ได้

ในส่วนงบประมาณจากคณะกรรมการทำงาน มสส.จังหวัดเพชรบูรณ์นี้ ทางประธานคณะกรรมการทำงาน มสส. อำเภอหล่มสัก กล่าวว่า งบประมาณที่ได้จาก มสส. ส่วนกลาง ให้สมาชิก มสส. ที่อยู่ที่สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ นำไปจัดสรการทำกิจกรรมเกี่ยวกับผู้สูงอายุได้เลย ส่วนทางโรงพยาบาลมีงบประมาณพอเพียงอยู่แล้วในการทำกิจกรรมเกี่ยวกับผู้สูงอายุ โดยไม่ต้องรบกวนงบประมาณ จาก มสส.

### **กิจกรรมของ มสส. อำเภอหล่มสัก**

เข้าร่วมกิจกรรมในเทศบาล วันสำคัญต่าง ๆ เช่น วันผู้สูงอายุ เป็นต้น และร่วม กิจกรรมที่เป็นงานปกติที่เกี่ยวข้องกับผู้สูงอายุ

### **สมาชิก**

สมาชิก มสส. ส่วนใหญ่จะเป็นเจ้าหน้าที่ของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอ เช่น เจ้าหน้าที่ที่ทำงานอยู่ที่สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ หัวหน้าสถานีอนามัย เจ้าหน้าที่ประจำสถานีอนามัย เป็นต้น สมาชิกที่มาจากทางฝ่ายโรงพยาบาลอำเภอมีน้อยมาก ปัจจุบัน มสส. อำเภอหล่มสัก มีสมาชิกจำนวน 36 คน

### **ความคิดเห็นของผู้สูงอายุในอำเภอ ต่อภาพลักษณ์ของ มสส.**

ผู้สูงอายุในอำเภอ รวมทั้งประธานชมรมผู้สูงอายุไม้รือจัก มสส. คืออะไร เพราะปีนี้มีกิจกรรมผู้สูงอายุเพียงครั้งเดียว ในวันผู้สูงอายุมีคนร่วมกิจกรรมมาก ใครเป็น มสส. บ้าง ผู้สูงอายุไม่ทราบ รวมทั้งไม่ทราบด้วยว่า มสส. มีเครื่องแบบเป็นชุดสีเขียว

ส่วนผู้สูงอายุในระดับตำบล ยังไม่รู้จัก มสส. เลย เพราะงานวันผู้สูงอายุในระดับตำบลจัดเป็นโซน และในวันจัดงานถึงแม้ว่าจะได้มีการประชาสัมพันธ์ให้ทราบทางเครื่องขยายเสียงว่าร่วงวัลและของขวัญ ที่แจกในงานได้รับการสนับสนุนจาก มสส. แต่ผู้สูงอายุก็มา มสส. ไม่ได้ เพราะงานจัดปีละครั้ง นับว่านานมากจึงจำ มาสส. ไม่ได้เลย

### **ความคิดเห็นของสมาชิก มสส. ที่มีต่อองค์กรสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข**

มีความคิดเห็นทั้งด้านบวกและด้านลบ กลุ่มที่มีความคิดเห็นสนับสนุนการทำงานของ มสส. มองว่า การสนับสนุนงบประมาณจาก มสส. ส่วนกลาง ถึงแม้ว่าจะเป็นจำนวนน้อย แต่ก็เป็นสิ่งที่ดี เป็นขวัญและกำลังใจให้กับคนทำงาน ส่วนกลุ่มที่มีความคิดเห็นอีกด้านหนึ่ง มองว่า การสนับสนุนงบประมาณของ มสส. ส่วนกลาง ไม่เป็นประโยชน์เท่าไหร่ ก็คง เพราะถึงแม้ว่าไม่มีงบประมาณสนับสนุนจาก มสส. ก็มีงบประมาณจากการปกติซึ่งก็ต้องทำงานอยู่แล้ว

### **ความคิดเห็นของประธานชมรมผู้สูงอายุ สมาชิกชมรมผู้สูงอายุ ที่มีต่อโครงการผู้สูงอายุ ภายใต้การบริหารงานของโรงพยาบาลอำเภอหล่มสัก**

**1. ด้านสุขภาพอนามัย** การตรวจร่างกายและการรักษาพยาบาลผู้สูงอายุพริ้นน์ เป็นสิ่งที่ดี แต่ได้ยินมาว่าญาที่เจอกันนั้นคุณภาพไม่เหมือนที่ให้กับผู้ที่เสียค่ารักษาพยาบาลให้กับทางโรงพยาบาล ไม่ทราบว่าจะเป็นจริงตามข่าวที่ได้ยินมากหรือไม่ ซึ่งไม่น่าจะเป็นเช่นนั้น

ส่วนการรักษาพยาบาลผู้สูงอายุพริ้นน์ ควรจะรักษาพิธีทุกคน โดยไม่แบ่งแยกว่า เป็นข้าราชการเกษียน หรือมีลูกเป็นข้าราชการ ซึ่งสามารถเดินเงินให้กับทางโรงพยาบาล ก่อน แล้วนำไปเบิกจากทางราชการอีกที ทั้งนี้เพราะบางคนไม่ได้อยู่กับลูก ลูกทำงานที่อื่นอยู่ไกล ไม่ได้กลับมาเยี่ยมเลย หรือบางคนมาเยี่ยมปีละครั้ง ทำให้ยุ่งยาก หากทางโรงพยาบาลทำตาม นโยบายรักษาพิธี ผู้สูงอายุทุกคนต้องได้รับการรักษาพยาบาลพร้อมด้วย ไม่ต้องแบ่งบัดผู้สูงอายุเป็นแบบ ส 1 - ส 7 ซึ่งปัจจุบันทางโรงพยาบาลอำเภอหล่มสัก จะ

กำหนดให้ผู้สูงอายุที่มีลูกเป็นข้าราชการจะต้องเสียเงินค่ารักษาพยาบาลก่อน แล้วให้ไปทำเรื่องเบิกค่ารักษาภายนอกหลังเพียงอย่างเดียว โดยไม่ยอมรับผู้สูงอายุบ้างคนที่ลูกอยู่ไกล ไม่ได้มาเยี่ยมสมำเสมอ หรือแม้แต่ผู้สูงอายุบ้างคนที่เจ็บป่วย แต่ไม่มีบัตรรักษาพยาบาลพรี ก็จะต้องเสียค่ารักษาพยาบาล หรือกรณีที่ผู้สูงอายุป่วยหนัก ญาตินำส่งโรงพยาบาลทันที โดยที่ไม่ได้ไปที่สถานีอนามัยเพื่อทำใบสั่งตัวก่อนทางโรงพยาบาลก็จะเก็บค่ารักษาพยาบาล ทางชั้นรวมผู้สูงอายุจึงมีความเห็นว่า การที่รัฐบาลแกล้งนโยบายว่าจะรักษาพยาบาลฟรีแก่ผู้สูงอายุนั้นดิอยู่แล้ว แต่ในทางปฏิบัติขอให้ทางโรงพยาบาล ทำตามนโยบายจริง ๆ ไม่ใช่ทำเช่นนี้

นอกจากนี้ควรจะให้ความรู้แก่ผู้สูงอายุในเรื่องการดูแลรักษาสุขภาพของตนเองให้มาก ๆ อาจจะจัดฝึกอบรมให้เป็นครั้งคราว หรือจัดทำเป็นเอกสาร หนังสือแจก หากเป็นในเรื่องการออกกำลังกาย กิจกรรมจัดหางบประมาณซื้ออุปกรณ์ วัสดุ สนับสนุนแก่ชั้นรวมผู้สูงอายุในระดับหมู่บ้าน ตำบล และอำเภอตามสมควร

## 2. ด้านจิตใจ ควรจัดให้มีหน่วยให้คำปรึกษา ให้กำลังใจแก่ผู้สูงอายุที่มีปัญหา ว่าเหว่ โดยเฉพาะผู้สูงอายุที่ยากจนด้อยโอกาส

นอกจากนี้ควรจัดให้มีสถานที่ทำการของชั้นรวมผู้สูงอายุ เพื่อให้เป็นสถานที่ที่ผู้สูงอายุจะได้พบปะพูดคุยกัน เพื่อปรับทุกข์ หรือแลกเปลี่ยนความคิดความเห็น ซึ่งสถานที่ทำการชั้นรวมฯ นี้จะเป็นศูนย์สำหรับผู้สูงอายุได้ในอนาคต โดยจัดให้มีหนังสือที่ผู้สูงอายุสนใจ เช่น การทำงานอดิเรก ธรรมะ ฯลฯ เป็นต้น หากสามารถพัฒนาสถานที่พับปะของผู้สูงอายุให้เป็นศูนย์ได้ ก็จะสะดวกสำหรับผู้สูงอายุที่จะมาใช้บริการจากศูนย์วันได้ก็ได้ และควรมีอุปกรณ์สำหรับออกกำลังกายประจำอยู่ที่ศูนย์ด้วย ในปัจุบันใช้บ้านประชาชนชั้นรวมผู้สูงอายุเป็นสถานที่พับปะพูดคุย ซึ่งไม่เป็นสัดเป็นส่วน สมาชิกบางคนอาจไม่สะดวกใจ เกรงใจประชาชนจึงไม่ได้ร่วมกิจกรรมเท่าที่ควร ส่วนใหญ่ผู้สูงอายุจะพับปะพูดคุยกันในวันที่ไปตรวจสุขภาพที่สถานีอนามัย หรือวันที่เจ้าหน้าที่ประจำสถานีอนามัยนัดหมายทำกิจกรรมร่วมกัน

## 4.4 คณะกรรมการสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดเพชรบูรณ์

### คณะกรรมการสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดเพชรบูรณ์

#### ความเป็นมาของ คณะกรรมการ มสส. จังหวัดเพชรบูรณ์

เริ่มตั้ง มสส.จังหวัดเพชรบูรณ์ เมื่อเดือนพฤษภาคม พ.ศ.2535 โดยหัวหน้าฝ่ายแผนงานและประเมินผล สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบูรณ์ เป็นผู้ดำเนินงานแทนประธาน คณะกรรมการ มสส.เนื่องจากภาระสาธารณสุขจังหวัดขณะนั้นไม่ได้ย้ายตามมาด้วย จึงเป็นประธานแต่เพียงในนาม คณะกรรมการ มสส. ส่วนใหญ่จะอยู่ที่ฝ่ายแผนงานและประเมินผล โดยที่มีเจ้าหน้าที่ฝ่ายอื่นช่วยทำงานบ้าง เช่น ฝ่ายส่งเสริม ฝ่ายสุขศึกษา จนถึงปี 2536 ได้เปลี่ยนสาธารณสุขจังหวัดคนใหม่ ซึ่งภาระก็ไม่ได้ย้ายตามมาเช่นกัน ทำให้สถานการณ์ยังคงเหมือนเดิม ในปี 2537 ได้มีการเปลี่ยนสาธารณสุขจังหวัดคนใหม่อีกรั้ง โดยที่ภาระ สาธารณสุขจังหวัด ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่บริหารงานสาธารณสุข 7 ได้ย้ายตามมาด้วย โดยรับตำแหน่งเป็นประธาน คณะกรรมการ มสส. จังหวัดเพชรบูรณ์ (คุณสมบติ ลิ้มทองกุล) และมี การเลือกคณะกรรมการชุดใหม่ จำนวน 51 คน ปัจจุบันมีสมาชิกทั้งหมดจำนวน 296 คน ทำให้การทำงานเป็นจริงมากขึ้น กล่าวคือ คณะกรรมการแต่ละคนทำงานตามที่รับผิดชอบ มีคนทำงานมากขึ้น ผิดกับคณะกรรมการชุดก่อน ๆ มีเพียงคนทำงานจริง 2-3 คนเท่านั้น

#### การบริหารงาน

ที่ตั้งสำนักงานยังคงใช้สถานที่ของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด เป็นที่ติดต่อ โดยติดต่อกับฝ่ายแผนงานและประเมินผลเหมือนเดิม เนื่องจากปัจจุบันหัวหน้าฝ่ายแผนงานฯ เป็นรองประธานคณะกรรมการ มสส.

หลังจากก่อตั้ง มสส.ระดับจังหวัดในปี 2535 แล้วนั้น ได้ขอให้ทุกอำเภอจัดตั้ง มสส. ระดับอำเภอรองรับด้วย ซึ่งปัจจุบันมีครบทุกอำเภอแล้ว

คณะทำงาน มสส. จังหวัดเพชรบูรณ์ กำหนดให้มีการประชุมปีละ 4 ครั้ง คือ ประชุมทุก 3 เดือน แต่ในทางปฏิบัติประชุมได้จริงเพียงปีละ 2 ครั้งเท่านั้น ในการประชุมแต่ละครั้ง จะเชิญคณะทำงาน มสส. ระดับจังหวัด และตัวแทน มสส. ระดับอำเภอ จำนวน 2 คน (ประธานและเลขานุการ) และหัวหน้าฝ่ายต่าง ๆ ในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ซึ่งมีทั้งหมด 9 ฝ่ายเข้าประชุมด้วย เนื่องจากหัวหน้าฝ่าย 8 ฝ่าย เป็นผู้อนุมัติ และเป็นคณะทำงานของ มสส. ระดับจังหวัดอยู่แล้ว ส่วนที่เหลืออีก 1 ฝ่าย เป็นผู้ชายก็เชิญเข้าร่วมประชุมด้วย เพื่อ ความคล่องตัวในการบริหารงาน เนื้อหาในการประชุมจะเป็นการซึ่งแจงนโยบายที่รับมาจากการตรวจ การจัดสรรงบประมาณ และการนำเสนอผลการปฏิบัติงาน ลักษณะกิจกรรมที่ทำ ปัญหาอุปสรรคในการทำงานมีอะไร แก้ปัญหาอย่างไร

### **กิจกรรมของคณะทำงาน มสส. จังหวัดเพชรบูรณ์**

1. จัดประชุมซึ่งแจงแนวทางการปฏิบัติงานโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุแก่ คณะทำงาน มสส. ระดับอำเภอ จำนวน 11 อำเภอ
2. ร่วมเดินรณรงค์วันเอดส์โลก
3. ร่วมจัดขบวนแห่งงานมีขามหวาน และงานกาชาดประจำปีของจังหวัดเพชรบูรณ์

กิจกรรมอื่นที่นอกเหนือจากการประชุมของคณะทำงาน มสส. จังหวัดเพชรบูรณ์ คือ ไปร่วมกิจกรรมเกี่ยวกับผู้สูงอายุที่ทางโรงพยาบาล หรือชุมชนผู้สูงอายุเช่นมา เช่น กิจกรรมเลี้ยงอาหารผู้สูงอายุ หรือร่วมงานเทศบาลสำคัญ เช่น พิธีตั้งเสาสำหรับผู้สูงอายุ วันแม่ เป็นต้น

## การนิเทศงาน

ในปี 2535 - 2536 ไม่มีเวลาไปนิเทศงานเลย นอกจากเข้าร่วมกิจกรรมบ้าง แต่ในปี 2537 ประธานคณะทำงาน มสส. คนปัจจุบัน ได้ใช้เวลาไปนิเทศงานประจำตามปกติ ติดตามงานของ มสส. ด้วย ทำได้ปีละ 2 ครั้ง

## การประสานงาน

ประสานงานกับคณะทำงาน มสส. ระดับอำเภอ ปกติจะประสานงานเมื่อมีเรื่อง ต้องประชุม โดยจะส่งหนังสือเชิญประชุม ปีละประมาณ 2 ครั้ง เช่น เชิญประชุมเพื่อซึ่ง เกี่ยวกับการทำโครงการเพื่อขอบประมาณสนับสนุนจาก มสส. ส่วนกลาง และประชุมเพื่อรับฟังรายงานผลการปฏิบัติงานตามโครงการที่เสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณจาก มสส. ส่วนกลาง เป็นต้นและถ้าหากทาง มสส. ระดับอำเภอจัดกิจกรรมและต้องการให้ มสส. ระดับ จังหวัดเข้าร่วมงาน ก็จะส่งหนังสือเชิญมาเข่นกัน นอกจากนี้จะมีการประสานงานในเรื่อง เกี่ยวกับการเยี่ยมชมอาชีวที่เข็บป่วยจะส่งของเยี่ยมในราคากลางๆ 200 บาท เพื่อเป็นการให้กำลังใจ และหากอาชีวศึกษาเขียนชีวิต จะสมทบทุนให้แก่ครอบครัวจำนวน 1,000 บาท แต่ถ้าเป็นญาติ คนอื่นในครอบครัวเขียนชีวิตก็จะส่งหรือเข้าร่วมในงานศพ

**ประสานงานกับ มสส. ระดับเขต 9 (มสส. จังหวัดพิษณุโลก)** เข้าร่วมประชุมตาม กิจกรรม เช่น เตรียมรายงานผลการปฏิบัติงานแก่คณะนิเทศงานจากมสส. ส่วนกลาง หรือ ติดต่อกันทางจดหมาย โทรศัพท์ เช่น ส่งรายงานกิจกรรมที่จัดพิมพ์เรียบร้อยแล้วไปให้ทาง ไปรษณีย์ เป็นต้น

**ประสานงานกับ มสส. ส่วนกลาง** ไม่ค่อยมีเรื่องติดต่อ แต่ถ้ามีมักจะติดต่อกัน ทางโทรศัพท์

## การจัดสรรงบประมาณ

ในปี 2536 และ 2537 ทางคณะทำงาน มสส. จังหวัด จัดทำแผนงานโครงการรวมให้ทุกอำเภอ และเมื่อได้งบประมาณรวมมา ก็จะนำมาจัดสรร โดยใช้จำนวนตำบลเป็นเกณฑ์ เช่น งบประมาณปี 2537 ให้ตำบลละ 450 บาท คณะทำงาน มสส. ระดับอำเภอใดจะได้งบประมาณเท่าใดก็ให้เอาจำนวนตำบลที่มีอยู่ในอำเภอคูณด้วยจำนวนเงิน 450 บาท ก็จะเป็นจำนวนเงินที่ได้รับสนับสนุนทั้งหมด เหตุผลที่ทำโครงการรวม และจัดสรรงบประมาณ เช่นนี้ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรม ทั้งนี้เนื่องจากทุกอำเภอ มี มสส. หากให้งบประมาณไม่เท่ากัน ก็จะมีปัญหาได้ แต่จากการปฏิบัติงานงบประมาณที่กระจายไปทุกอำเภอ ได้น้อยมากไม่เพียงพอในการจัดกิจกรรม ประกอบกับมีบางอำเภอที่ได้งบประมาณแต่ไม่พร้อมที่จะปฏิบัติงานเมื่อได้งบประมาณไปก็ต้องทำ ทำให้เกิดปัญหาเหมือนถูกบังคับให้ต้องทำโครงการซึ่งปัญหานี้ได้รับการแก้ไขในการจัดทำงบประมาณโครงการปี 2538

ในปี 2538 ทาง คณะทำงาน มสส. ระดับจังหวัด ให้มีการเสนอของงบประมาณไป 2 แบบ คือ 1) ให้ มสส. ทุกอำเภอ ทำการส่งเข้ามา และ 2) ทำแผนโครงการรวมเหมือนเดิมเพราะบางอำเภอไม่ได้จัดทำโครงการส่งเข้ามา จึงขอผ่อนให้ ชี้ทางคณะทำงานจัดทำแผนงานคาดว่าการเสนอโครงการแบบหลังน่าจะได้งบประมาณ เพราะเคยทำมาเช่นนั้น ส่วนแบบแรกไม่แน่ใจว่าจะได้รับการสนับสนุนทุกโครงการ

## การหางบประมาณเพิ่มเติม

ในปี 2535-2536 ทางคณะทำงาน มสส. จังหวัดเพชรบูรณ์ได้นำสินค้าพื้นเมืองมาขาย ณ บริเวณที่จัดประชุมใหญ่ และออกร้านขายอาหารในงานกาชาดของจังหวัด ได้เงินประมาณ 20,000 บาท และนำรูปหล่อหลวงพ่อเป็นมาให้เช่า จากราคาทุน 30 บาท ให้เช่าในราคา 35 บาท ได้เงินมาไม่มากเป็นเพียงการซ่อมทางโรงพยาบาลอำเภอหล่มสักทุนเพื่อสร้างตึกสงฆ์หล่มสักเท่านั้น นอกจากนี้ยังมีรายได้จากการขายบัตรอวยพรปีใหม่ เป็นจำนวนเงินถึง 30,000 บาท

## ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานของคณะทำงาน มสส. จังหวัด เพชรบูรณ์

1. เนื่องจากงานประจำมีมาก ทำให้มีเวลาทำการกิจกรรม หรือไปร่วมกิจกรรม ของ มสส. ได้ เพราะงาน มสส. เป็นงานซ้ำซ้อนและเพิ่มจากการประจำที่ทำอยู่แล้ว
2. งบประมาณมักได้รับล่าช้า ทำให้การทำการกิจกรรมไม่ต่อเนื่อง และจำนวนงบประมาณที่สนับสนุนก็เป็นจำนวนน้อย ไม่เพียงพอในการจัดกิจกรรม เพียงแต่นำไปเสริมในงบประมาณประจำ โดยนำไปใช้จ่ายในหมวดที่งบประมาณปกติใช้จ่ายไม่ได้ เช่น นำไปซื้อของขวัญ ของรางวัล หรือเป็นหมวดค่าอาหาร เป็นต้น
3. ที่ผ่านมาผู้บริหารงานสาธารณสุขระดับจังหวัดหลายท่านไม่สนับสนุนงาน มสส. เหตุที่ควร ทำให้การดำเนินงานไม่ราบรื่น แต่ผู้บริหารคนปัจจุบันให้การสนับสนุนดี ภารຍาก ติดตามมาด้วย ทำให้ มสส. มีประสานคณะทำงาน การทำงานก็เข้มแข็งขึ้น จะเห็นได้ว่า หากผู้บริหารงานสาธารณสุขระดับจังหวัดเข้าใจการทำงานของ มสส. และให้การสนับสนุนแล้ว จะทำให้การดำเนินงานของ มสส. ราบรื่น และขยายขอบเขตไปได้อย่างกว้างขวาง
4. ในระดับอำเภอเช่นกัน หากสาธารณสุขอำเภอ เข้าใจและเห็นความสำคัญว่า มสส. สามารถสนับสนุนการทำงานในโครงการประจำที่ทำอยู่ได้ การดำเนินงานของ มสส. ระดับอำเภอจะราบรื่น หากบางท่านไม่สนับสนุน ไม่เห็นด้วยกับนโยบายของ มสส. แล้ว ก็ จะมองว่า งาน มสส. เป็นเรื่องไร้สาระซ้ำซ้อน ซึ่งสาธารณสุขจังหวัดคนปัจจุบัน พยายามแก้ไขและสร้างความเข้าใจใหม่ที่ถูกต้อง แก้ภาพลักษณ์เดิมของ มสส. โดยใช้เวทีประชุมประจำเดือนของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ชี้แจงให้สาธารณสุขอำเภอทุกอำเภอทราบ เรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับ มสส. และหาก มสส. มีการประชุม ก็จะเชิญสาธารณสุขจังหวัด/ อำเภอ เข้าร่วมประชุมด้วย
5. ความรู้สึกของคณะทำงาน มสส. ส่วนใหญ่ต่อการสนับสนุนงบประมาณจาก มสส. ส่วนกลาง คิดว่า เมื่อให้เงินมาแล้วก็ถือเป็นหน้าที่อย่างหนึ่งว่าต้องทำโครงการ เนื่อง

กิ่งถูกบังคับ จะเห็นได้จากการให้ทำโครงการส่งมา ก็ไม่ค่อยอยากรำ ไม่กระตือรือล้นที่จะทำโครงการใหม่ ให้ส่งรายงานก็ไม่ส่ง สมาชิกก็ไม่อยากตอบ เพราะคิดว่าเสียเงินค่าสมาชิกแล้วก็ไม่ได้ประโยชน์อะไร และหากเป็นคนทำงานก็ต้องเหนื่อยอีก การเรียกประชุมแต่ละครั้งจากทางจังหวัด ปกติจะให้ประธานและเลขานุการ มา 2 คน แต่บางคราวจะส่งหัวแทนมาซึ่งตัดสินใจอะไรไม่ได้ ถ่ายทอดก็ไม่ได้ ทำให้ข่าวสารขาดตอน การทำงานไม่ต่อเนื่อง ซึ่งภาพเหล่านี้นำไปได้การดำเนินงานของคณะกรรมการทำงานชุดปัจจุบันจะลดน้อยลง ทั้งนี้เพราะผู้บริหารสาธารณสุขจังหวัดและประธาน มสส. เองมีความตั้งใจในการดำเนินงานมาก คาดว่า สมาชิกและคณะกรรมการคนอื่น ๆ ก็คงยินดีให้ความร่วมมือในการดำเนินงาน ปัญหาที่คงลดน้อยลง

### **ข้อเสนอแนะต่อ มสส. ส่วนกลาง**

1. สมาชิก และคณะกรรมการ มสส. ควรจะเป็นแม่บ้านจริง ๆ จะได้มีเวลาช่วยงาน มสส. มากขึ้น
2. งบประมาณควรจะส่งมาเร็วกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน เพื่อให้การทำกิจกรรมต่อเนื่อง
3. งานโครงการที่ มสส. สนับสนุนงบประมาณให้นั้น ส่วนใหญ่เป็นงานประจำที่ต้องทำอยู่แล้ว กล่าวคือ ถึงแม้มีมี มสส. สนับสนุน ก็ต้องทำงานนั้นอยู่แล้ว
4. โครงการที่ มสส. สนับสนุน ไม่น่าจะเป็นเฉพาะโครงการผู้สูงอายุเท่านั้น ควรเปิดกว้าง อาจเป็นโครงการเกี่ยวกับคนพิการ คนด้อยโอกาส เพราะงบประมาณปกติในส่วนนี้น้อย และลักษณะการให้ความช่วยเหลือก็ไม่น่าจะเหมือนกับผู้สูงอายุ

## ทัศนะของสาธารณสุขจังหวัดคนปัจจุบันต่อ มสส. และโครงการผู้สูงอายุ

### เป้าหมายของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเกี่ยวกับงานผู้สูงอายุ

เป้าหมายคือ การพัฒนางานทางด้านสังคมของผู้สูงอายุ เช่น การดูแล กับการรักษาโภชนาญาณของผู้สูงอายุ ให้สนับสนุนซึ่งกันและกัน ซึ่งงานทางด้านรักษาโภชนาญาณทางสำนักงานสาธารณสุขมีหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงอยู่แล้ว มสส. จะมีบทบาทช่วยในการทางด้านสังคมที่จะช่วยดูแลผู้สูงอายุเป็นอย่างมาก แต่ มสส. จะช่วยได้มากน้อยเพียงใดนั้นคงขึ้นกับปัจจัยของ มสส. เช่น ในเรื่องจำนวนสมาชิก งบประมาณ และความสนใจของคณะกรรมการทำงาน

คณะกรรมการ มสส. จังหวัดเพชรบูรณ์เองนั้นมีโครงสร้าง มสส. ระดับอำเภอรองรับอยู่ หากจะระดับอำเภอที่ทำงานเข้มแข็ง และเมื่อมีแผนงาน โครงการต่าง ๆ เป็นแนวทาง ก็จะเป็นกลยุทธ์ที่จะทำให้โครงการต่าง ๆ ปฏิบัติได้ด้วยความรวดเร็ว หากแต่สภาพปัจจุบันมีเพียง มสส. บางอำเภอเท่านั้นที่ทำงานเข้มแข็ง ทำให้ภาพโดยรวมของ มสส. ยังไม่เป็นที่น่าพอใจ

### ประเด็นปัญหางานข้าราชการงาน มสส. เป็นการเพิ่มภาระงานแก่เจ้าหน้าที่

เนื่องจาก โครงสร้างของสมาคมแม่บ้านสาธารณสุขนั้น แตกต่างจากการอธิการศึกษา อื่น ๆ เพราะโดยรูปแบบเป็นองค์กรอธิการศึกษา แต่เนื้อหาการทำงานเป็นหน่วยงานราชการอีก อันหนึ่ง ประกอบกับสมาชิก คณะกรรมการเป็นข้าราชการเสียส่วนใหญ่ ซึ่งมีภาระงานประจำมากอยู่แล้ว ดังนั้น ทางสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดจึงพยายามผลิตผลงานของ มสส. เข้ากับงานประจำ คือ ข้าราชการจะต้องทำโครงการในแผนงานผู้สูงอายุอยู่แล้ว แต่เพื่อให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นก็ควรจะให้ มสส. มีบทบาทเข้ามาเสริม เพิ่มภาระสมาชิก มสส. มีอยู่ทุก ระดับ ทั้งในสำนักงานสาธารณสุข โรงพยาบาล สถานศึกษามัธย ศูนย์สาธารณสุขมูลฐานในหมู่บ้าน เป็นต้น จุดนี้เป็นจุดเด่นที่ทำให้ มสส. สามารถทำงานผู้สูงอายุได้กว้างขวางทั่วถึง ทุกระดับ

## ความคิดเห็นอื่น ๆ

ในส่วนของ มสส. คิดว่างบประมาณเป็นสิ่งที่สำคัญที่จะทำให้เกิดกิจกรรม ซึ่งกิจกรรมนี้จะเป็นการประชาสัมพันธ์องค์กร ทำให้คนทั่วไปรู้จักกับ มสส. คืออะไร ทำอะไร บ้าง ซึ่งเนื้องานที่ทำนั้นเป็นประโยชน์อย่างกว้างขวาง ทั้งนี้ เพราะ มสส. สามารถรวมตัว สมาชิกซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ทางด้านสาธารณสุขได้ทุกระดับ ซึ่งคณะทำงานที่มีบุคลากรหลากหลาย น่าจะช่วยให้การทำงานมีประสิทธิภาพมากขึ้น และงบประมาณของ มสส. ก็คงแม้ว่าจะได้รับสนับสนุนน้อยมาก ทำโครงการได้เพียง 1-2 โครงการในจังหวัดเท่านั้น ซึ่งถ้าหากผลงานดี ก็สามารถระดมเงินสนับสนุนจากหลาย ๆ สถาบันได้ เช่น งบประมาณปกติจากจังหวัด หรือ องค์กรเอกชนอื่นที่มีงบประมาณเกี่ยวกับผู้สูงอายุ แต่ไม่มีบุคลากรทำงาน ก็สามารถโอนงบประมาณมาให้ มสส. ช่วยดำเนินงานให้ หรือขอเป็นงบประมาณโครงการ เสนอต่องค์กรเอกชนอื่นที่สนใจงานด้านผู้สูงอายุ เพื่อรับการสนับสนุนต่อไป เป็นต้น

ในส่วนของการผู้สูงอายุ ต้องช่วยกันพัฒนาชุมชนผู้สูงอายุให้เข้มแข็งในทุกระดับ เพื่อให้สามารถดำเนินงานชุมชนฯ ของตนเองได้อย่างอิสระ โดยให้เจ้าหน้าที่เป็นเพียงบทบาทผู้สนับสนุนเสริมงานให้เท่านั้น

### V. โครงการเพื่อช่วยเพื่อน โรงพยาบาลจังหวัดสตูล ในความดูแลรับผิดชอบ ของคณะทำงานสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดสตูล

#### 5.1 ชุมชนผู้สูงอายุ ในความดูแลของฝ่ายเวชกรรมสังคม โรงพยาบาลจังหวัดสตูล

ตามที่กระทรวงสาธารณสุข ได้มีนโยบายให้มีการจัดตั้งชุมชนผู้สูงอายุขึ้นในโรงพยาบาล โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้สมาชิกของชุมชนมีความรู้ความสามารถในการดูแลสุขภาพตนเอง ทั้งทางร่างกายและจิตใจ

ชุมชนผู้สูงอายุจังหวัดสตูลจัดตั้งขึ้นเมื่อเดือนกรกฎาคม 2527 โดย นพ.สุนทร เจริญสุข ผู้อำนวยการโรงพยาบาลจังหวัดสตูลขณะนั้น ได้นัดผู้สูงอายุมาปรึกษาหารือและ

รวมตัวกันจัดตั้งชมรมผู้สูงอายุขึ้น โดยกำหนดให้ว่างข้อบังคับของชมรมฯ และอนุญาตให้คุณวิมล สำราญเวชกิจ หัวหน้าฝ่ายพยาบาลเวชกรรมสังคม เป็นเลขานุการของชมรมฯ และให้ผู้ช่วยพยาบาลด้วยให้การช่วยเหลือสนับสนุนกิจกรรมของชมรมฯ จากนั้นให้สมาชิกเลือกคณะกรรมการขึ้นบริหารชมรมฯ และกระบวนการเลือกให้ คุณพิร้าย กัลยาศิริ อดีต นายอำเภอ เป็นประธานชมรมฯ จนครบวาระ 2 ปี จึงให้มีการเลือกตั้งใหม่ โดยได้คุณชวน รัตนาภรณ์ อดีตผู้ช่วยศึกษาธิการจังหวัดเป็นประธาน จนถึงสมัยปัจจุบันมีคุณอรุณ เจริญสุข ภรรยาอดีตผู้อำนวยการโรงพยาบาลจังหวัดสตูล เป็นประธาน

ข้อบังคับของชมรมฯ คือ สมาชิกจะต้องอายุไม่ต่ำกว่า 60 ปี และต้องมาประชุมร่วมกันในวันศุกร์ที่ 3 ของทุกเดือน เสียค่าสมัครสมาชิกแรกเข้าเพียงครั้งเดียว คนละ 50 บาท แล้วไม่ต้องเสียอะไรอีก สมาชิกชมรมฯ มีทั้งข้าราชการบำนาญ พ่อค้า นักธุรกิจ และประชาชนทั่วไป ทั้งชายและหญิง ปัจจุบันชมรมฯ มีสมาชิก 491 คน จากการที่สมาชิกชมรมผู้สูงอายุ มีฐานะต่างกันเมื่อมาประชุมร่วมกัน ทำให้เห็นความเป็นอยู่ที่แตกต่างกันจึงได้เกิดโครงการเพื่อนช่วยเพื่อนขึ้นเพื่อช่วยเหลือผู้สูงอายุที่มีฐานะยากจนในชุมชน และเขตเทศบาลเมืองสตูล ตลอดจนสมาชิกของชมรมผู้สูงอายุด้วย โดยเริ่มโครงการในปี พ.ศ. 2533

### กิจกรรมประจำของชมรมผู้สูงอายุ

ในการพบปะกันของสมาชิกชมรมผู้สูงอายุทุกเดือน นอกจากจะมีพยาบาลและผู้ช่วยพยาบาล มาตรวจร่างกาย ซึ่งน้ำหนัก วัดความดันแล้ว ยังมีน้ำยาแพทย์ของโรงพยาบาลจังหวัดสตูล หรือแพทย์จากสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ไปบรรยายให้ความรู้เกี่ยวกับโรคต่าง ๆ ในผู้สูงอายุ และทำบัตรประจำตัวผู้สูงอายุให้สมาชิกชมรมทุกคน นอกจากนี้ยังเปิดคลินิกผู้สูงอายุทุกวันศุกร์ เพื่อเป็นการให้การศึกษาเพื่อป้องกันโรคมากกว่าเดิมใช้ห้องประชุมของโรงพยาบาล ซึ่งอยู่ที่ชั้น 2 แต่เนื่องจากสมาชิกส่วนใหญ่มีปัญหาเจ็บหัวเข่า เดินขึ้นบันไดยาก จึงเปลี่ยนสถานที่ประชุมเป็นชั้นล่างของตึกโรงพยาบาลหลังเก่า โดยระยะแรกใช้เก้าอี้เก่าของโรงพยาบาล นำมาซ่อมแซมให้ใช้การได้ และขอใช้เครื่องเสียงของโรงพยาบาล ต่อมาได้จัดสร้างอาคาร "ชมรมผู้สูงอายุ" โดยใช้สถานที่ของโรงพยาบาล งบประมาณในการก่อสร้างได้มาจากงบพัฒนาจังหวัดของ ส.ส. จำนวน 220,000 บาท แต่ไม่

เพียงพอ ทางโรงพยาบาลจังหวัดสตูล จึงสมทบค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างอาคารเสริจสมบูรณ์ ในปี พ.ศ.2533

นอกเหนือจากการตรวจสุขภาพ พัฒนาระบาย คำแนะนำของแพทย์ในการดูแล สุขภาพร่างกายแล้ว ทางชมรมฯ ยังได้จัดทัศนศึกษานอกสถานที่แก่สมาชิกปีละไม่น้อยกว่า 2 ครั้ง เพื่อหาประสบการณ์ และได้ความสนุกสนานเพลิดเพลิน และเงินที่เหลือจากการ จัดทัศนศึกษานี้ได้นำมาซื้อเครื่องเสียงของชมรมฯ

### **โครงการ "เพื่อนช่วยเพื่อน"**

ในปีพ.ศ.2533 เกิดอุทกภัยในจังหวัดสตูล ชาวบ้านได้รับความเดือดร้อนกันมาก ทาง ชมรมผู้สูงอายุจึงจัดกิจกรรม "เพื่อนช่วยเพื่อน" โดยเปิดรับบริจาคเสื้อผ้า อาหาร เพื่อนำไป แจกจ่ายแก่ผู้ที่เดือดร้อน เมื่อนำของบริจาคไปแลกจ่าย ได้พบผู้ที่ยากจนมากมาย และ สมควรให้การช่วยเหลืออย่างต่อเนื่อง เพื่อให้สามารถพึ่งตนเองได้ ทางชมรมฯได้ประสานงาน กับทางอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม) สำรวจคนที่ยากจน ซึ่งสมควรได้รับ ความช่วยเหลือส่งมาที่ชมรมฯ จากนั้นชมรมฯ จะไปสำรวจข้อเท็จจริงอีกครั้ง ก่อนพิจารณา ให้ความช่วยเหลือต่อไป กิจกรรมนี้ยังคงดำเนินไปเรื่อยๆ จนเมื่อปี พ.ศ.2536 ได้งบประมาณ สนับสนุนจาก มสส.

### **การได้รับสนับสนุนงบประมาณจาก มสส.**

คณะกรรมการสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดสตูล ได้ให้งบประมาณสนับสนุน กิจกรรมโครงการเพื่อนช่วยเพื่อน เพื่อเสริมงานของชมรมผู้สูงอายุของจังหวัดสตูล

โดยในปี พ.ศ.2536 ทาง มสส.ส่วนกลาง ได้แจ้งว่าจะให้เงินจังหวัดละ 40,000 บาท เพื่อทำกิจกรรมเกี่ยวกับผู้สูงอายุ ทางชมรมฯ ได้ทำโครงการเพื่อนช่วยเพื่อนไป และได้รับ อนุมัติงบประมาณจำนวน 16,850 บาท แต่ไม่เพียงพอต้องขอรับบริจาคเพิ่มเติม

ในปี พ.ศ. 2537 ได้เสนอโครงการพร้อมงบประมาณจำนวน 20,000 บาท เพื่อดำเนินโครงการ เพื่อนช่วยเพื่อน

### กิจกรรม "เพื่อนช่วยเพื่อน"

กิจกรรมที่ได้ดำเนินงานไป คือ คัดเลือกและกลั่นกรองหาผู้ที่มีฐานะยากจนที่สมควรได้รับการช่วยเหลือ สำรวจปัญหา และหาแนวทางแก้ไขโดยประสานงานร่วมกับ อสม. เมื่อได้บุคลากรที่สมควรได้รับการช่วยเหลือแล้ว ก็จะช่วยเหลือกันแก้ไขปัญหา เช่น ช่วยสร้างบ้าน สร้างส้วม ให้ความรู้เรื่องการวางแผนครอบครัว ปัญหายาเสพติด เยี่ยมผู้ป่วย เอกซ์ร레이และโอดี้โรลล์ ฯ เพื่อให้คนเหล่านี้รู้สึกและเข้าใจว่าตนเองยังมีคุณค่าไม่ถูกทอดทิ้ง และไม่รู้สึกหมดหวังในการดำเนินชีวิต

### ลักษณะเด่นของชุมชนผู้สูงอายุ

1. การทำกิจกรรมจะเป็นการช่วยเหลือกันโดยไม่มีการบังคับ เป็นแบบเพื่อนช่วยเหลือเพื่อนจริง ๆ
2. ในการนี้ที่ต้องการสมัครสมาชิก แต่ไม่มีเงินเสียค่าสมัคร ทางชุมชนฯ ก็เปิดให้สมัครเป็นสมาชิกฟรี
3. มีการเลี้ยงอาหารในเวลาประชุมโดยให้สมาชิกช่วยกันบริจาคตามความสมัครใจ และ
4. ไม่มีการโฆษณาขักจุ่ง แต่ถ้าหากสมาชิกชุมชนฯ เห็นว่าเข้ามาเป็นสมาชิกแล้วดี ก็จะช่วยบอกกันต่อ ๆ ไป เช่น หมู่ใจดี พยานบาลน่ารัก อธยาศัยดี มีการเยี่ยมเยียนสมาชิก เวลาเจ็บป่วย หากมีใครเสียชีวิต ก็จะไปร่วมกันทำบุญอุทิศส่วนกุศลให้ สมาชิกสนิทสนมกัน เหมือนกับเป็นเครือญาติ

## โครงสร้างการทำงานของชุมชนผู้สูงอายุ

การทำงานของชุมชนฯ ส่วนใหญ่ยังอาศัยเจ้าหน้าที่ของฝ่ายเวชกรรมสังคมของโรงพยาบาลเป็นหลัก ทั้งนี้ เพราะนอกจากภาระงานฯ ยังคงเป็นหัวหน้าฝ่ายพยาบาลเวชกรรม สังคมของโรงพยาบาลอยู่ การคัดเลือกกรรมการจะใช้วิธีการให้ватเสียง

### การประสานงาน

ส่วนใหญ่จะใช้โทรศัพท์ เพื่อประสานงาน หรือส่งข้อความทางไลน์ แล้วใช้การพบกันกล่าวกันปากต่อปาก

### ปัญหาอุปสรรคในการทำงานของชุมชนผู้สูงอายุ

1. คณะกรรมการของชุมชนฯ ต้องเสียสละ เพราะไม่มีค่าตอบแทนใด ๆ ในการทำงาน
2. ผู้บริหารของโรงพยาบาลไม่สนับสนุนการดำเนินงานของชุมชนฯ เท่าที่ควร เมื่อตนผู้บริหารเดิม ทำให้มีผลต่อขวัญและกำลังใจของผู้ปฏิบัติงานในส่วนที่เป็นเจ้าหน้าที่ของโรงพยาบาล
3. มีปัญหาเรื่องการใช้ท่าทีที่ไม่เหมาะสมสมควรระหว่างผู้ปฏิบัติงานของ มสส. กับผู้รับผิดชอบชุมชนผู้สูงอายุ
4. เนื่องไปเวลาในการใช้เงินของ มสส. ที่เร่งรีบต้องใช้ให้ทันกำหนดเวลา เพราะงบประมาณสูงมากล่าช้า ได้ส่งผลให้ต้องเร่งกิจกรรม ทำให้เกิดความอึดอัดใจแก่ผู้ปฏิบัติงาน

## 5.2 คณะทำงานสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดสตูล

### คณะกรรมการสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดสตูล

#### ความเป็นมาของ คณะทำงาน มสส.จังหวัดสตูล

เริ่มตั้งคณะทำงาน มสส.จังหวัดสตูล เมื่อปี 2535 โดยใช้โครงสร้างเช่นเดียวกับ มสส. ส่วนกลาง มีคณะกรรมการเพียงชุดเดียว ที่ผ่านมาไม่เคยจัดประชุมเพื่อเลือกตั้งคณะกรรมการชุดใหม่ตามวาระ ในปี 2536 มีเพียงการประชุมเพื่อปรับตำแหน่งบางตำแหน่งใน คณะกรรมการเพื่อความเหมาะสม

#### ระบบการบริหารงาน

ลักษณะงานที่ทำอยู่มีดังนี้ คือ งานเอกสาร หนังสือติดต่อเข้า-ออก งานประสานงาน กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง งานเขียนโครงการ งานเขียนรายงานผลการดำเนินงาน และการ บริหารงบประมาณ

#### ใช้สถานที่ติดตอร่วมกับสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด

#### การประสานงาน

ได้ประสานงานกับกรมประชาสงเคราะห์ ในการลงเคราะห์ผู้สูงอายุที่มีฐานะยากจน คนละ 200 บาทต่อเดือน

ประสานงานกับเหล่ากาชาดจังหวัด ในโครงการบริจาคลือดและโครงการบ้านคนจน

ประสานงานกับโรงพยาบาลจังหวัดสตูล ในโครงการเพื่อนช่วยเพื่อน

## วิธีการประสานงาน

ใช้โทรศัพท์ และการพบปะพูดคุย ไปร่วมกิจกรรม เช่น ไปร่วมมอบเงินสงเคราะห์ 200 บาทแก่ผู้สูงอายุ

### การทำกิจกรรมของ มสส.

ในรอบปีที่ผ่านมาได้นิเทศน์งานโครงการผู้สูงอายุ ที่โรงพยาบาลอำเภอทุ่งหว้า 2 ครั้ง ไปเยี่ยมสมาชิก มสส. ที่เจ็บป่วย ร่วมกิจกรรมในวันสำคัญของทางราชการ เช่น วันเฉลิมพระชนมพรรษา ฯลฯ และเข้าร่วมในงานเทศกาลต่าง ๆ กับสมาชิกชุมชนผู้สูงอายุที่โรงพยาบาลจังหวัด โรงพยาบาลอำเภอทุ่งหว้า เช่น วันขึ้นปีใหม่ สงกรานต์ เป็นต้น

### การจัดสรรงบประมาณ

ทางคณะกรรมการ มสส. จังหวัดสตูล จะสนับสนุนงบประมาณตามโครงการที่สมาชิกหรือหน่วยงาน เสียนเสนอขอมา ส่วนจะได้รับอนุมัติเท่าใดนั้นขึ้นกับ มสส. ส่วนกลางจะเป็นผู้พิจารณา นอกจากรายอื่นๆที่ได้รับอนุมัติให้กับหน่วยงานที่ดำเนินงานเกี่ยวกับผู้สูงอายุอยู่แล้ว หรือคาดว่ามีความพร้อมที่จะดำเนินงาน แต่ขาดงบประมาณ เพื่อจะได้รับงบประมาณไปดำเนินงานต่อไป

ในปีงบประมาณ 2536 ได้รับงบประมาณสนับสนุนจาก มสส. ส่วนกลาง ในโครงการเพื่อนช่วยเพื่อน ของโรงพยาบาลจังหวัดสตูล เป็นจำนวนเงิน 16,850 บาท

ในปีงบประมาณ 2537 ได้รับงบประมาณสนับสนุนจาก มสส. ส่วนกลาง จำนวน 2 โครงการ ๆ ละ 20,000 บาท คือโครงการเพื่อนช่วยเพื่อน และโครงการแม่บ้านสาธารณสุข ห่วงใยผู้สูงอายุ

## **ปัญหาเกี่ยวกับงบประมาณ**

ที่ผ่านมางบประมาณจาก มสส.ส่วนกลาง มักทราบผลการพิจารณาอนุมัติล่าช้า ทำให้การดำเนินงานโครงการไม่ต่อเนื่อง ผู้ดำเนินงานไม่กล้าทำงานไปก่อน เกรงว่าหากโครงการไม่ผ่านการพิจารณาอนุมัติ ก็ไม่ทราบว่าจะหาเงินส่วนไหนมาซดเชยได้ และก่อนหน้านี้จะต้องมารับเงินงบประมาณจากส่วนกลางเอง ซึ่งไม่สะดวกอย่างมาก เพราะจังหวัดสตูลอยู่ไกลมากจากส่วนกลาง ปัจจุบันทาง มสส. ส่วนกลาง สงบประมาณให้ผ่านระบบธนาคาร ซึ่งสะดวกมาก

### **ลักษณะการใช้งบประมาณของคนทำงาน มสส.จังหวัดสตูล**

คนทำงานสมาคมแม่บ้านสาธารณสุขจังหวัดสตูล มีนโยบายในการใช้งบประมาณในโครงการเกี่ยวกับผู้สูงอายุ คือ ให้ไปเสริมกิจกรรมของหน่วยงานที่ดำเนินงานประจำตามปกติอยู่แล้ว ทั้งนี้เพื่อมิให้เป็นภาระแก่เจ้าหน้าที่ที่ต้องทำงานมากขึ้น

### **การหางบประมาณเพิ่มเติม**

ในปี พ.ศ.2536 จัดงานบอลง์ ได้เงินจำนวน 40,000 บาท

### **ปัญหาของ คนทำงาน มสส. จังหวัดสตูล**

- ปัญหาระบบริหารงาน** เนื่องจากประธานคนทำงานคนปัจจุบัน ซึ่งเป็นภรรยาผู้อำนวยการโรงพยาบาล มีอำนาจการตัดสินใจในการบริหารงานไม่มากนัก ทั้งนี้ เพราะเป็นแม่บ้าน ถึงแม้จะเคยรับราชการมา ก่อน แต่ไม่ได้เป็นสายงานทางด้านสาธารณสุข และในส่วนตัวประธานเองก็ต้องการลาออก เพื่อให้มีการเลือกตั้งประธานคนใหม่ แต่ขณะนี้ยังไม่สามารถหาผู้ที่เหมาะสมได้ ทางภรรยาสาธารณสุขจังหวัดของก็เป็นแม่บ้าน ไม่เคยรับราชการมา ก่อน และยังอาวุโสไม่พอ ทำให้การดำเนินงานทุกอย่างอยู่ที่เลขานุการคนทำงาน ซึ่งต้องบริหารงานเอง ตัดสินใจเอง ซึ่งเป็นภาระที่หนักมาก และในส่วนคนทำงาน

เองก็มีเพียงเจ้าหน้าที่ 2-3 คน เป็นผู้ปฏิบัติงานและรับผู้รักการดำเนินงานทั้งหมดของ มสส. ในขณะที่คณะกรรมการที่เลือกตั้งໄวเมได้ปฏิบัติงานตามภาระหน้าที่

**2. ปัญหาด้านสมาชิก ขณะนี้สมาชิก มสส.ลดลงมาก เหลือเพียง 10 กว่าคนเท่านั้น**

**3. ปัญหางานประจำเกี่ยวกับงบประมาณ หากประธานคณะกรรมการทำงาน มสส.ไม่ได้เป็นข้าราชการ จะมีปัญหาในเรื่องการเบิกจ่ายเงินค่าเดินทาง และอื่น ๆ เพราะไม่สามารถเบิกจ่ายจากหน่วยงานสาธารณสุขด้านสังกัดได้ ทำให้เป็นภาระกับงบประมาณของ มสส. ซึ่งไม่มีงบประมาณในส่วนการบริหารงานขององค์กรเลย จะต้องจ่ายเองหรือทำให้ต้องหารายได้มาเสริมในเรื่องนี้โดยจัดกิจกรรมพิเศษ ซึ่งก็เป็นภาระมากกับองค์กรที่มีคนทำงานน้อยอยู่แล้ว**

### **ข้อเสนอแนะต่อ มสส. ส่วนกลาง**

สมาชิก มสส. น่าจะเป็นการรวมกลุ่มของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขที่เกี่ยวนโยบายสาธารณะ ไปแล้ว เพราะจะได้มีเวลาทำงานได้เต็มที่

### **ข้อเสนอแนะต่อโครงการผู้สูงอายุ**

**1. ควรจัดสรรงบประมาณสำหรับชื้ออุปกรณ์ที่จำเป็นสำหรับผู้สูงอายุ เช่น แก่นตาพันปลอม ไม้เท้า รถเข็น เป็นต้น**

**2. การให้ความสำคัญทางด้านจิตใจ การให้กำลังใจแก่ผู้สูงอายุ มีความจำเป็นเท่าเทียมกับการดูแลด้านสุขภาพร่างกาย และควรให้ความรัก ความเข้าใจ และการปฏิบัติต่อผู้สูงอายุอย่างเท่าเทียมกันไม่ว่าจะมีฐานะยากจนหรือร่ำรวย**

## ความคิดเห็นจากโรงพยาบาลเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลผู้สูงอายุฟรี (บัตรผู้สูงอายุ)

โครงการช่วยเหลือส่งเคราะห์ผู้สูงอายุ ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากกระทรวงสาธารณสุขเพียงบางส่วน จึงไม่เพียงพอ ทำให้ทางโรงพยาบาลต้องใช้เงินบำรุงของโรงพยาบาลไปสมทบ บางโรงพยาบาลอยู่ในสภาพขาดทุน จึงเสนอขอให้กระทรวงสาธารณสุขเพิ่มงบประมาณช่วยเหลือมากกว่านี้

### สรุปภาพรวมของ มสส. จังหวัดที่เป็นกรณีศึกษา จากการศึกษาวิจัย

#### 1. คณะกรรมการสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดนนทบุรี

ชมรมผู้สูงอายุ โรงพยาบาลพระนั่งเกล้าจังหวัดนนทบุรี ชมรมฯ สามารถบริหารจัดการกิจกรรมและการเงินได้ด้วยตนเอง กิจกรรมและสมาชิกเพิ่มมากขึ้นเรื่อยๆ ตามความเข้มแข็งในการทำงานของคณะกรรมการชมรมฯ ความสัมพันธ์ระหว่างชมรมฯ กับโรงพยาบาลเป็นเสมือนเพื่อนร่วมงาน ทั้งนี้ เพราะเจ้าหน้าที่โรงพยาบาลมีอธิบายดี ให้ความช่วยเหลือในการทำงาน เป็นกันเองกับสมาชิกมาก ให้ความอบอุ่น จนเป็นที่รักของสมาชิกชมรมฯ ทุกคน สมาชิกชมรมฯ บางคนก็ให้ความช่วยเหลือโรงพยาบาลโดยการบริจาคเงิน เพื่อช่วยกิจกรรมของโรงพยาบาล และจะมีอาสาสมัครจากชมรมฯ มาช่วยงานในโรงพยาบาล เช่นเดียวกับกิจกรรมที่โรงพยาบาลจังหวัดขอนแก่น

ปัญหาของชมรมผู้สูงอายุ โรงพยาบาลพระนั่งเกล้า จังหวัดนนทบุรี มีเพียง เรื่องสถานที่ทำการ (ใช้น้องประชุมของโรงพยาบาลจังหวัด) คับแคบ เนื่องจากมีสมาชิกจำนวนมาก

คณะกรรมการสมาคมแม่บ้านสาธารณสุขจังหวัดนนทบุรี เกี่ยวข้องกับชมรมผู้สูงอายุในระยะแรก ๆ คือ ได้ใช้งบประมาณของ มสส. ในการจัดตั้งชมรมผู้สูงอายุระดับ

จำഗาอทุกจำගาอ      ແຕ່ປັຈຈຸບັນຄວາມສົມພັນຮີເປັນເພື່ອກາຣມີເຈົ້ານ້າທີ່ຂອງໂຮງພຍາບາລທີ່  
ຮັບຜິດຂອບໃນມູນຜູ້ສູງອາຍຸໄດ້ເປັນຄະນະກາຣມາຂອງ ມສສ. ເຫັນນັ້ນ

ສານກາຣນີຄະນະທຳການ ມສສ. ຈັງວັດນນທບ່ຽນ ມີປັງໝາໃນເຮື່ອກາຣາສາມາຊີກເພີ່ມ  
ເຕີມ ເນື່ອຈາກປັຈຈີຍໜາຍປະກາດ ເຊັ່ນ ກາຣທີ່ປະກາດ ມສສ. ໄນໄດ້ອູ້ໃນສາຍງານສາຫະລຸ່ມ  
ທຳໄໝຄວາມໄກລ້ສືດແລະກາຣກະດຸ່ນສາມາຊີກນີ້ນ້ອຍ      ປະກອບກັບສາມາຊີກໄນ້ມີເວລາວ່າມາຮ່ວມ  
ກິຈການ ເພະກະວະທາງຄຣອບຄວ້າ      ແລະມີປັງໝາກາຣຈາຈາຈ      ຈຶ່ງໄມ້ຕ້ອງກາຣະຕ່ອອາຍຸ  
ສາມາຊີກອີກ

**ຂໍ້ສັງເກດຈາກກາຣສຶກຂ່າວິຈີຍ**      ເນື່ອຈາກສາພພື້ນທີ່ຂອງຈັງວັດນນທບ່ຽນໄມ້  
ແຕກຕ່າງຈາກກຸງເຖິງ ມີຄວາມເປັນອູ້ແບບສັງຄມເມື່ອ ປັງໝາຂອງຜູ້ສູງອາຍຸ ດື່ອ ຂາດຄວາມຮັກ  
ຄວາມອົບຄຸ່ນ ຂາດຜູ້ດູແລ ຕ້ອງດູແລກັນເອງຮ່ວງສາມີ ກວຽຍໃນຄຣອບຄວ້າ      ກາຣເປັນສາມາຊີກ  
ຂອງໝາຍມູນຜູ້ສູງອາຍຸ ເພື່ອທີ່ຈະໄດ້ມີເພື່ອນພຸດຄຸຍ ປັບຖຸກໍ່ ແລະມີກາຣດູແລສຸຂ່າພາພໃ້ ເຊັ່ນ ກາຣ  
ຕຽບສຸຂ່າພາພ ແລະກາຣຝຶກອນຮົມໃຫ້ຮູ້ຈັກດູແລສຸຂ່າພາພຂອງດັນເອງ ເປັນດັ່ນ ລັກຊະນະເດັ່ນຂອງໝາຍ  
ຜູ້ສູງອາຍຸ ໂຮງພຍາບາລພະນັກເກົ້າ ດື່ອ ສາມາຊີກສຸວນໃໝ່ຈະເປັນຂ້າຮາຊກາຣເກີຍີນ ມີ  
ປະສົບກາຣນີຄວາມຮູ້ມາກ      ຖຸກຄົນຍັງມີຄວາມກະຕືອື່ອລັ້ນໃນກາຣທຳກິຈການ      ຈຸດນີ້ທຳໄໝ  
ໝາຍນໍາ ສາມາກບວິຫາງານໄດ້ດ້ວຍດັນເອງ ແລະໄມ້ປັງໝາເຮື່ອງນບປະມານ ເພະສາມາຊີກມີ  
ບໍານາງຢູ່ບໍລິຫານ ບໍລິຫານທີ່ກົດໆ ກົດໆບວິຈາກໆຫຼືໆທຳກິຈການໄດ້

ທັກະນະຂອງຜູ້ບໍລິຫານສາຫະລຸ່ມດ້ອງການໝາຍມູນຜູ້ສູງອາຍຸ      ມີຄວາມເຫັນວ່າເປັນການທີ່  
ຕ້ອງທຳ ແລະຕ້ອງທຳໃນເຫັນຮູກດ້ວຍ      ໂດຍໃຫ້ຜູ້ສູງອາຍຸມີບທບາທເຂົ້າມາຫຼວຍແລ້ວອົງດ້ານກາຣ  
ປະຫາສົມພັນຮີດ້ານສາຫະລຸ່ມ ແລະເພື່ອແຍແວ່ວ່າມີຮູ້ແກ່ສາມາຊີກໃນຄຣອບຄວ້າດັນເອງໄດ້ ແລະ  
ທາງສຳນັກງານສາຫະລຸ່ມຈັງວັດ ໂຮງພຍາບາລ ສາມາຄສນັບສຸນນົມປະມານໄດ້ທຸກກິຈການ

## 2. ຄະນະທຳການສາມາຄແມ່ນ້ຳນ້າສາຫະລຸ່ມ ຈັງວັດຕຣາດ

ໝາຍມູນຜູ້ສູງອາຍຸ ໂຮງພຍາບາລຈັງວັດຕຣາດ      ໝາຍມູນຜູ້ສູງອາຍຸ ແລະ ຍັງຄອງຢູ່ກາຍໄຕ້ກາຣ  
ບວິຫານຈັດກາຣຂອງເຈົ້ານ້າທີ່ໂຮງພຍາບາລ      ສາມາຊີກໝາຍ ແລະ ເປັນເພື່ອຜູ້ມາຮ່ວມກິຈການທີ່ທາງ

โรงพยาบาลจัดให้เท่านั้น อย่างไรก็ตาม ปัญหาอุปสรรคของชุมชนฯ มีน้อยมาก ทั้งนี้ เพราะ สมาชิกเห็นความสำคัญของการรวมกลุ่ม สภาพโดยทั่วไปของการทำงานชุมชนผู้สูงอายุ คือ งานประจำของโรงพยาบาลที่ต้องทำอยู่แล้ว และเป็นที่น่าสังเกตว่า ผู้สูงอายุของจังหวัดตราด โดยเฉพาะที่อำเภอเยาสมิบ มีสุขภาพแข็งแรง อยู่ในสภาพครอบครัวที่ยังคงอุ่น ผู้สูงอายุไม่มี ปัญหาทางจิตใจ ไม่ถูกทอดทิ้ง

คณะกรรมการสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดตราด มีความสัมพันธ์กับชุมชน ผู้สูงอายุตามลักษณะการทำงานประจำ ที่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด จะต้องออกไปเยี่ยม เยินดูและการปฏิบัติงานระดับอำเภอ การให้งบประมาณในการฝึกอบรม เป็นเพียงการช่วย เสริมการทำงานของโรงพยาบาลเท่านั้น ไม่ใช่การฝึกอบรมที่จัดโดย มสส. โดยตรง แต่การ สนับสนุนดังกล่าวก็เป็นประโยชน์ต่อผู้สูงอายุอย่างมาก ทั้งยังเป็นการให้กำลังใจทุกฝ่ายใน การปฏิบัติงานด้วย

ปัญหาของคณะกรรมการ มสส.จังหวัดตราด คือ ยังมีความคาดหวังที่แตกต่างกันต่อ บทบาทของ มสส. ระหว่างผู้บริหารงานสาธารณสุขระดับจังหวัด กับเจ้าหน้าที่ หรือ ข้าราชการ ของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด (คณะกรรมการของมสส.) มีความเข้าใจไม่ตรงกัน ในเรื่องหลักการทำงานของ มสส. กับงานประจำ การจัดการที่ไม่ตรงกัน ก่อให้เกิดปัญหา ความไม่เข้าใจกัน

ข้อสังเกตจากการศึกษาวิจัย ลักษณะสภาพพื้นที่ของจังหวัดตราดยังมีความอุดม- สมบูรณ์มาก ผู้สูงอายุโดยส่วนใหญ่มีสุขภาพแข็งแรง ไม่มีปัญหาทางเศรษฐกิจ สามารถเข้า ร่วมกิจกรรมของชุมชนฯ ได้สม่ำเสมอ ชุมชนผู้สูงอายุไม่มีปัญหาในการบริหารจัดการ เพราะ มีการแบ่งสมาชิกออกเป็นกลุ่ม ให้มีหัวหน้ากลุ่มรับผิดชอบสมาชิกในกลุ่ม แล้วหัวหน้า กลุ่มเป็นผู้ประสานงานกับประธาน และโรงพยาบาลอีกด้วยนั่น เพื่อแบ่งเบาภาระของ ประธาน และการดูแลสมาชิกทั่วถึง มีความใกล้ชิดกันดี

ในเรื่องทัศนะของผู้บริหารโรงพยาบาลต่องานผู้สูงอายุ เห็นว่างานผู้สูงอายุที่ มสส. ดำเนินงานอยู่นั้นมีประโยชน์ แต่เนื่องจากงานรักษาพยาบาลพรี เป็นงานบริการที่ต้อง

จำนวนความสะอาดให้ผู้สูงอายุ ซึ่งทางโรงพยาบาลต้องมีขั้นตอนในการรับคนไข้ เช่น ระบบการส่งตัว ตามขั้นตอน เช่น จาสถานีอนามัย มาโรงพยาบาลลำไภอ มาจังหวัดลำปาง ใจหัวด แต่ชาวบ้านมักไม่เข้าใจการปฏิบัติตามขั้นตอน ชอบที่จะลัดขั้นตอน เมื่อทางเจ้าหน้าที่ไม่สามารถบริการรักษาพิธีให้ได้ ก็มักจะร้องเรียนไปถึงผู้บังคับบัญชา ซึ่งเป็นปัญหาจะต้องทำความเข้าใจและประชาสัมพันธ์ให้ทราบถึงขั้นตอนการรักษาพยาบาลพิธีของโรงพยาบาล และนโยบายโดยรวมของกระทรวงสาธารณสุข

### **3. คณะกรรมการสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดขอนแก่น**

**ชมรมผู้สูงอายุดอคุณ โรงพยาบาลจังหวัดขอนแก่น** นับได้ว่าเป็นชมรมผู้สูงอายุที่ประสบความสำเร็จมากที่สุด เพราะสามารถบริหารจัดการชุมชนฯ ได้ด้วยตนเอง ทางโรงพยาบาลเป็นเพียงพี่เลี้ยง และเพื่อรองร่วมงานในบางครั้งเท่านั้น อำนาจในการตัดสินใจและการบริหารงบประมาณขึ้นอยู่กับคณะกรรมการบริหารชุมชนฯ ทั้งหมด นอกจากนี้ การจัดกิจกรรมช่วยเหลือต่างๆ ได้ขยายออกไปถึงผู้อื่นที่ไม่ใช่สมาชิก เป็นบทบาทในการช่วยเหลือสังคม ช่วยเหลือการดำเนินงานของโรงพยาบาล นับได้ว่าเป็นบทบาทที่ควรศึกษา เป็นแบบอย่างและสมควรเป็นตัวอย่างแก่ชุมรมผู้สูงอายุอื่น ๆ ที่อยู่ในเขตเมือง ควรจะได้มารีบการดำเนินงาน ก่อนที่จะกลับไปก่อตั้งชมรมฯ ในจังหวัดของตนต่อไป และสามารถระดมทุนจากเอกชนต่าง ๆ และผู้สูงอายุที่มีฐานะดีในเมืองขอนแก่น ให้เป็นผู้สนับสนุนกิจกรรมของชุมชนฯ ทำให้ชุมชนฯ ไม่มีปัญหาด้านงบประมาณ

**คณะกรรมการสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดขอนแก่น** กิจกรรมของคณะกรรมการ มสส. จังหวัดขอนแก่น จะประสานไปกับงานประจำของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด โดยไม่มีปัญหาในเรื่องการข้ามขั้นตอนงาน และเนื่องจากจังหวัดขอนแก่นมีหน่วยงานด้านสาธารณสุขหลายหน่วยงาน ทำให้ระดมสมาชิกได้มาก ประกอบกับการบริหารจัดการเกี่ยวกับสมาชิกและการจัดสวัสดิการแก่สมาชิกดีมาก จึงทำให้ มสส. ขอนแก่นมีสมาชิกมาก สำหรับข้อดีในการมี มสส. คือ ช่วยให้สมาชิก ซึ่งเป็นบุคลากรทางสาธารณสุขได้รู้จักกันมากขึ้น มีความสามัคคีกัน ช่วยเหลือกัน ซึ่งส่งผลโดยตรงต่อการดำเนินงานโดยภาพรวมที่การดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ มักจะประสบความสำเร็จ

ข้อเด่นอีกประการหนึ่งของคณะทำงาน มสส.จังหวัดขอนแก่น คือ การกระจายอำนาจการบริหารในแต่ละระดับ ให้มีอำนาจการตัดสินใจดำเนินกิจกรรมในพื้นที่อย่างเต็มที่ เช่น ในด้านการจัดตั้งกลุ่มหรือชุมชนผู้สูงอายุระดับอำเภอ หรือตำบลของตนเอง ตลอดจนการบริหารจัดการด้านการเงินอย่างอิสระ แต่ด้านสวัสดิการทาง มสส. จังหวัดดูแลรับผิดชอบให้ทั้งหมด ซึ่งนับเป็นเรื่องจริงใจให้มีสมาชิกเพิ่มมากขึ้น

นอกจากนี้ ผู้บริหารสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ก็ให้ความสำคัญ งาน มสส. คือ มองเห็นความสำคัญในการมี มสส. ว่ามีส่วนช่วยในการพัฒนาบุคลากรได้มาก และเข้าใจว่า มสส. มีงบประมาณน้อย ไม่ได้คาดหวังความช่วยเหลือจาก มสส. ในเรื่องงบประมาณ แต่คาดหวังในการดำเนินงาน หาก มสส. สามารถดำเนินงานได้ด้วยเงื่อนไข มีผู้รับผิดชอบประจำทางจังหวัดและโรงพยาบาล สามารถสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมแก่ มสส. ตลอดจนอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานแก่ มสส. ได้

**ข้อสังเกตจากการศึกษาวิจัย** เนื่องจากจังหวัดขอนแก่น สภาพพื้นที่ยังเป็นสังคมกึ่งเมืองกึ่งชนบท ความสัมพันธ์ของสมาชิกชุมชนผู้สูงอายุ จะเริ่มจากความสัมพันธ์ในชุมชน พากันมาสมัครเป็นสมาชิกด้วยกัน การจัดกิจกรรมก็ต้องเน้นให้ความช่วยเหลือคนในชุมชน คนอื่นที่ไม่ได้เป็นสมาชิกชุมชนฯ ด้วย ส่วนใหญ่สมาชิกชุมชนผู้สูงอายุดูกุศล ก็เป็นข้าราชการเกษียณมาก จึงไม่มีปัญหาด้านเศรษฐกิจ

ทัศนะของผู้บริหารต่องานผู้สูงอายุ เห็นว่างานผู้สูงอายุมีประโยชน์มากและได้เห็นศักยภาพของผู้สูงอายุ ซึ่งสามารถช่วยงานประชาสัมพันธ์งานสาธารณสุขได้เป็นอย่างดี ส่วนเรื่องงบประมาณที่จะใช้จ่ายในกิจกรรมผู้สูงอายุไม่มีปัญหา สามารถจัดหากำไรใช้จ่ายได้หากคิดว่ากิจกรรมใดมีความจำเป็นต้องทำ แม้มงบประมาณไม่มากนัก ก็ต้องผลักดันให้เกิดกิจกรรมนั้นให้ได้ เมื่อเกิดผลงานแล้ว การหางบประมาณมาสนับสนุนเพิ่มก็ทำได้ง่ายขึ้น ส่วนการรักษาพยาบาลพรี ในโรงพยาบาลจังหวัดขอนแก่นไม่มีปัญหาใด ๆ ถึงแม้ว่าผู้สูงอายุที่เข้ามารับการรักษาจะไม่ผ่านขั้นตอนการส่งตัวก็ตาม ทางโรงพยาบาลเห็นว่าเป็นก็จะรักษาพยาบาลให้ทุกคน ทำให้ไม่มีปัญหาขัดแย้ง

#### **4. คณะทำงานสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดเพชรบูรณ์**

**ชมรมผู้สูงอายุ** เป็นเพียงกิจกรรมตามแผนงานประจำ และไม่ได้ดำเนินงานเป็นงานหลัก แต่เป็นร่วมกับเทศบาล ตั้งเป็นชมรมผู้สูงอายุในเขตเทศบาลท่านัน จึงทำให้มีชมรมผู้สูงอายุที่มีผลงานเด่น ๆ

คณะทำงานสมาคมแม่บ้านสาธารณสุขจังหวัดเพชรบูรณ์ ที่ผ่านมามีประธาน มสส. แต่เพียงในนาม เพราะภารຍาของ สสจ. หรือ ภารຍาผู้อำนวยการโรงพยาบาล ไม่ได้ขยับตามสามี มีเจ้าหน้าที่ของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดดำเนินงานแทน และผู้บริหารงาน ในระดับอำเภอ ของ มสส. บางอำเภอ ไม่เข้าใจและไม่ค่อยเห็นด้วยกับหลักการของ มสส. ทำให้ความร่วมมือในการดำเนินงานต่างๆ มีน้อย ประกอบกับบางอำเภอมีภูมิประเทศอยู่บนภูเขาและห่างไกลจากตัวจังหวัดมาก ทำให้ไม่สะดวกในการติดต่อและทำกิจกรรม นอกจากรนี้ เจ้าหน้าที่ยังไม่เห็นประโยชน์และบทบาทในการช่วยเหลืองานของ มสส. มองเพียงว่า มี มสส. ก็ต้องทำงานเพิ่มมากขึ้น

ปัจจุบัน คณะทำงาน มสส.จังหวัดเพชรบูรณ์ มีประธาน มสส. คนใหม่ ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ในสายงานสาธารณสุข และเป็นภารຍาสาธารณสุขจังหวัด มีความกระตือรือล้นในการทำงานมาก มสส. คงจะมีบทบาทในการดำเนินงานมากยิ่งขึ้น

**ข้อสังเกตจากการศึกษาวิจัย** สภาพพื้นที่โดยทั่วไปของจังหวัดเพชรบูรณ์ ยังมีความเป็นสังคมชนบทมากกว่า การดำเนินกิจกรรมเกี่ยวกับผู้สูงอายุ ที่มีกิจกรรมชมรมผู้สูงอายุในทุกอำเภอหากดำเนินกิจกรรมได้จริง ให้บริการสมาชิกได้ทั่วถึงก็จะสามารถให้ผู้สูงอายุมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นได้ แต่การดำเนินกิจกรรมชมรมผู้สูงอายุ ภายใต้การสนับสนุนงบประมาณจาก มสส. นั้น ยังทำได้เป็นเพียงบางพื้นที่ คาดว่าภายในได้การบริหารงานของประธาน มสส. คนปัจจุบัน จะทำให้งาน มสส. จังหวัดเพชรบูรณ์เข้มแข็งขึ้น

ทัศนะของผู้บริหารต่องานผู้สูงอายุ เห็นว่างานโครงการอื่นมีความจำเป็นเร่งด่วน ต้องให้ความช่วยเหลือมากกว่าโครงการผู้สูงอายุ และทางหน่วยงานก็มีปัญหาในการจัดงบประมาณลงเคารพผู้สูงอายุ จึงเสนอความคิดให้จัดสร้างโรงพยาบาลของรัฐที่มีระบบการบริหารงานคล้ายโรงพยาบาลเอกชน โดยสามารถจัดเก็บค่ารักษาพยาบาลในราคางood deal สำหรับผู้ที่มีความสามารถจ่ายค่ารักษาพยาบาลได้ เพื่อนำเงินกำไรจากส่วนนี้มาใช้ในงานลงเคารพผู้สูงอายุที่ยากจนในการรักษาพยาบาลพรี

## 5. คณะกรรมการสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดสตูล

**ชมรมผู้สูงอายุ โรงพยาบาลจังหวัดสตูล** สามารถดำเนินกิจกรรมได้สม่ำเสมอ สมาชิกค่อย ๆ เพิ่มขึ้น เนื่องจากสมาชิกชมรมฯ เห็นประโยชน์ต่อตนเอง จึงบอกรอต่อ ๆ กัน ปากต่อปาก ทำให้สมาชิกเพิ่มขึ้น กิจกรรมที่สมาชิกชอบและเห็นว่าเหมาะสม เป็นประโยชน์คือ การตรวจสุขภาพ และทัศนศึกษา และกิจกรรมที่สมาชิกช่วยเหลือกัน โดยลงเคารพ คนยากจนอีก ในการที่ของบประมาณ มสส. คือ โครงการเพื่อนช่วยเพื่อน

ผู้ปฏิบัติงานของชมรมผู้สูงอายุ โรงพยาบาลจังหวัดสตูล ยังคงเป็นเจ้าหน้าที่ของโรงพยาบาล คณะกรรมการชมรมฯ ยังไม่ได้มีบทบาทในการบริหารงานด้วยตนเอง ทางโรงพยาบาลยังรับผิดชอบในเรื่องกำหนดกิจกรรมและรับผิดชอบการเงินของชมรมฯ ด้วย

คณะกรรมการสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดสตูล มีปัญหารื่องอำนาจการบริหารงานไม่ได้อยู่ที่ประธานคณะกรรมการ มสส. แต่หากอยู่ที่ เลขานุการคณะกรรมการ บริหารงบประมาณ ประธาน มสส. ไม่ได้มีส่วนร่วมในการตัดสินใจ เพียงแต่รับทราบผลการตัดสินใจและการดำเนินงานต่าง ๆ ของ มสส. เช่น การจัดสรรงบประมาณไปให้โรงพยาบาลบางอำเภอ เพื่อทำโครงการตรวจสุขภาพผู้สูงอายุ ก็ทำไปโดยไม่ได้นำเรื่องเข้าปรึกษานารือในที่ประชุมคณะกรรมการ มสส. ทั้งหมดแต่อย่างใด

ปัญหารือเลือกตั้งประธานคณะกรรมการ มสส. คนใหม่ เนื่องจากประธานคนปัจจุบันไม่ได้รับการสนับสนุนด้วยเหตุผลหลายประการ เนื่องจากไม่ได้ทำงาน เป็นแม่บ้าน ไม่มี

ประสบการณ์ในงานสาธารณสุข คาดว่าปีหน้า เมื่อมีการเปลี่ยนสาธารณสุขจังหวัดใหม่ เนื่องจากคนเก่าครบเกณฑ์ อายุ 55 ปี ประมาณ 80% คนใหม่ สถานการณ์คงจะดีขึ้น ปัจจุบันการทำงาน 80% บริหารงานด้วยคนเพียงไม่กี่คน ประมาณ 80% ไม่มีความเป็นเอกภาพ คงจะต้องแก้ไขเรื่องการบริหารงานโดยเร่งด่วน

**ข้อสังเกตจากการศึกษาวิจัย** เนื่องจากจังหวัดสตูล ค่อนข้างมีความอดทนสมบูรณ์ ของทรัพยากรธรรมชาติ สามารถเข้าร่วมกิจกรรมได้สม่ำเสมอ และมีกำลังทรัพย์พอที่จะจ่ายสมทบเป็นค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปทัศนاجร เมื่อมีเงินเหลือจากหักค่าใช้จ่าย ก็จะเก็บเป็นรายได้ของกลุ่ม สมาชิกของชุมชนฯ มาจากต่างอำเภอหลายอำเภอ โดยออกค่าใช้จ่ายในการเดินทางมาเอง สมาชิกส่วนใหญ่ไม่มีปัญหาทางเศรษฐกิจ และสมาชิกยังช่วยเพื่อนสมาชิกที่ยากจนในชุมชนฯ เดียวกันอีกด้วย และในความแตกต่างเรื่องศาสนา สมาชิกด้วยกันเข้าใจ ยึดหยุ่น ไม่เห็นเป็นปัญหา สามารถทำกิจกรรมร่วมกันได้ทั้งสมาชิกที่นับถือศาสนาพุทธ และศาสนาอิสลาม ซึ่งสมาชิกที่นับถือศาสนาอิสลามจะปฏิบัติเคร่งครัด แต่ในบางสถานการณ์สมาชิกสามารถยืดหยุ่นได้โดยไม่ถือว่าผิดหลักศาสนา เพื่อให้งานส่วนรวมบรรลุผล เช่น การไปทัศนศึกษา บางครั้งต้องค้างคืนในวัดพุทธ หรือเมื่อประชุม ถึงเวลาละหมาด ก็จะหยุดพักให้ทำละหมาดเสร็จก่อน แล้วจึงประชุมกันต่อไป

ในส่วนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานต้องทำความเข้าใจในความแตกต่างเรื่องศาสนานี้ เพราะเป็นเรื่องละเอียดอ่อน ต้องปฏิบัติต่อทุกคนเท่าเทียมกัน ซึ่งหากเข้าใจศาสนาที่แตกต่างกันก็ไม่เป็นอุปสรรคในการดำเนินงานแต่อย่างใด

ทัศนะของผู้บริหารต่องานผู้สูงอายุ คิดว่างานผู้สูงอายุเป็นงานที่สำคัญและมีประโยชน์ การรักษาพยาบาลพรีเป็นสิ่งที่ดีและจำเป็นต่อผู้สูงอายุ แต่ทางโรงพยาบาลต้องรับภาระการรักษาพยาบาลพรีทั้งหมด ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายจำนวนเงินที่สูงมาก ทำให้การบริหารงบประมาณของทางโรงพยาบาลไม่คล่องตัวเท่าที่ควร เพราะต้องจัดสรรงบประมาณเบิกจ่าย ทราบมาใช้จ่าย ซึ่งทางโรงพยาบาลจะต้องกันเงินส่วนนี้เอาไว้ใช้จ่ายบ้าง หากเกิดกรณีเร่งด่วน ฉุกเฉิน ทำให้บางโรงพยาบาลอยู่ในสภาพขาดทุน ปัญหานี้จะแก้ไขได้หากกระทรวงสาธารณสุขเพิ่มงบประมาณรักษาพยาบาลพรีมากกว่านี้

## บทที่ 3

### ข้อมูล ทัศนะของคณะกรรมการ มสส. ส่วนกลาง

ในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ได้สัมภาษณ์คณะกรรมการบริหารของ มสส. ส่วนกลาง ในเรื่องการบริหารงานของสมาคมแม่บ้านสาธารณสุขโดยทั่วไป แนวคิดในการเลือกดำเนินงาน โครงการผู้สูงอายุ การติดต่อประสานงานกับองค์กรสมาชิก นโยบายในการพิจารณาจัดสรรทุนสนับสนุนการดำเนินงานโครงการสังเคราะห์ผู้สูงอายุ ฯลฯ เพื่อจะได้ทราบถึงแนวความคิด และข้อเท็จจริงในการดำเนินงาน ตลอดจนข้อเสนอแนะต่างๆ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานต่อไปในอนาคต รายละเอียดมีดังนี้ คือ

#### 1. โครงสร้างการบริหารงานของ มสส.ส่วนกลาง

โครงสร้างเดิมสมัยอาจารย์รัตน ปวงศุตร เป็นนายกสมาคมฯ นั้น มีอุปนายก เพียง 3 คน และส่วนใหญ่นายกฯ จะบริหารจัดการงานสมาคมฯ และนิเทศน์งาน มสส.ในจังหวัดต่าง ๆ เองโดยจะมีทีมงานที่อาสาสมัครไปนิเทศน์งานด้วย หรือบางครั้งจะติดตามท่านปลัดกระทรวงไปราชการ ก็จะถือโอกาสสนับสนุนนิเทศน์งานสมาคมฯ ไปด้วย

สมาคมแม่บ้านสาธารณสุขชุดปัจจุบัน ซึ่งมีคุณสุชาดา แสงสิงแก้ว เป็นนายกสมาคมฯ ในปี 2537 ได้ปรับเปลี่ยนโครงสร้างคณะกรรมการต่างไปจากเดิมบ้าง คือให้มีจำนวนกรรมการน้อยลง แต่ปรับตำแหน่งงานให้มีมากขึ้น เพื่อจะได้มีคนทำงานมากขึ้น และแบ่งบทบาทหน้าที่ชัดเจน ทั้งนี้เพื่อวางแผนบริหารในส่วนกลางเพิ่มมากขึ้น เนื่องจากเนื้อหางานมีความซับซ้อนมากขึ้น

และปรับให้มีอุปนายกเพิ่มอีก 2 คน จากเดิม 3 คน เป็น 5 คน โดยเลือกอุปนายก มสส. จากภาระของอธิบดีกรมต่าง ๆ ของกระทรวง โดยในครั้งแรกจะขาดกรมการแพทย์ แต่ต่อมามาได้ครบทั้ง 5 คน และคงจะเพิ่มอีก 1 คนในอนาคต เนื่องจากกรมสุขภาพจิต เพิ่งจะได้เป็นกรม คงจะได้ภาระมาท่านอธิบดีมากว่าเป็นอุปนายกด้วย

การทำงานของอุปนายิก แต่ละคนจะแบ่งความรับผิดชอบงาน โดยพิจารณาจาก การมีเวลามากน้อยที่จะช่วยงาน และพิจารณาว่าเป็นคนที่ทำงานในสายงานสาธารณะหรือไม่ เพราะถ้าเป็นคนที่ทำงานในกระทรวงสาธารณสุข จะช่วยให้งานติดต่อกับจังหวัดต่าง ๆ สะดวกขึ้น ก็จะมีขอบหมายให้ดูแล Moss. จังหวัดในเขตของสาธารณสุขทั้ง 12 เขต โดยมีขอบหมายให้ดูแลเขต จำนวน 3 เขต หากเป็นอุปนายิกที่ทำงานนอกสายงานสาธารณสุข จะขอให้มีช่วยงานมากก็เกรงใจด้านสังกัดของเข้า ก็จะมีขอบหมายให้ดูแลเขตที่อยู่ใกล้กับส่วนกลาง จำนวน 2 เขต ซึ่งการมอบหมายงานให้อุปนายิกช่วยดูแลงานของ Moss. นี้สามารถลดภาระหน้าที่ของนายกสมาคมฯ "ไปได้มาก ทั้งนี้เพรบานายกฯ ติดภาระงานประจำ ซึ่งไม่สามารถปล่อยเวลาไปเยี่ยมสมาชิก Moss. ในต่างจังหวัดได้มากนัก และยังเป็นการกระจายอำนาจ ให้อุปนายิกสามารถรับรู้ปัญหาและแก้ไขได้ทันทีและยังเป็นการเปิดโอกาสให้คณะกรรมการและสมาชิกเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานของสมาคมฯ มากขึ้นด้วย ส่วนอุปนายิกท่านใดจะมีวิธีการทำงานอย่างไรก็แล้วแต่ความถนัด บุคลิกภาพ พื้นที่และเวลาที่มีให้กับงานด้วย เช่น อุปนายิกบางท่านเวลาไปนิเทศงานไม่สามารถค้างคืนได้ ส่วนใหญ่จะไปเข้าเย็นกลับ ทำให้มีเวลาสังสรรค์กับสมาชิก ซึ่งถ้าหากได้มีเวลาสังสรรค์กันจะช่วยทำให้สนิทสนมกับสมาชิกมากยิ่งขึ้น อุปนายิกแต่ละท่าน จะมีทีมงานของตนเองในช่วงนี้ ทศนิยาม มีคณะกรรมการสมาคมฯ มาช่วยทำหน้าที่เป็นผู้ประสานงานเขตทำหน้าที่ติดต่อนัดหมาย การประชุม ประสานงานเรื่องเนื้อหา รูปแบบในการนำเสนอผลการดำเนินงานต่อที่ประชุม เขต ส่วนช่วงปกติ จะมีเลขาธุการสมาคมฯ เป็นผู้ประสานงาน

## 2. การประสานงาน

การประสานงานกับกระทรวงสาธารณสุข นายกสมาคมฯจะเป็นผู้ประสานงานโดยตรงกับปลัดกระทรวงสาธารณสุข เช่น เรื่องขอใช้สถานที่ประชุม ขอใช้รถ ฯลฯ เป็นต้น และประสานงานกับกองประกอบโรคศิลป์ กระทรวงสาธารณสุข เพราะเป็นผู้ผ่านงบประมาณมาให้

การประสานงานกับคณะกรรมการ Moss. ส่วนกลาง ปกตินัดประชุมเดือนละครั้ง ทุกวันศุกร์ต้นเดือน หากเป็นเรื่องเร่งด่วนก็ให้โทรศัพท์พูดคุย ปรึกษาหารือกัน หรือติดต่อ

ผ่านสำนักงาน โดยติดต่อกับเลขานุการสมาคมฯ หรือติดต่อเจ้าหน้าที่ธุรการ ในสำนักงาน เพื่อช่วยในเรื่องเอกสาร และการนัดหมายอื่น ๆ เป็นต้น วาระในการประชุมจะกำหนดขึ้น ตามเนื้องานที่ต้องทำในแต่ละช่วง เช่น ประชุมเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณา โครงการ เรื่องการบริหารงาน เรื่องการจัดสรรทุนการศึกษาแก่บุตรสมาชิก การจัดทำ หนังสือรายงานผลการปฏิบัติงานของ มสส. เป็นต้น หากเรื่องไม่เร่งด่วน นายกฯ จะประสาน กับอุปนายก โดยผ่านเลขานุการสมาคมฯ เพื่อจะได้แจ้งข่าวให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ ต่อไป

**การประสานงานกับ มสส. ระดับจังหวัด** เลขานุการสมาคมฯ จะเป็นผู้ติดต่อ ประสานงานโดยตรง โดยติดต่อโดยตรงกับประธานคณะกรรมการทำงาน มสส. จังหวัด ซึ่งสถานที่ติดต่ออาจจะเป็นสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด หรือ โรงพยาบาลจังหวัด แล้วแต่ว่าประธาน มสส. จะทำงานอยู่ที่ใด โดยใช้จดหมายราชการ โทรคัพท์ โทรสาร ในการติดต่อ และจะจัด ประชุมใหญ่ปีละ 1 ครั้ง และจัดส่งรายงานการประชุมตามไปเพื่อชี้แจงสิ่งที่ต้องการให้ปฏิบัติ ต่อ หากเป็นกิจกรรมต่อเนื่อง เพื่อให้เข้าใจตรงกันทั้งสองฝ่าย จะได้ปฏิบัติได้ถูกต้อง เพราะ บางครั้งบางจังหวัดส่งตัวแทนมาประชุม แต่กลับไปก็ไม่ได้ให้เอกสารกับผู้ที่รับผิดชอบโดยตรง ทำให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติงาน เพราะคณะกรรมการไม่รู้ว่าต้องทำอะไรต่อ เป็นต้น

**การประสานงานกับสมาชิก มสส.** สมาชิกเรียกร้องมากขอให้ท่านนายก- สมาคมฯ ไปเยี่ยม เพื่อเป็นขวัญและกำลังใจแก่สมาชิก เดิม มสส. มีฝ่ายประชาสัมพันธ์ แต่ ทำงานได้ไม่มากนัก ทั้งนี้เพราะประชาสัมพันธ์ของ มสส. ทำงานประจำที่ฝ่ายประชาสัมพันธ์ ของกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งมีงานประจำจำนวนมาก ทาง มสส. จึงได้นำทั้งแก้ไขโดยที่มีกรรมการ ท่านหนึ่งได้อาสาสมัครช่วยจัดทำ จดหมายข่าว มสส. สัมพันธ์ ออกเดือนละฉบับ เพื่อส่ง ข่าวให้สมาชิกทราบการดำเนินกิจกรรมของ มสส. ส่วนกลาง ซึ่งออกมาได้ 2 ฉบับแล้ว และ ในการประเมินผลอย่างไม่เป็นทางการ สมาชิกก็ยังไม่ทราบความเคลื่อนไหวของ มสส. อยู่ดี ทั้งนี้เพราะจดหมายข่าวที่ส่งไปยังจังหวัดต่าง ๆ จะถูกเก็บเข้าแฟ้ม ไม่ได้นำไปเผยแพร่ในประชา สัมพันธ์ต่อในคณะกรรมการคนอื่น ๆ หรือปิดประกาศให้ทราบทั่ว กัน

**ข้อเสนอแนะในการประสานงานกับสมาชิก** ควรจะเน้นการประชาสัมพันธ์ให้มากขึ้น เช่น ให้แต่ละจังหวัดทำจดหมายข่าวส่งให้สมาชิกในจังหวัดของตน และให้แต่ละจังหวัดในเขต เพื่อทราบความคืบหน้าในการดำเนินงาน และข่าวสารอื่น ๆ กิจกรรมที่เข้าร่วม ฯลฯ ทั้งนี้เดิมคาดหวังว่าทางส่วนกลางประสานงานกับเขต แล้วให้เขตเป็นตัวประสานงานกับจังหวัดอีกต่อหนึ่ง แต่ที่ผ่านมาบางเขตประสานกับจังหวัดไม่ได้ เพราะเกรงใจเนื่องจากประธานเขตอ่อนอาชญาสกปรกว่าประธานคน哪ทำงานจังหวัด ทางส่วนกลางควรเน้นมาประสานงานกับแต่ละจังหวัดโดยตรง เพื่อให้ประธานคน哪ทำงานจังหวัดช่วยในการซึ่งเจ็บประชาสัมพันธ์กับสมาชิกให้มากขึ้น

### 3. ระบบการบริหารงานสำนักงานส่วนกลาง

ที่ผ่านมา ทาง มสส. ส่วนกลาง ไม่มีปัญหาเรื่องเนื้องาน แต่มีปัญหาในเรื่องบุคลากร ที่สามารถทำงานเต็มเวลาและรับผิดชอบงานประจำของสมาคมฯ ได้ แต่อย่างไรก็ตามในทางปฏิบัติ ถือเป็นนโยบายของปลัดกระทรวงสาธารณสุขคนปัจจุบัน ที่ต้องการให้ทาง มสส. สามารถบริหารงานได้ด้วยตนเอง โดยให้จัดทำหมวดค่าบริหารจัดการรวมในโครงการที่เสนอของประมาณในปี 2538 ซึ่งทาง มสส.ส่วนกลาง ได้จัดทำประมาณส่วนนี้มาใช้จ่ายในการไปนิเทศน์งาน รวมทั้งค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมใหญ่ ทำเอกสาร หนังสือ ตลอดจนใช้จ่ายเพื่อจัดจ้างหัวหน้าสำนักงาน มสส. ในส่วนกลางด้วย ทั้งนี้เพื่อแก้ปัญหาขาดผู้ประสานงานดูแลงานในสำนักงาน และงานด้านอื่น ๆ ของสมาคมฯ

เนื่องจากคณะกรรมการส่วนกลาง ส่วนใหญ่มีภาระงานประจำ จึงไม่มีเวลามาช่วยงานในสำนักงาน ในส่วนนี้เลขานุการสมาคมฯ จึงต้องรับภาระหนัก โดยมีคณะกรรมการบางท่านที่เป็นแม่บ้าน ไม่มีภาระงานประจำมาช่วยเป็นผู้ช่วยเลขานุการ โดยที่ทั้งสองท่านไม่ได้รับค่าตอบแทนใด ๆ ในการทำงาน เป็นการเสียสละ อาศัยสมัครมาช่วยงานของสมาคมฯ โดยจะมาที่สมาคมฯ เป็นบางวัน นอกจากนี้ทางสมาคมฯ ยังได้ว่าจ้างนักศึกษาระดับ ปวช - ปวส มาช่วยงานธุรการของสำนักงาน 2 คน ซึ่งจะอยู่ประจำสำนักงาน และในปีงบประมาณ 2538 ทางสมาคมฯ ได้จัดทำงบบริหารจัดการสำนักงานไว้ด้วย นอกเหนือไปจากการจัดงบประมาณในการนิเทศน์ติดตามงาน การจัดประชุมใหญ่ และการทำหนังสือรายงาน

ผลการดำเนินงาน เพื่อนำมาจัดตั้งหัวหน้าสำนักงาน ระดับภูมิภาคศึกษาบริณญาติรี เพื่อช่วยงานประจำในสำนักงาน และทำหน้าที่ประสานงานแทนเลขานุการสมาคมฯ โดยมีเลขานุการสมาคมฯ เป็นที่ปรึกษา ซึ่งจะทำให้การบริหารงานสมาคมฯ คล่องตัวขึ้น

#### 4. ภาพลักษณ์ของ มสส. ที่ต้องการให้เป็น

คณะกรรมการ มสส. ส่วนกลางชุดปัจจุบัน เห็นความจำเป็นที่จะต้องสร้างงานของ มสส. ให้เห็นเด่นชัด จนเป็นเอกลักษณ์ว่า มสส. คืออะไร ทำงานอะไรบ้าง เป็นที่รู้จักของทุกคน เพราะเท่าที่ผ่านมา มสส. ยังถูกมองในด้านลบอยู่ คนที่ไม่เข้าใจในแนวความคิดของ มสส. จะมองว่างานของ มสส. ไปรบกวนงานประจำ และกิจกรรมกีฬาซึ่งอนันกับโครงการของ จังหวัด ที่เป็นเช่นนี้ เพราะที่ผ่านมา ใน การพิจารณาจัดสรรงบประมาณสนับสนุนโครงการที่ จังหวัดขอมาจะไม่มีการพิจารณาในรายละเอียดว่าจังหวัดใดทำกิจกรรมโดยสูงก่อนแล้วและมี การของบประมาณมาซ้ำซ้อนกันหรือไม่ หรือมองว่าทางจังหวัดจะต้องต้อนรับส่วนกลางด้วย การเลี้ยงรับรองทั้งหมด ซึ่งจะเป็นภาระที่หนักมาก หรือบางที่จังหวัดไม่ได้ส่งตัวแทนมา ประชุมจึงไม่มีความเข้าใจ และที่สำคัญต้องการลบภาพเก่าของ มสส. ว่า มสส. คือการรวมตัวกันทำงานเพื่อสังคมอย่างแท้จริง ซึ่งจุดนี้ภาพลักษณ์ของ มสส. ดีขึ้นมาก

ปัจจุบันการนิเทศงาน คณะกรรมการจะผลัดเปลี่ยนกันไปนิเทศงานหลาย ๆ เขต เท่าที่เวลาของคณะกรรมการแต่ละท่านจะอำนวยให้ และเมื่อพบปัญหา ก็จะนำมายดคุยกัน เพื่อหาทางแก้ไขต่อไป

คณะกรรมการบางท่านยังคงต้องการให้ มสส. เป็นที่รวมตัวกันของข้าราชการสตีรี เพื่อให้รู้จักสนใจสนม ได้พบปะสัมสารคกัน ช่วยเหลือกันในการทำงาน ตลอดจนพัฒนาเป็นองค์กรที่ทำงานเพื่อสาธารณะประโยชน์อย่างแท้จริงและจากนโยบายของปลัดกระทรวง สาธารณสุขคนปัจจุบัน ซึ่งสนับสนุนงาน มสส. เต็มที่ โดยให้ถือว่าการทำงาน มสส. คือการปฏิบัติงานราชการ แต่ไม่สนับสนุนให้เอาเจ้าหน้าที่หรือข้าราชการกระทรวงสาธารณสุขไปทำงานในสำนักงาน มสส. ส่วนกลาง เพราะเห็นว่า มสส. ควรจะบริหารงานได้ด้วยตนเอง ควรจัดตั้งหัวหน้าสำนักงานของตนเอง

กิจกรรมหรือการดำเนินงานของ มสส.ในระดับพื้นที่ เป็นที่น่าพอใจแล้วแต่ในส่วนกลางการทำงานทำได้เพียงการลงเคราะห์เท่านั้น บางจังหวัดที่เห็นด้วยกับ มสส. ก็ตอบว่า มสส. ช่วยเสริมงานประจำให้ดีขึ้น แต่หากจังหวัดที่ไม่เห็นด้วยกับ มสส. กับอกกว่างานมสส.เข้าข้อนักบันงานประจำ ซึ่ง มสส. ต้องการให้งาน มสส. ไปสนับสนุนงานประจำที่เหลือจังหวัดทำอยู่ก่อนแล้ว

## 5. มสส. กับโครงการสงเคราะห์ผู้สูงอายุ

ในปี พ.ศ.2536 ทางกระทรวงสาธารณสุข เดิมทั้งสือเจ้างองค์กรเอกชนต่างๆ ให้เขียนโครงการที่เกี่ยวกับการพัฒนางานสาธารณสุข เพื่อขอรับการสนับสนุนจากกระทรวงสาธารณสุขต่อไป เพื่อทำให้งานสาธารณสุขขยายออกไปทั่วถึงทั่วประเทศ ทาง มสส. ได้ทำโครงการเสนอของบประมาณไปจำนวน 4 โครงการ คือ โครงการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับโรคเอดส์ การเลี้ยงลูกด้วยนมแม่ การพิทักษ์ผู้บริโภค และโครงการสงเคราะห์ผู้สูงอายุ ซึ่งได้รับอนุมัติโครงการสงเคราะห์ผู้สูงอายุเพียงโครงการเดียว ในจำนวนเงิน 4,423,698 บาท ทาง มสส. ได้กระจายโครงการนี้ลงทุกจังหวัด โดยให้แต่ละจังหวัดทำรายละเอียดโครงการเสนอมา自己 มากยัง มสส. ส่วนกลางเพื่อขอรับการสนับสนุนอีกต่อหนึ่ง โดยยึดวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้สูงอายุมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

ในปี 2537 ทาง มสส.จังหวัดต่าง ๆ ได้เสนอโครงการเข้ามานำเสนอ แล้วแต่ว่าแต่ละจังหวัดต้องการทำโครงการอะไรก็เสนอขึ้นมา แต่ทาง มสส. ส่วนกลาง ก็มีเพียงงบประมาณส่วนหนึ่ง ซึ่งก็เป็นส่วนน้อยที่จะสนับสนุนโครงการสงเคราะห์ผู้สูงอายุต่อเนื่องเป็นปีที่สอง เป้าหมายของ มสส. คือกำหนดว่าจะต้องจัดตั้งชมรมผู้สูงอายุ ทั้งในเขตเมืองและเขตชนบท โดยเฉลี่ยงบประมาณให้เท่า ๆ กันในแต่ละจังหวัด

ในปี 2538 ท่านปลัดกระทรวงสาธารณสุข มีความเห็นว่า มสส. ควรจะดำเนินงานด้านสงเคราะห์ผู้สูงอายุเพียงโครงการเดียว เพราะงานด้านอื่น ๆ มีหลายหน่วยงานรับผิดชอบอยู่แล้ว และจะเป็นภารกิจหนักที่ดี เป็นเอกลักษณ์ขององค์กรว่า หากพูดถึงผู้สูงอายุ ก็ต้อง

นีกถึง มสส. ประกอบกับ มสส. มีนักวิชาการ และหน่วยงาน เจ้าหน้าที่ที่พร้อมจะทำด้านนี้อยู่แล้ว

ในสมัยแรก ๆ เมื่อเริ่มทำการผู้สูงอายุ ผู้สูงอายุไม่ยอมความตัวกันเป็นชุมชน เพราะคิดว่าภาระของครอบครัวก็เพื่อร้องรำทำเพลงเท่านั้น ไม่คิดว่าจะเป็นการทำกิจกรรมเพื่อให้ผู้สูงอายุรู้จักการดูแลสุขภาพตนเอง บางคนจึงปฏิเสธที่จะเข้าร่วม แต่ต่อมาได้รู้จักชุมชนผู้สูงอายุ ทราบว่ามีประโยชน์ต่อตนเอง จึงมีสมาชิกเพิ่มมากขึ้น

## 6. สมาชิก

สมาชิก มสส. ในแต่ละจังหวัดจะเพิ่มจำนวนมากขึ้น หรือลดน้อยลง น่าจะขึ้นอยู่กับศักยภาพของประธานคนดูทำงานในระดับจังหวัดเองว่าจะได้รับการยอมรับมากน้อยแค่ไหน หรือขึ้นกับผู้บริหารสำนักงานสาธารณสุขในแต่ละจังหวัดว่าเข้าใจและเห็นด้วยกับ มสส. หรือไม่ หากเป็น สสจ. ในมี ยังไม่เข้าใจว่า มสส. คืออะไร มีวัตถุประสงค์ เป้าหมายในการดำเนินงานอย่างไร ก็อาจไม่ให้ความร่วมมือ ซึ่งก็จะเป็นอุปสรรคใหญ่และสำคัญมากในการที่สมาชิก มสส. ซึ่งเป็นข้าราชการสตรี ในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด จะทำงานของ มสส. ได้เต็มที่ซึ่งจุดนี้ทาง มสส. ส่วนกลาง นำจะมีบทบาทช่วยในการจัดประชุม หรือพูดคุยกับผู้บริหารงานสาธารณสุขในจังหวัดที่เปลี่ยน สสจ.ใหม่ ซึ่งแล้วว่า มสส. คืออะไร ดำเนินงานอย่างไร และสนใจโครงการผู้สูงอายุ และเปลี่ยนกับทางจังหวัดว่าทางจังหวัดมีโครงการผู้สูงอายุอยู่แล้วหรือไม่ ได้รับงบประมาณจากการแพทย์เพียงพอหรือไม่ ครอบคลุมทุก พื้นที่แล้ว หรือไม่ ถ้าเพียงพอแล้วและไม่ต้องการงบประมาณจาก มสส. เข้าไปเสริม จะไม่ของบประมาณสนับสนุนจาก มสส. ก็ได้ แต่หากมองว่างบประมาณของ มสส. สามารถช่วยเสริมกิจกรรมในงานประจำได้ ก็เสนอโครงการเข้ามาเพื่อขอรับการสนับสนุนต่อไป แต่จะต้องแยกได้ว่า งานไหนเป็นงานประจำของจังหวัด งานไหนเป็นงานเสริมจาก มสส. เพื่อแก้ปัญหาที่ถูกวิจารณ์ว่า งาน มสส. ไปร้ำซ้อนกับงานประจำ หากว่าสามารถแก้ไขได้จำนวนสมาชิกก็น่าจะเพิ่มขึ้น หรือเท่าเดิม และหากช่วยกันรณรงค์ทั้งจากส่วนกลางและจังหวัดให้สมาชิกเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานสมาคมฯ และซึ่งให้เห็นความสำคัญของการเป็นสมาชิก ก็น่าที่จะมีสมาชิกเพิ่มได้ พร้อมทั้งการช่วยเหลือด้านสวัสดิการแก่สมาชิกและครอบครัว

ก็จะเป็นอีกจุดหนึ่งที่จะทำให้มีสมาชิกเพิ่ม ซึ่งปัจุบัน ทาง มสส. ส่วนกลาง ได้ใช้ดอกเบี้ยจาก มูลนิธิรวมใจแม่บ้านสาธารณสุข มาจัดสรรเป็นทุนการศึกษาแก่บุตรหลานสมาชิกในทุก จังหวัด และเป็นสวัสดิการเยี่ยมสมาชิกที่เจ็บป่วย เสียชีวิต และช่วยผู้ประสบสาธารณภัย ต่าง ๆ เช่น อุบัติภัยต่าง ๆ หรือผู้เสียชีวิตจากการณ์ไปปล่ม เป็นต้น แต่ก็ควรเน้นว่า มสส. เป็นองค์กรที่ทำงานเพื่อสาธารณประโยชน์โดยเดียว สมาชิกเข้ามาเพื่อทำงานช่วยเหลืองานของ กระทรวงสาธารณสุข และผู้ด้อยโอกาสอื่น ๆ ในสังคมด้วย

การสนับสนุนจากผู้บริหารงานสาธารณสุขในระดับจังหวัดเป็นสิ่งที่สำคัญที่สุดที่จะ กำหนดว่างาน มสส. ของจังหวัดใดจะสามารถดำเนินงานได้มากหรือน้อย จะประสบความ สำเร็จหรือไม่

ข้อเสนอแนะในประเด็นเกี่ยวกับการเพิ่มสมาชิก หากนายก มสส. มีเวลาลงไป เยี่ยมพื้นที่ได้ ยิ่งเป็นระดับจังหวัดทุกจังหวัด ก็จะยิ่งทำให้มีสมาชิกเพิ่มมากขึ้น การเยี่ยม เยียนจากนายก มสส. ยังคิดว่าจำเป็นเพราะ มสส. เป็นองค์กรเอกชน ที่มีผู้ปฏิบัติงานเป็น ข้าราชการส่วนใหญ่ ซึ่งในระบบราชการไทย หากมีเจ้านายหรือผู้ใหญ่ลงไปดู เยี่ยมเยียน ก็ จะทำงานกันอย่างขยันขันแข็ง

นอกจากนี้หากทางจังหวัดกระตุ้นด้วย ประธานคณะกรรมการทำงาน มสส. ระดับจังหวัดคง จะต้องทำงานหนักมากขึ้น เพื่อชี้แจงกับสมาชิก และทำให้ผู้บริหารงานสาธารณสุขจังหวัด เข้าใจว่างาน มสส. ได้ทำงานແணางงานประจำ เป็นการเสริมงานของจังหวัด ไม่ได้ทำให้งาน ซ้ำซ้อน และหาก สสจ. เห็นด้วย ช่วยในการรณรงค์ให้สมาชิกเพิ่ม ก็จะทำให้การดำเนินงาน ของ มสส. ประสบความสำเร็จอย่างมาก

ทาง มสส. ส่วนกลาง คงจะต้องเน้นการประชาสัมพันธ์ข่าวสารการดำเนินงานของ มสส. ให้กัวงข่าวทั้งภายในหมู่สมาชิก และสังคมทั่วไป เพื่อจะได้รับรู้กันทั่วไปว่า มสส. คือ อะไร กิจกรรมที่ดำเนินงานที่เด่นคือ โครงการส่งเคราะห์ผู้สูงอายุ ซึ่งภาพพจน์ดังกล่าวเป็นสิ่ง ที่ควรสนับสนุน เพราะงาน มสส. ช่วยเหลืองานกระทรวงสาธารณสุขโดยตรง หากติดขัดใน

เรื่องงบประมาณการประชาสัมพันธ์ กีติกรรมจัดทำมาเสริม เพื่อทำให้การดำเนินงานบรรลุ เป้าหมาย

ปัจจุบันทาง มสส.ส่วนกลาง ยังคงแบ่งค่าสมัครสมาชิกจากทางจังหวัด จำนวน 10% เพื่อมาใช้จ่ายเป็นค่าบริหารจัดการ ในเรื่องค่าจัดทำเอกสาร ค่าแสตมป์ ค่าโทรศัพท์ ฯลฯ เพื่อส่งไปให้สมาชิกในจังหวัดต่าง ๆ ต่อไป ซึ่งงบประมาณในส่วนค่าสมัครสมาชิกค่อนข้าง อิมตัว ฉะนั้น รายได้หลักของ มสส. ส่วนกลาง จะเป็นค่าบริหารจัดการโครงการส่งเคราะห์ ผู้สูงอายุ ที่ได้รับสนับสนุนจากกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งนำมาใช้จ่ายในการนิเทศน์งาน การจัดประชุมในภูมิภาคปีแก่สมาชิก เป็นต้น

## 7. การจัดสรรงบประมาณแก่ คณะทำงาน มสส.ระดับจังหวัด

ในปีงบประมาณ 2537 โครงการของ มสส.ที่ผ่านกองประกอบโรคศิลป์ จะมีหลากหลาย จังหวัดไหนจะทำโครงการอะไรได้ ทำให้บงบประมาณ มสส. ที่ได้รับสนับสนุนทั้งหมด เป็นจำนวน 4,416,650 บาท และจำนวนเงิน 900,000 บาทที่เป็นบงบประมาณเฉพาะ มสส. ส่วนกลางนั้น ทาง มสส.ส่วนกลางยังได้จัดสรรให้กับ 16 จังหวัด ที่ทำโครงการเกี่ยวกับ ผู้สูงอายุ เนื่องจากส่งโครงการมาล่าช้า ทำให้ส่งกองประกอบโรคศิลป์ไม่ทัน ส่วนงบประมาณ ที่เหลือทางกองประกอบโรคศิลป์จะส่งให้ผู้ขอโครงการโดยตรง แต่ทาง มสส.จะต้องติดตาม รายงานผลการดำเนินงานทุกโครงการส่งผลกระทบสาธารณสุขต่อไป เนื่องจากขอโครงการใน นาม มสส.

ที่ผ่านมา มีเสียงวิพากษ์วิจารณ์ว่า การจัดสรรงบประมาณของ มสส. ที่ผ่านมา ไม่มี หลักเกณฑ์ในการพิจารณาโครงการว่าจะสนับสนุนโครงการใด งบประมาณจำนวนเท่าใด และควรจะทำเรื่องอะไรเขียนโครงการของบงบประมาณมา ทำให้มีโครงการหลากหลาย ในที่สุด คณะกรรมการ มสส. ส่วนกลาง ก็ได้วางหลักเกณฑ์ในการพิจารณาโครงการ ในปีงบประมาณ 2538 กำหนดเดือนว่าหากเป็นโครงการต่อเนื่องจะให้บงบประมาณจำนวน เท่าใด เป็นโครงการใหม่จะให้บงบประมาณเท่าใด จะพิจารณาให้เฉพาะหมวดค่าใช้จ่ายที่ จำเป็นจริง ๆ และได้ชี้แจงในการประชุมเมื่อเดือนกุมภาพันธ์ และทำหนังสือชี้แจงตามไปยัง

มสส.จังหวัดต่าง ๆ ให้ทราบว่า ในปี 2538 นี้ ทาง มสส. ส่วนกลางเน้นโครงการเรื่องผู้สูงอายุอย่างเดียว เพื่อเป็นภาพลักษณ์ของ มสส. ที่สนใจดำเนินงานเรื่องผู้สูงอายุกิจกรรมเดียว และให้ตั้งชื่อมรุผู้สูงอายุในเขตเมืองและชนบทเพิ่มขึ้นอย่างละ 1 ชุมชน

งบประมาณปี 2538 ที่พิจารณาให้กับแต่ละจังหวัดนั้นเป็นจำนวนไม่มากนักถ้าจะทำกิจกรรมหลายอย่าง หรือทำโครงการใหม่บประมาณอาจไม่เพียงพอ แต่ส่วนใหญ่จะของบประมาณสนับสนุนโครงการปกติที่ทำอยู่แล้ว หรือเป็นโครงการต่อเนื่องจากปีก่อน ๆ

ในปีงบประมาณ 2538 นี้ ถึงแม้ว่า ทาง มสส. ส่วนกลางจะได้แจ้งให้ มสส. จังหวัดทราบว่า ให้ส่งโครงการเรื่องผู้สูงอายุมาเพียงกิจกรรมเดียว บางจังหวัดก็ส่งเฉพาะโครงการผู้สูงอายุมาที่ มสส. ส่วนกลาง แต่ถ้าขอโครงการทำกิจกรรมอื่น ก็จะส่งตรงไปที่กองประกอบโรคศิลป์โดยดังที่ทำมาก่อนหน้านี้ ทำให้ มสส. ส่วนกลางซึ่งได้รับอนุมัติงบประมาณเฉพาะเรื่องผู้สูงอายุ ประมาณ 4 ล้านกว่าบาท จะเป็นจะต้องตัดงบประมาณจากเรื่องผู้สูงอายุไปให้โครงการอื่นที่ขอมา จำนวนประมาณ 800,000 บาท และบางจังหวัดสังเคราะห์มาล่าช้า ทาง มสส. ส่วนกลาง จะต้องจัดสรรงบประมาณให้โดยตัดงบประมาณการบริหารจัดการสำนักงานมาใช้เพื่อให้จังหวัดนั้นมีงบประมาณดำเนินงาน

ส่วนจังหวัดใดจะขอโครงการหรือไม่ ทาง มสส. จะมีมีบังคับ แต่จะพิจารณาให้เฉพาะจังหวัดที่เขียนโครงการลงมาเท่านั้น ซึ่งก็มีทั้งส่วนดีและส่วนเสีย ทางคณะกรรมการ มสส. ส่วนกลาง ยังไม่มีข้อสรุปสำหรับประเดิมนี้ หากให้ทุนเฉพาะจังหวัดที่เขียนโครงการขอมา ก็เป็นการแสดงความจำงว่าต้องการทำกิจกรรมจริง มิได้เกิดจากภัยบังคับให้ทำ เพราะสงบประมาณไปให้แล้ว ก็จะเป็นภาพที่ดี แต่ผลเสียคือ จะทำให้ มสส. ส่วนกลาง เนินห่างจากสมาชิก คือจะติดต่อกับสมาชิกที่ทำการเท่านั้น สมาชิกที่ไม่ขอโครงการ ก็ไม่มีเรื่องต้องติดต่อกัน อันจะส่งผลต่อการเพิ่ม/ลดลงของจำนวนสมาชิกในอนาคตมากยิ่งขึ้น

**การส่งเงินงบประมาณ ในระยะปีแรก ๆ ใช้ทั้งสองวิธีคือ ส่งเช็คไปให้ หรือว่าทาง มสส. จังหวัดเดินทางมารับด้วยตนเอง แต่ปัจจุบันใช้การส่งด้วยเช็คธนาคารอย่างเดียว โดย**

สั่งจ่ายในนามประธานคณะกรรมการ นสส. จังหวัด เพื่อความสะดวกของสมาชิกและง่ายต่อการบริหารจัดการ เพราะไม่สับสนว่าใครจะมารับเงิน หรือว่าส่งเงินไปให้แล้ว

**ประเด็นเรื่องความล่าช้าในการจัดส่งเงินบประมาณโครงการ ที่ผ่านมาความล่าช้าในการพิจารณางบประมาณอยู่ที่ขั้นตอนของกระทรวงสาธารณสุขเอง ทาง นสส. ส่วนกลางก็พยายามติดตามข่าวตลอดเวลา และเมื่อทราบว่าผลการพิจารณาโครงการเป็นอย่างไร ได้งบประมาณรวมเท่าใด ทาง นสส. ส่วนกลาง ก็ได้ทำหนังสือแจ้งองค์กรสมาชิกทราบทันที เพื่อที่ว่าหากองค์กรใดพร้อมก็สามารถดำเนินงานไปก่อนได้ หากเป็นโครงการต่อเนื่อง คิดว่า ในแต่ละจังหวัดน่าจะมีงบประมาณให้ยืมสำรอง เพื่อให้สามารถดำเนินงานไปก่อนได้ หรือ บางกิจกรรมเป็นกิจกรรมที่ไม่ต้องใช้งบประมาณ เช่น การตรวจสุขภาพ ก็ดำเนินงานไปได้เลย แต่หากเป็นโครงการใหม่ที่จำเป็นต้องใช้งบประมาณก็จะรอให้ได้รับเงินบประมาณ ก่อนจึงค่อยดำเนินงาน**

#### 8: การหารายได้เป็นทุนในการดำเนินงานของ นสส. ส่วนกลาง

คณะกรรมการ นสส. ส่วนกลาง ตระหนักและระมัดระวังเรื่องการระดมนาทุนของ นสส. ส่วนกลางอยู่แล้ว เพราะอาจจะถูกกล่าวหาว่าไปรบกวน สร้างความหนักใจแก่สมาชิก และที่สำคัญกำไรก็ไม่ได้มาก บางครั้งอาจจะไม่คุ้มกับความยุ่งยากในการจัดการ แต่ทาง สมาคมฯ ก็ไม่มีรายได้ทางอื่น จึงพยายามขายสินค้าที่คิดว่าสมาชิกได้ใช้ในโอกาสต่าง ๆ มากที่สุด เช่น ขายผ้าตัดชุดแบบพอร์ต ของ นสส. ชุดสีเขียว ขาย ส.ค.ส. เป็นใหม่ ของใช้ เล็ก ๆ น้อย ๆ เช่น เสื้อยืด ร่ม เป็นต้น

นอกจากนี้ นสส. ส่วนกลาง มีรายได้ส่วนหนึ่งจากค่าสมัครสมาชิก ซึ่งก็ไม่มากเพื่อ เป็นค่าใช้จ่ายในการติดต่อสื่อสารกับสมาชิก

สรุปรายได้จากการเบี้ยเงินฝากของมูลนิธิรวมใจเมืองบ้านสาธารณสุขนั้น ก็นำมาจัดเป็นสวัสดิการแก่สมาชิก เช่น เป็นทุนการศึกษา เป็นสวัสดิการแก่สมาชิกที่เจ็บป่วย เสียชีวิต และช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย เป็นต้น

## 9. การนิเทศน์งาน

การนิเทศน์งาน จะแบ่งเขตว่าใครรับผิดชอบเขตไหนบ้าง โดยมีอุปนายกผู้รับผิดชอบประจำเขตเป็นตัวหลัก ส่วนกรรมการท่านอื่น ๆ จะไปนิเทศน์เขตไหนก็ให้เลือกสมัครไปลงเขตนั้นตามความสมัครใจ ปีงบประมาณที่ผ่านมา (2537) นิเทศน์งานได้เพียงครั้งเดียว ซึ่งคิดว่าน้อยไป ควรจะนิเทศน์ได้ปีละ 2 ครั้ง แต่ปีที่ผ่านมาเหลือเวลาปฏิบัติงานเพียง 6 เดือน เนื่องจากปัญหางบประมาณล้าช้า ทำให้ทุกส่วนต้องเร่งรีบทำงาน การนิเทศน์งานครั้งนี้จึงทำได้เพียงลงไประดับเขตเท่านั้น ไม่สามารถไปเยี่ยมทุกจังหวัดได้ ปกติจะไปเยี่ยมชมรมผู้สูงอายุเลย โดยให้แต่ละจังหวัดส่งแผนการดำเนินงานมา และทาง มสส. ส่วนกลางจะลงไปนิเทศน์งานให้ตรงกับวันที่ดำเนินกิจกรรม

สมาชิก มสส. ส่วนใหญ่ต้องการให้นายกสมาคมฯ ออกໄປเยี่ยมเยียนด้วย เพราะจะช่วยเสริมงานในหลายด้าน โดยเฉพาะการเพิ่มสมาชิกจะดีขึ้นด้วย

การนิเทศน์งาน มีข้อดีคือ ทำให้สมาชิกได้พบปะกัน สังสรรค์กัน บางจังหวัดอาจจะมีปัญหาอีกด้วยที่ต้องการคำปรึกษา เมื่อได้พบกันก็อาจจะช่วยแก้ไขปัญหาให้กันได้

ในการประชุมใหญ่ประจำปีสมาชิก มสส. จะจัดพร้อมกับการประชุมประจำปีของผู้บริหารงานสาธารณสุข (สสจ., ผู้อำนวยการโรงพยาบาล ฯลฯ) แต่ปีนี้จะจัดแยกต่างหากทั้งนี้ เพื่อมให้เป็นภาระแก่เจ้าภาพ ในการจัดเตรียมงาน และเป็นการใช้งบประมาณอย่างได้ผลคุ้มค่า ไม่สิ้นเปลือง

## 10. ประเด็นเพิ่มงานให้เจ้าหน้าที่ หรืองานข้าราชการประจำ

การทำงานของ มสส. มีวัตถุประสงค์คือ เพื่อเสริมการทำงานของกระทรวงสาธารณสุข ให้งานสาธารณสุขขยายออกไปทั่วประเทศ แต่เนื่องจากมีงบประมาณจำนวนจำกัด ไม่สามารถจะให้งบประมาณจำนวนมากเพื่อไปสร้างงานใหม่ได้ ฉะนั้น งาน มสส. จะไปเสริมงานประจำที่ทำอยู่แล้ว หากสมาชิกเข้าใจในจุดนี้ งานที่ทำก็จะไม่ข้ามกัน แต่หาก

จังหวัดไหนบอกว่างานช้าช้อน ต้องมาแยกเนื้องงานให้ชัดเจนว่า งานไหนเป็นงานของจังหวัด งานไหนที่เป็นงานช้อนและหากจังหวัดได้คิดว่า งาน มสส. เป็นงานที่ช้อนกับงานเดิม ก็ไม่จำเป็นต้องเขียนโครงการของบประมาณมาก็ได้ แต่ก็มีบางจังหวัดเช่นกันที่บอกว่า งานไม่ช้าช้อนเตี้ยให้บประมาณน้อยเกินไป ต้องการงบประมาณเพิ่ม เพราะโครงการที่ของบประมาณ มสส. ต้องกับงานประจำที่ทำอยู่แล้ว และเป็นความต้องการจริงๆ แต่บางจังหวัดอาจมีภาระงานมากอยู่แล้ว งาน มสส. ก็อาจไปเพิ่มภาระงาน ทำให้รู้สึกว่าต้องทำงานหนักมากขึ้นก็เป็นได้

## 11. ประธานคณะทำงาน มสส.

มีการตั้งคำาณขึ้นมาจากการไปสัมภาษณ์ในพื้นที่ เกี่ยวกับตำแหน่งประธานคณะทำงาน มสส. จังหวัด ว่ามีความจำเป็นมากน้อยเพียงใดที่จะต้องเป็นภาระของสาธารณสุข จังหวัด หรือภาระผู้อำนวยการโรงพยาบาลประจำจังหวัด ซึ่งความคิดเห็นของคณะกรรมการค่อนข้างเป็นเอกฉันท์ว่า ในขณะนี้ยังมีความจำเป็นค่อนข้างมาก ทั้งนี้ เพราะงบประมาณของ มสส. มีน้อย จำเป็นที่จะต้องไปอิงกับหน่วยราชการ เพื่อจะได้บประมาณมาเสริมในการทำงานบางส่วน และเพื่อความสะดวกในการใช้พำนะในการทำงาน และหากเป็นภาระของสาธารณสุขจังหวัด หรือภาระผู้อำนวยการโรงพยาบาล ก็จะได้รับความเกรงใจ การจะขอความร่วมมือในระดับจังหวัดจะง่ายมากขึ้น ซึ่งส่งผลดีต่อการทำงาน ไม่ เช่นนั้นแล้ว ทาง มสส. จะต้องมีงบประมาณในส่วนนี้เอง แต่หากบางพื้นที่จำเป็น เพราะภาระของผู้บริหาร สสจ. หรือผู้อำนวยการโรงพยาบาลไม่ได้ติดตามไปด้วย ก็จำเป็นที่จะต้องสร้างหาบุคคลที่สามารถทำหน้าที่แทนประธาน และสามารถประสานงานกับ มสส. ได้

บางจังหวัด คณะทำงาน มสส. จังหวัด ไม่ทราบการดำเนินงาน มสส. ที่ผ่านมาเลย เพราะเป็นภาระ สสจ. ใหม่ และกรรมการก็เป็นชุดใหม่ทั้งหมด ทำให้มีปัญหาความต่อเนื่อง ของงาน ปีที่ผ่านมา มีการโยกย้ายสาธารณสุขจังหวัดกันมาก อันจะส่งผลให้บางจังหวัดงาน มสส. หยุดชะงักไปบ้าง ทาง มสส. ส่วนกลางควรช่วยในเรื่องประชาสัมพันธ์ ชี้แจงเพื่อให้ผู้บริหารสาธารณสุขเข้าใจงาน มสส. เพื่อให้งานเกิดความต่อเนื่อง



## บทที่ 4

### ผลการศึกษาวิจัย

จากประเด็นคำถามในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ ต้องการคำตอบในเรื่องดังต่อไปนี้ คือ

- 1) กระบวนการดำเนินงานของสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข ในโครงการสงเคราะห์ผู้สูงอายุ มีความเหมาะสมเพียงใด มีประสิทธิภาพมากน้อยเพียงใด มีปัญหาอุปสรรคอะไรบ้าง และรูปแบบการบริหารงานโครงการสงเคราะห์ผู้สูงอายุสามารถเป็นตัวอย่างแก่องค์กรอื่นได้หรือไม่
- 2) กิจกรรมหรือการดำเนินงานที่ผ่านมา ตรงตามความต้องการของผู้ให้ คือ ผู้ดำเนินงาน (สมาชิกสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข) และตรงกับความต้องการของผู้รับ คือ กลุ่มผู้สูงอายุหรือไม่ มีข้อเสนอแนะเพื่อการปรับปรุงอย่างไร และ
- 3) ความคาดหวังระหว่างสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข มีความเหมาะสมเพียงใด และควรจะเป็นอย่างไร จึงได้สรุปเนื้อหาได้ดังนี้

1. กระบวนการดำเนินงานของสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข ในโครงการสงเคราะห์ผู้สูงอายุ มีความเหมาะสมเพียงใด มีประสิทธิภาพมากน้อยเพียงใด มีปัญหาอุปสรรคอะไรบ้าง และรูปแบบการบริหารงานสงเคราะห์ผู้สูงอายุสามารถเป็นตัวอย่างแก่องค์กรอื่นได้หรือไม่

#### กระบวนการดำเนินงานของ มสส. ในโครงการสงเคราะห์ผู้สูงอายุ

1. การกำหนดนโยบาย นับตั้งแต่ มสส. เริ่มโครงการสงเคราะห์ผู้สูงอายุ ในปี 2536 ซึ่งเป็นปีแรกที่ได้แบ่งประมาณสเนบสนุนจากการประชุมคณะกรรมการโรคติดเชื้อ กระทรวงสาธารณสุข ทาง มสส. ยังไม่มีความชัดเจน และประสบการณ์ในการทำโครงการสงเคราะห์ผู้สูงอายุเลย จึงไม่ได้กำหนดขอบเขตแก่ มสส. ระดับจังหวัดว่า เนื้อหาการทำกิจกรรมควรจะเป็นลักษณะใดบ้าง เพียงแต่กำหนดกว้าง ๆ ว่า จะต้องใช้งบประมาณในการก่อตั้งชมรมผู้สูงอายุให้เกิดขึ้นในทุกระดับ ตั้งแต่ระดับจังหวัด อำเภอ ตำบลด้วย ต่อมาในปี 2537 การขอโครงการจาก มสส. จังหวัดต่าง ๆ ก็ยังหลาภากล้าย แล้วแต่ว่าต้องการจะทำโครงการใด และเมื่อได้

นิเทศน์งานโครงการที่ได้รับงบประมาณในปี 2537 ทำให้คณะกรรมการ มสส. ส่วนกลางได้ข้อมูลและรับทราบปัญหาในการดำเนินงานโครงการผู้สูงอายุของ มสส. ระดับจังหวัดทั่วประเทศ ประกอบกับนโยบายของทางกระทรวงสาธารณสุข ที่ต้องการให้ มสส. ดำเนินงานโครงการสร้างเคราะห์ผู้สูงอายุเพียงโครงการเดียว และเพื่อเป็นการสร้างภาพลักษณ์ของ มสส. ด้วย ทาง มสส. จึงได้จัดประชุมปฏิบัติการ เรื่อง โครงการสร้างเคราะห์ผู้สูงอายุ เมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2538 เพื่อซึ่งแจงนโยบายการทำโครงการเพื่อขอรับงบประมาณสนับสนุน จากกระทรวงสาธารณสุข ในปี 2538 โดยกำหนดว่า ให้ทำโครงการสร้างเคราะห์ผู้สูงอายุเพียงโครงการเดียว โดยอาจจะเป็นโครงการต่อเนื่อง หรือโครงการใหม่ และจะต้องดังข้อรับผู้สูงอายุเพิ่มในเขตเมืองและเขตชนบทอีกเขตละ 1 ชมรม ซึ่งจากพัฒนาการทางด้านนโยบายนี้ จะเห็นได้ว่า มสส. มีความชัดเจนขึ้น เหมาะสม และสามารถเป็นหลักปฏิบัติให้สมาชิก มสส. สาขาจังหวัดต่าง ๆ ยึดเป็นแนวทางได้

**2. การเตรียมตัวเพื่อดำเนินงานโครงการสร้างเคราะห์ผู้สูงอายุ ทาง มสส.** ตระหนักดีว่า สมาชิก มสส. โดยภาพรวม ยังไม่มีความรู้เกี่ยวกับผู้สูงอายุเลย ดังนั้น เมื่อได้รับงบประมาณสนับสนุนจากกระทรวงสาธารณสุขแล้ว ทาง มสส. จึงได้จัดทำโครงการฝึกอบรมให้ความรู้แก่สมาชิก คณะกรรมการ มสส. สาขาจังหวัดต่าง ๆ ที่ต้องกลับไปดำเนินงานเกี่ยวกับผู้สูงอายุ ให้มีความรู้ และตระหนักรถึงความสำคัญในการดูแลส่งเคราะห์ผู้สูงอายุ ซึ่งนับวันจะเพิ่มจำนวนมากขึ้น โดยเน้นเรื่องการเตรียมตัว เช่นสุวัյผู้สูงอายุ บทบาทผู้สูงอายุกับสังคมไทย ความหวังของผู้สูงอายุ ปัจจัยที่ทำให้ผู้สูงอายุมีความสุข การดูแลสุขภาพผู้สูงอายุ ทั้งด้านร่างกาย และจิตใจ อาหารผู้สูงอายุ การออกกำลังกายในผู้สูงอายุ การส่งเสริมการหารายได้แก่ผู้สูงอายุ ให้ความรู้แก่สังคมเกี่ยวกับการดูแลส่งเคราะห์ผู้สูงอายุทางสื่อมวลชน โรคที่พบบ่อยในผู้สูงอายุ การเยี่ยมบ้านผู้สูงอายุ ฯลฯ โดย มสส. ได้จัดทำคู่มือการดำเนินงานโครงการสร้างเคราะห์ผู้สูงอายุ เพื่อให้สมาชิก คณะกรรมการใช้เมื่อปฏิบัติงาน ซึ่งเป็นประโยชน์อย่างยิ่ง

**3. การปฏิบัติงานโครงการสร้างเคราะห์ผู้สูงอายุ เมื่อทาง มสส. สาขาจังหวัด ได้ทำโครงการเสนอ มสส. ส่วนกลางแล้ว ขั้นตอนก่อว่าจะทราบว่าโครงการได้รับอนุมัติหรือไม่เป็นจำนวนเงินเท่าใดนั้น ใช้เวลานาน บางปีก่อว่าจะทราบว่าโครงการได้รับอนุมัติ**

แล้ว กว่าจะได้รับงบประมาณ ทำให้เหลือเวลาในการดำเนินงานโครงการไม่กี่เดือน ก่อนสิ้นปีงบประมาณ ซึ่งในปีงบประมาณ 2537 และปี 2538 งบประมาณก็ยังล้าช้าอยู่ดี ในฤดูนี้ ทาง มสส. ส่วนกลางจะได้แก้ไขในปีงบประมาณต่อไป โดยติดตามที่กรุงเทพฯ ให้ ปอยขึ้น คิดว่าจะแก้ไขปัญหาได้ ความล่าช้าในเรื่องงบประมาณนี้ ยังส่งผลกระทบ ต่อระบบการนิเทศ์งานของ มสส. ส่วนกลางด้วย เดิมจะนิเทศเป็น 2 ครั้ง คือ ไป นิเทศในช่วงเวลาที่ดำเนินกิจกรรม ทาง มสส. จังหวัดจะทำกิจกรรมวันใด ก็แจ้งให้ มสส. ส่วนกลางทราบ เพื่อจะได้ไปร่วมกิจกรรมด้วย และครั้งที่ 2 จะเป็นการรายงานภาพรวมของ การปฏิบัติงานของ มสส. ในจังหวัดในเขตต่าง ๆ ปีที่ผ่านมาได้ นิเทศงานที่เขตเท่านั้น เนื่องจากคนนิเทศไม่มีเวลาลงนิเทศงานในทุกจังหวัดได้ ทางสมาชิกต้องการให้ มสส. ส่วนกลางนิเทศงานในระดับจังหวัดทุกจังหวัด และหากนายกฯ มสส. ไปเยี่ยมเยียนได้ทุก จังหวัดก็จะดีมาก

หัวใจสำคัญในการดำเนินงานโครงการส่งเคราะห์ผู้สูงอายุอยู่ที่ “ชุมชนผู้สูงอายุ” และคณะทำงาน มสส. ที่ทำงานเข้มแข็ง หากคณะทำงาน มสส. สามารถก่อตั้งชุมชนผู้สูง อายุสำเร็จ และเป็นพี่เลี้ยงให้ในระยะก่อตั้ง และหากทางชุมชนฯ มีคณะกรรมการที่มีความรู้ ความสามารถ สามารถดำเนินงานชุมชนฯ ได้ด้วยตนเองก็นับว่าโครงการนั้น ประสบความ สำเร็จ ซึ่งจากการนี้ศึกษาที่ได้กล่าวไว้ในบทที่ 2 จะเห็นได้ว่ามีหลายชุมชนฯ ที่ประสบความ สำเร็จซึ่งปัจจัยสำคัญก็คือ การทำงานช่วยเหลือกันด้วยความจริงใจ นอกจากนี้ความเข้าใจ ใน มสส. และการสนับสนุนจากผู้บริหารงานสาธารณสุข ไม่ว่าจะเป็นสาธารณสุข จังหวัด ผู้อำนวยการโรงพยาบาล จะเป็นตัวแปรสำคัญที่จะกำหนดว่าการปฏิบัติงาน โครงการส่งเคราะห์ผู้สูงอายุจะประสบ หรือประสบปัญหาอุปสรรคตามที่ ซึ่งหาก อุปสรรคอยู่ที่ผู้บริหารงานสาธารณสุขในระดับจังหวัด ทาง มสส. ส่วนกลาง จะต้องเข้ามา เป็นตัวกลางเชื่อมให้เกิดความเข้าใจในนโยบายของ มสส. ก่อนเพริ่งการทำงานของ มสส. ระดับจังหวัด จะต้องอาศัยความช่วยเหลือในหลาย ๆ ด้านจากทางสาธารณสุขจังหวัด โรงพยาบาลจังหวัด และที่สำคัญหากผู้บริหารเข้าใจ การที่ภาระของท่านจะเป็นประธาน มสส. โดยตำแหน่งก็จะง่ายขึ้น สามารถบริหารงานได้คล่องตัวมากขึ้น

4. ระบบการบริหารจัดการโครงการ สำนักงาน ในระดับผู้ปฏิบัติงาน มสส. สาขาจังหวัด ส่วนใหญ่คณะทำงานจะเป็นข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด หรือโรงพยาบาลจังหวัด หากประธานคณะทำงาน มสส. อยู่ที่ได้ ก็จะใช้ สำนักงานที่ตนปฏิบัติงานประจำอยู่ เป็นสถานที่ติดต่อและเป็นสำนักงาน มสส. ไปด้วย ซึ่ง จะไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายแต่อย่างใด และหากงาน มสส. เป็นงานที่เสริมงานประจำแล้ว ไม่ไปเข้าช้อนงานประจำ ก็จะไม่เป็นภาระของผู้ปฏิบัติงาน สามารถดำเนินงานทั้ง สองส่วนได้อย่างดี ทั้งนี้ก็ต้องขึ้นกับความเข้าใจของเจ้าหน้าที่ และความสามารถในการบริหารจัดการด้วย ทางผู้ปฏิบัติงานจะเป็นผู้ตัดสินใจบทบาทได้จะปฏิบัติงานใน บทบาท มสส. บทบาทใดจะเป็นงานประจำ

แต่ก็มี มสส. จังหวัดบางจังหวัดที่เป็นกรณีศึกษา ซึ่งมีปัญหาเรื่องงานเข้าช้อน ทั้งนี้ เพราะเจ้าหน้าที่ยังไม่เข้าใจเป้าหมายของ มสส. ที่ต้องการให้เสริมงานประจำ ไม่ใช่ให้ ทำโครงการแยกต่างหาก เพราะงงประมาณที่ มสส. สนับสนุนไม่เพียงพอ มีจำนวนน้อย งบประมาณหลายอย่างยังต้องใช้ร่วมกับสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด หรือร่วมกับทาง โรงพยาบาล และที่สำคัญปัญหาในการปฏิบัติงานของคณะทำงาน มสส. จะมาจากการบริหาร ที่ยังไม่เข้าใจหลักการทำงานของ มสส. จึงไม่สนับสนุน ทำให้การทำงานของ มสส. จังหวัด นั้นไม่สามารถดำเนินการได้

การบริหารโครงการของ มสส. ส่วนกลาง ไม่มีขั้นตอนมาก เมื่อได้แบบเสนอ โครงการจากคณะทำงาน มสส. จังหวัดต่าง ๆ มาแล้ว ก็นำมารวบรวม และพิจารณา ส่งต่อไปให้กระทรวงสาธารณสุขเลย เมื่อได้ยอดงบประมาณที่กระทรวงฯ สนับสนุนแล้ว จึงนำมาพิจารณาว่าโครงการได้จะได้รับงบประมาณสนับสนุนเท่าใดต่อไป และเมื่อได้รับ เงินมาแล้วก็ส่งต่อเงินให้คณะทำงาน มสส. จังหวัด จากนั้นจึงติดตามนิเทศน์งาน และ รวบรวมรายงานผลการปฏิบัติงานเพื่อจัดพิมพ์เป็นหนังสือ รวบรวมบัญชีค่าใช้จ่าย ส่งต่อกลับกระทรวงฯ อีกต่อหนึ่ง กระบวนการบริหารโครงการนี้ไม่ยุ่งยาก แต่ปัญหาอาจเกิดจาก ความล่าช้าใน ขั้นตอนการพิจารณาโครงการจากกระทรวงฯ บ้าง อย่างไรก็ตามทาง มสส. ส่วนกลาง ก็ได้ส่งข่าวให้สมาชิกทราบความเคลื่อนไหวตลอด โดยแจ้งเป็นทางการด้วย หนังสือราชการ เพื่อสมาชิกจะได้สนใจ

แต่ปัญหาอุปสรรคในการบริหารสำนักงาน ของ มสส. ส่วนกลาง มีอยู่บ้าง เนื่องจากเลขานุการ มสส. จะอาสาสมัครมาช่วยงานที่สมาคมฯ เป็นบางวันเท่านั้น ทาง มสส. ส่วนกลาง ได้นำทางแก้ไขปัญหานี้โดยในปีงบประมาณ 2539 ทางกระทรวงสาธารณสุข ได้อนุมัติงบบริหารจัดการสำนักงานมาให้ทางสมาคมฯ เพื่อให้สามารถจ้างหัวหน้า สำนักงาน ทำหน้าที่ดูแลสำนักงานและจัดการบริหารโครงการทั่วไปของ มสส. เพื่อแบ่งเบาภาระของเลขานุการ และเป็นที่ปรึกษาแก่เจ้าหน้าที่ธุรการในสำนักงานด้วย คาดว่าเมื่อ สำนักงานมีระบบการจัดการที่ดีงานก็จะเป็นระบบ จะช่วยให้งาน มสส. ส่วนกลาง และงาน โครงการสงเคราะห์ผู้สูงอายุของ มสส. โดยรวมดีขึ้น

ภาพรวมของ มสส. คือเป็นองค์กรเอกชนองค์กรหนึ่งที่ดำเนินงานด้านการพัฒนา งานด้านสาธารณสุข แต่เนื่องจากมีองค์กรสมาชิกในทุกจังหวัด สมาชิกมีมาก ตัวแปรต่าง ๆ ในแต่ละจังหวัด ไม่ว่าจะเป็นความเข้มแข็งในการทำงานของคณะกรรมการ มสส. ความเข้มแข็งของชุมชนผู้สูงอายุ การสนับสนุนจากผู้บริหารทุกระดับ ความคล่องตัวในการบริหารจัดการ อิสระในการตัดสินใจ ความพร้อมของงบประมาณ ฯลฯ จะเป็น ตัวกำหนดว่างานโครงการสงเคราะห์ผู้สูงอายุจะประสบความสำเร็จหรือไม่ รูปแบบการบริหารงานโครงการสงเคราะห์ผู้สูงอายุที่ มสส. ดำเนินงานอยู่นี้หากองค์กรอื่นสนใจ ศึกษา คงจะศึกษาเป็นกรณีศึกษาเพื่อเจาะลึกถึงปัจจัยต่าง ๆ ที่ทำให้งานโครงการสงเคราะห์ผู้สูงอายุสำเร็จ จากการศึกษาวิจัยในครั้นนี้ก็สามารถซึ่งให้เห็นว่าคณะกรรมการ มสส. จังหวัดขอนแก่น ประสบความสำเร็จมากที่สุด ทั้งในภาพการบริหารจัดการภายในคณะกรรมการ ทำงาน มสส. จังหวัดขอนแก่น สมาชิก ความเข้มแข็งของชุมชนผู้สูงอายุ การสนับสนุนจากผู้บริหารทุกระดับ ทำให้ภาพรวมของ มสส. จังหวัดขอนแก่นดีมาก ในขณะที่จังหวัดอื่นที่เป็นกรณีศึกษาถูกแสดงให้เห็นว่าปัญหาอยู่ที่จุดใด การแก้ไขปัญหาก็คงจะช่วยกันแก้ไขทั้งใน ระดับจังหวัดและส่วนกลาง เพื่อให้งาน มสส. โดยรวมประสบความสำเร็จ

2. กิจกรรม/การดำเนินงานที่ผ่านมา ตรงตามความต้องการของผู้ให้/ผู้ดำเนินงาน คือ มสส. และตรงกับความต้องการของผู้รับ คือ ผู้สูงอายุ หรือไม่ มีข้อเสนอแนะเพื่อการปรับปรุงอย่างไร

โดยทั่วไปกิจกรรมโครงการสร้างเคราะห์ผู้สูงอายุที่ดำเนินงานโดย มสส. จะเป็นกิจกรรมด้านสังคมสร้างสรรค์ ให้ความช่วยเหลือด้านต่าง ๆ แก่สมาชิกชมรมผู้สูงอายุ โดยเฉพาะสมาชิกที่มีฐานะยากจน เช่น แจกเสื้อผ้า ผ้าห่ม ชุดนอนบ้านให้ ซึ่งกิจกรรมนี้มีไม่มากนัก

กิจกรรมหลักที่ดำเนินงานโดย มสส. ทุกจังหวัด จะเน้นที่การให้ความรู้แก่ผู้สูงอายุในการดูแลสุขภาพตนเอง การให้บริการตรวจสุขภาพ กิจกรรมออกกำลังกาย ซึ่งเป็นกิจกรรมที่ผู้สูงอายุเห็นว่ามีประโยชน์ต่อตนเองมากที่สุด และควรทำต่อเนื่องต่อไป โดยส่วนใหญ่กิจกรรมผู้สูงอายุของชมรมผู้สูงอายุจะมีกิจกรรมเพียงเดือนละ 1 ครั้ง ซึ่งเหมาะสมแล้ว โดยส่วนใหญ่จากการศึกษาพบว่า สมาชิกพอยู่ทั้งนี้ขึ้นกับว่าสมาชิกเดินทางสะดวกหรือไม่ในการมาร่วมกิจกรรม และไม่กระทบกระเทือนทางเศรษฐกิจ ทั้งนี้ เพราะ ผู้สูงอายุบางคนไม่มีรายได้ แต่หากสมาชิกชมรมผู้สูงอายุได้มีฐานะดี ก็สามารถจัดกิจกรรมได้ทุกสัปดาห์ อย่างเช่นชมรมผู้สูงอายุ โรงพยาบาลพระนั่งเกล้า จังหวัดนนทบุรี ที่จัดกิจกรรมทุกสัปดาห์ โดยสัปดาห์แรกจัดกิจกรรมตรวจสุขภาพ สัปดาห์ที่สอง จัดทัศนศึกษา สัปดาห์ที่สาม จัดงานฉลองวันเกิดแก่สมาชิกที่เกิดในเดือนนั้น ๆ สัปดาห์ที่ 4 จัดกิจกรรมออกกำลังกาย หากเดือนใดมี 5 สัปดาห์ ก็จะจัดกิจกรรมอบรมให้ความรู้ ซึ่งกิจกรรมที่เพิ่มขึ้นนอกจากนี้ กิจกรรมทางด้านการดูแลรักษาสุขภาพแล้ว สมาชิกชมรมผู้สูงอายุจะชื่นชอบกับกิจกรรมงานฉลองวันเกิดมากที่สุด เป็นกิจกรรมที่มีสมาชิกมาร่วมงานมากที่สุด ส่วนการทัศนศึกษา ก็เป็นกิจกรรมที่สมาชิกนิยม แต่การจัดเตรียมการด้านพาหนะ และปฐมพยาบาลฉุกเฉิน ยات่าง ๆ ต้องเตรียมให้พร้อม เพราะสมาชิกที่เดินทางเป็นผู้สูงอายุ ต้องระมัดระวังเป็นพิเศษ จะเห็นได้ว่า กิจกรรมที่เป็นการพบปะสังสรรค์ ให้ความสนุกสนาน สมาชิกชมรมผู้สูงอายุจะเข้าร่วมมาก

หรือว่าหากไม่เน้นกิจกรรมที่ให้ความสนุกสนานแก่สมาชิกเพียงด้านเดียว การเปิดโอกาสให้ผู้สูงอายุมีส่วนร่วมในการทำงานเพื่อสังคม งานสาธารณประโยชน์อื่น ๆ

ก็จะเป็นการทำให้ผู้สูงอายุรู้สึกว่าตนเองมีคุณค่า ไม่เป็นภาระของสังคม ครอบครัว แต่ยังทำประโยชน์ให้กับผู้อื่น และสังคมโดยส่วนรวมได้ด้วย เช่น กิจกรรมของ ชุมชนผู้สูงอายุดอกคุณ โรงพยาบาลจังหวัดขอนแก่น ที่เข้ามาทำกิจกรรมอาสาเมตตา ธรรม ช่วยงานประชาสัมพันธ์ของโรงพยาบาลแก่ผู้ป่วยนอกโดยทั่วไป และเข้าเยี่ยมผู้ป่วยใน เพื่อเป็นการให้กำลังใจ เป็นการทำงานที่ช่วยเหลือโรงพยาบาลได้มาก และสามารถลด ข้อจำกัดด้านบุคลากรของโรงพยาบาล เพราะทางโรงพยาบาลมีงบประมาณจำกัดในการจ้าง เจ้าหน้าที่ แต่ผู้สูงอายุที่มาช่วยงานทางโรงพยาบาลเพียงแต่ช่วยค่าเดินทางให้ ก็ยินดีมาช่วย งานอย่างเต็มใจ

หากชุมชนผู้สูงอายุได้มีการดำเนินงานเข้มแข็ง สมาชิกจะช่วยเหลือกันเอง โดยตั้งเป็นกิจกรรมณาปันกิจ สมาชิกสมทบเงินบริจาคช่วยเหลือครอบครัวสมาชิกที่ เสียชีวิต ซึ่งเป็นการช่วยเหลือสมาชิกด้วยกันได้เป็นอย่างดี

จากการศึกษา ทางชุมชนผู้สูงอายุของโรงพยาบาลพระนั่งเกล้า จังหวัดนนทบุรี ซึ่งเรียกได้ว่าเป็นชุมชนผู้สูงอายุที่มีรูปแบบการดำเนินงานที่สมบูรณ์ที่สุด มีกิจกรรม เพื่อสมาชิกครบถ้วน และต้องการเพิ่มกิจกรรมอาสาเมตตาธรรม ของชุมชนผู้สูงอายุ ดอกคุณ จังหวัดขอนแก่น เป็นอีกกิจกรรมหนึ่งของชุมชนฯ เพื่อช่วยเสริมการทำงานของ โรงพยาบาล และเป็นการเปิดโอกาสให้สมาชิกชุมชนฯ ที่ต้องการทำประโยชน์เพื่อสังคม ได้มี โอกาสร่วมกิจกรรม หากว่าสามารถดำเนินงานสำเร็จ ผู้วิจัยเห็นว่า รูปแบบการดำเนินงาน ของชุมชนผู้สูงอายุ โรงพยาบาลพระนั่งเกล้า น่าจะเป็นตัวอย่างให้กับชุมชนผู้สูงอายุ โดยทั่วไปได้ศึกษา เพื่อเป็นแนวทางในการก่อตั้งชุมชนผู้สูงอายุต่อไป

กิจกรรมที่สมาชิกชุมชนผู้สูงอายุเห็นว่ามีปัญหานั้น ก็คือ กิจกรรมการรักษา พยาบาลฟรีของโรงพยาบาล ซึ่งกิจกรรมนี้ไม่เกี่ยวข้องกับ มสส. แต่ผู้สูงอายุได้รับผล กระเทบบ้าง จากการวิจัยพบว่ามีบางจังหวัดเท่านั้นที่มีข้อขัดข้องในการให้บริการรักษา พยาบาลฟรี เนื่องจากทางโรงพยาบาลนั้นมีงบประมาณไม่เพียงพอ จึงแบ่งผู้สูงอายุเป็น หลายกลุ่มแบบฟอร์มของโรงพยาบาล หากผู้สูงอายุคนใดเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลได้ ทางโรงพยาบาลก็จะเก็บเงินค่ายา ค่ารักษา แต่ถ้าคนใดไม่สามารถเบิกจ่ายได้จึงจะรักษา

พยาบาลพรีห์มด แต่ก็มีบางโรงพยาบาลที่มีนโยบายให้การรักษาพยาบาลพรีห์มด ถึงแม้ว่า สมาชิกชั้นรวมผู้สูงอายุที่มีอายุยังไม่ถึง 60 ปี แต่มาช่วยกิจกรรมอาสาเมตตาธรรมของ โรงพยาบาล ทางโรงพยาบาลก็รักษาพรีห์ให้หมด ซึ่งในประเด็นนี้ต้องศึกษาเจาะลึกลงไป เฉพาะประเด็นการรักษาพยาบาลพรี แล้วนโยบายของกระทรวงสาธารณสุขต่อเรื่องการรักษา พรีแก่ผู้สูงอายุ เพื่อหาข้อสรุปต่อไป

ประเด็นสำคัญไม่ว่าทางโรงพยาบาลจะจัดกิจกรรมนำสนับสนุนให้เพียงใด แต่หาก เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานไม่ได้แสดงให้สมาชิกชั้นรวมผู้สูงอายุเห็นว่า ได้ดังใจทำงานเพื่อ ชุมชนฯ อย่างแท้จริง และให้ความรัก ความเคารพ ความเข้าใจ ความอบอุ่น เป็นกันเองแก่ สมาชิกผู้สูงอายุแล้ว การดำเนินกิจกรรมของชั้นรวมผู้สูงอายุก็คงไม่ประสบความสำเร็จ อย่างที่ควรจะเป็นก็ได้ ซึ่งจากการศึกษา ได้สัมภาษณ์สมาชิก คณะกรรมการชั้นรวม ผู้สูงอายุ ได้คิดตอบเป็นเสียงเดียวกันว่า พอกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่มาก เจ้าหน้าที่ มีอธิบายดี มีน้ำใจ ให้ความช่วยเหลือดี พูดจาด้วยดี เจ้าหน้าที่ให้ความเคารพ ดูแลอย่าง ดีเหมือนเป็นลูกเป็นหลาน คำตอบนี้ได้แสดงให้เห็นว่าความสำเร็จของการดำเนินงาน โครงการผู้สูงอายุควรจะต้องปฏิบัติอย่างไร น่าที่จะเป็นตัวอย่าง ให้กับผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวกับ ผู้สูงอายุควรจะตระหนักรู้มาก และสมควรยกย่องเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานดังกล่าวเป็นบุคคล ตัวอย่างในสายงานสาธารณสุขที่ควรศึกษาเป็นแบบอย่างต่อไป

### 3. ความคาดหวังระหว่างสมาคมแม่บ้านสาธารณสุขส่วนกลางหรือองค์กร สมาชิกในระดับจังหวัดหรือชั้นรวมผู้สูงอายุ ซึ่งได้รับบริการจากสมาคม แม่บ้านสาธารณสุข มีความเหมาะสมเพียงใด และควรจะเป็นอย่างไร

จากการศึกษาวิจัย ความคาดหวังระหว่าง มสส. ส่วนกลางและคณะกรรมการ มสส. จังหวัด มีอยู่เพียงเรื่องเดียวคือ คณะกรรมการ มสส. จังหวัด ต้องการให้ คณะกรรมการ มสส.ส่วนกลาง โดยเฉพาะนายกสมาคมฯ ลงไปเยี่ยมเยียน หากไป ได้ทุกจังหวัดก็จะดีมาก เพื่อเป็นขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงาน ทำให้รู้สึกว่า มสส. คึกคัก มีความเคลื่อนไหว ซึ่งประเด็นนี้ ทางนายกสมาคมฯ คนปัจจุบันกثارบ แต่คิดว่าคง ทำไม่ได้ที่จะไปเยี่ยมทุกจังหวัด แต่จะไปในจังหวัดที่ไปได้เท่าที่โอกาสเอื้ออำนวย และได้

มอบหมายให้อุปนายกดำเนินการแทนในส่วนนี้แล้ว ส่วนข้อเสนอที่ให้ทางส่วนกลางเวียนไปจัดประชุมทุกจังหวัดนั้น ปกติทางส่วนกลางก็จัดประชุมในถูประจำปีเวียนไปปีละจังหวัดอยู่แล้ว โดยขอความร่วมมือไปยังจังหวัดที่พร้อมจะเป็นเจ้าภาพจัดประชุมช่วยประสานงานให้ซึ่งก็ได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดี

ส่วนข้อดัชนีของบางประการในการดำเนินงานโครงการสร้างเคราะห์ผู้สูงอายุนั้น หากเป็นระดับปฏิบัติการ ทางคณะทำงาน มสส. จังหวัด ก็แก้ไขกันเองได้ สิ่งที่ต้องการให้มสส. ส่วนกลางช่วยคือ การทำความเข้าใจกับผู้บริหารระดับจังหวัดเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ในการดำเนินงานของ มสส. ภารพลักษณ์ของ มสส. ทั้งนี้เพื่อให้เกิดการสนับสนุนของผู้บริหารในระดับจังหวัดต่อไป ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญของความสำเร็จในการดำเนินงาน มสส. ในระดับจังหวัด

อีกเรื่องหนึ่งที่อยากให้ทาง มสส. ส่วนกลางปรับปรุง คือเรื่องการติดต่อประสานงาน ความรวดเร็วในการพิจารณาโครงการ การจัดส่งงบประมาณ ตลอดจนการประชาสัมพันธ์งานของมสส. สูงมาชิกและสังคมวงศกว้าง เพื่อที่ว่าสมาชิกจะไม่รู้สึกว่างาน มสส. เลิกล้มไปแล้วหรือไม่ ข้อเสนอเหล่านี้ ทาง มสส. ส่วนกลางตระหนักดีและได้พยายามแก้ไขปรับปรุงการบริหารสำนักงานส่วนกลาง เพื่อแก้ไขในเรื่องดังกล่าวแล้ว และเพื่อมิให้เป็นการรบกวนสมาชิกในเรื่องงบประมาณ ในขณะเดียวกันสมาชิกก็ต้องทำความเข้าใจว่า มสส. ส่วนกลางไม่มีรายได้ทางอื่นในขณะที่มีรายจ่ายในการดำเนินโครงการ และการติดต่อสื่อสารกับสมาชิกตลอดเวลา ทาง มสส. ส่วนกลางพยายามรบกวนสมาชิกน้อยที่สุด เช่น การนิเทศน์งานครั้งที่แล้ว ทางส่วนกลางสมทบค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมเพื่อรายงานผลการปฏิบัติงานของเขตต่าง ๆ เขตละ 4,000 บาท นอกจากนี้ ทาง มสส. ส่วนกลางยังได้นำรายได้จากการเบี้ยเงินฝากของมูลนิธิรวมใจแม่บ้านสาธารณสุขมาจัดเป็นทุนการศึกษาแก่บุตรหลานสมาชิก และสมทบทุนช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย เป็นต้น

ทาง มสส. ส่วนกลาง ไม่ได้คาดหวังอะไรกับคณะทำงาน มสส. ระดับจังหวัด ทั้งนี้เพราะจากผลการดำเนินงานที่ผ่านมา จากการนิเทศน์งาน ทำให้เห็นความตั้งใจในการปฏิบัติงานของคณะทำงาน มสส. ในระดับจังหวัดอย่างมาก และแสดงให้เห็น

ว่าถึงแม้บประมาณของ มสส. จะน้อย แต่ผลการดำเนินงานที่ตั้งเป้าหมายเพื่อเสริมการทำงานด้านสาธารณสุขของกระทรวงสาธารณสุขนั้นประสบความสำเร็จ สามารถให้บริการทางด้านการดูแลสุขภาพอนามัยแก่ ผู้สูงอายุ ซึ่งเป็นกลุ่มเป้าหมายที่ มสส. ให้ความสำคัญ และปักธงในการบริหารงานโครงการ ไม่ว่าทางส่วนกลางจะขอความร่วมมือไปทางจังหวัดเรื่องใด ก็ได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดี

ในส่วนของความคาดหวังของผู้สูงอายุ ที่เป็นสมาชิกหมู่บ้านผู้สูงอายุในทุกจังหวัดที่เป็นกรณีศึกษา ไม่มีข้อเรียกร้องใดเพิ่มเติม เพราะจากการดำเนินงานที่เป็นอยู่ของคณะทำงาน มสส. ระดับจังหวัด ทั้งที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด โรงพยาบาลจังหวัด โรงพยาบาลอำเภอเป็นที่พอใจของผู้สูงอายุแล้ว

## บทที่ 5

### ข้อเสนอแนะ

#### 1. ประเด็นภาพลักษณ์ของ มสส.

1.1 ภาพของ มสส. ที่ต้องการให้เป็นคือ เป็นองค์กรเอกชนที่ทำงานทางด้านพัฒนางานสาธารณสุข โดยเน้นทางวิชาการ และการปฏิบัติการควบคู่กันไปกับการดูแลสุขภาพ อนามัยของผู้สูงอายุ ซึ่งจุดนี้เป็นสิ่งที่ทำได้ค่อนข้างยาก เนื่องจาก มสส. เป็นองค์กรขนาดใหญ่มาก มีสมาชิกทุกจังหวัดทั่วประเทศ และจำนวนสมาชิกมาก ดังนั้น หากต้องการให้องค์กรเป็นเอกภาพ จะต้องเน้นการสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับ มสส. ในทุกระดับ ทั้งระดับผู้บริหารงานสาธารณสุข ประธานและคณะทำงาน มสส. ระดับจังหวัด เพื่อให้ลงไปทำความเข้าใจกับสมาชิก และระดมจำนวนสมาชิกให้เพิ่มขึ้น สร้างความตื่นเต้นในการดำเนินงานโครงการสงเคราะห์ผู้สูงอายุ และตั้งชื่อมรรคผู้สูงอายุเพิ่มมากขึ้น เพื่อให้ผู้สูงอายุได้รับการดูแลมากขึ้น ให้บรรลุเป้าหมายที่ผู้สูงอายุมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

1.2 ในส่วนผู้บริหารงานสาธารณสุขระดับจังหวัด หากทาง มสส. ส่วนกลาง มีโอกาสได้ซึ่งแจงเป้าหมาย วัตถุประสงค์ในการดำเนินงาน ตลอดจนประเด็นในเรื่องที่ว่างาน มสส. จะไม่ไปข้ามกับงานประจำ แต่ต้องการให้ไปเสริมงานประจำที่ทางสาธารณสุขระดับจังหวัดทำอยู่ ก็จะทำให้ภาพลักษณ์ของ มสส. ในสายตาของผู้บริหารสาธารณสุขระดับจังหวัดดีขึ้นและเกิดความคล่องตัวในการประสานงานหรือปฏิบัติงานร่วมกัน โดยอาจบรรจุเป็นภาระหนึ่งในการประชุมใหญ่ประจำปีของผู้บริหารงานสาธารณสุขทั่วประเทศ หรือในการประชุมใหญ่ มสส. ประจำปีและถ้าหากสามารถเชิญผู้บริหารสาธารณสุขเข้าร่วมประชุมได้ก็จะเป็นสิ่งที่ดี เพราะคาดว่าจะเกิดความร่วมมือที่ดีในการปฏิบัติงานในอนาคต

1.3 ในส่วนคณะทำงาน มสส. ในทุกระดับ และสมาชิกต้องทำความเข้าใจ ว่าวัตถุประสงค์ในการก่อตั้ง มสส. เมื่อแรกเริ่มนั้น เพื่อให้ข้าราชการสตรีในกระทรวงสาธารณสุขเองได้รู้จักกันมากขึ้น เพื่อให้เกิดความสามัคคี และความร่วมมือที่ดีใน

การทำงานของกระทรวงฯ เป็นเป้าหมายหลัก ส่วนการดำเนินงานโครงการส่งเคราะห์ผู้สูงอายุเป็นเพียงกิจกรรมหนึ่งที่มาเสริมในการรวมตัวกันของ มสส. ว่ามาร่วมตัวกันเพื่อทำประโยชน์แก่กระทรวงสาธารณสุขไม่ใช่รวมตัวกันเพื่อความบันเทิงสนุกสนาน หากทำได้ ทุกคนจะได้ตระหนักร่วมกับ การมาเป็นสมาชิก มสส. ก็เพื่อทำประโยชน์ให้กับสังคม ยิ่งหากเป็นคณะทำงาน ก็ยิ่งต้องเสียสละทำงานหนักมากขึ้น สมาชิกจะได้ไม่คำนึงถึงประโยชน์ และสวัสดิการที่ต้องการจะได้มากจนเกินไป และที่ทางคณะทำงานพยายามจัดหาสวัสดิการต่าง ๆ มาให้สมาชิกก็เพื่อเป็นการช่วยเหลือกัน ซึ่งก็เป็นวัตถุประสงค์ในการดำเนินงานอีกข้อหนึ่งของสมาคมฯ

**1.4 หาก มสส. สาขางังหวัดได้มีพร้อมในการทำโครงการส่งเคราะห์ผู้สูงอายุ ก็ไม่จำเป็นต้องเขียนโครงการเสนอของบประมาณขึ้นมา ทั้งนี้เป็นการเบิดโอกาสให้กับผู้ที่พร้อมจะทำงานจริง ได้งบประมาณในการดำเนินงานไปเต็มที่ และเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดภาระการถูกบังคับให้ทำโครงการ เพราะส่วนกลางส่งเงินงบประมาณไปให้ หรือ งาน มสส. ไปเพิ่มภาระงานให้ ทั้งนี้ต้องคงเรื่องการติดต่อสื่อสารไม่ให้ขาดหายไปถึงแม้ว่าจะไม่ได้ทำโครงการก็ตาม เพื่อให้สมาชิกได้ทราบความเป็นไปของ มสส. ตลอดเวลา ทาง มสส. ส่วนกลาง ก็ได้จัดทำจดหมายข่าว มสส. สัมพันธ์ ขึ้นเป็นจดหมายข่าวรายเดือน คาดว่าคงจะแก้ปัญหารือลดซองกว่างเรื่องการสื่อสาร การประชาสัมพันธ์ได้บ้าง หากเป็นไปได้ควรทุ่มงบประมาณแจกจดหมายข่าวนี้กับสมาชิกทุกคน เพราะหากแจกจงหวัดละ 2-3 ฉบับ จะไม่ซวยแก้ปัญหา เพราะบางจังหวัดไม่ได้นำจดหมายข่าวไปประชาสัมพันธ์ต่อ หรือปิดประกาศ แต่เก็บเข้าแฟ้มเอาไว้**

**1.5 คณะกรรมการ มสส. ส่วนกลาง หลายท่านให้ความสำคัญในเรื่องของงานประชาสัมพันธ์มาก เพราะมองว่าการประชาสัมพันธ์จะเป็นหัวใจสำคัญในการทำให้ภาพลักษณ์ของ มสส. ที่ต้องการให้เป็นนั้นปรากฏเป็นจริงได้ และ มสส. จะเป็นที่รู้จักกันเป็นองค์กรเอกชนที่สนใจและดำเนินงานอย่างจริงจังในงานดูแลสุขภาพอนามัยของผู้สูงอายุ**

## 2. ประเด็นจำนวนสมาชิก

2.1 ในประเด็นจำนวนสมาชิกที่มีจำนวนลดลงนั้น คณะกรรมการ มสส. ส่วนกลางหลายท่านมองว่า จำนวนสมาชิกอาจจะลดลงบ้าง เพราะถึงจุดอิ่มตัวแล้ว เนื่องจากในช่วง 2-3 ปีที่ผ่านมา เป็นช่วงเริ่มก่อตั้ง เกิดความคึกคัก เป็นการเปิดตัวองค์กรใหม่ ๆ เมื่องาน มสส.เริ่มเข้าที่แล้ว จำนวนสมาชิกอาจลดลงบ้าง บางจังหวัดสมาชิกรายปี อาจไม่เต็อสมาชิกภาพ เนื่องจากการตัดสินใจเป็นสมาชิก มสส.นั้นมีเหตุผลหลายประการ บางเหตุผลอาจเป็นเพราะความเกรงใจหัวหน้างาน จึงจำเป็นต้องสมัครเป็นสมาชิก หรือ สมาชิกบางคนเข้ามาสมัครสมาชิก เพราะเห็นว่าจะได้รับประโยชน์ ซึ่งเมื่อ มสส. ดำเนินงาน มาได้ระยะหนึ่ง การที่สมาชิกส่วนนี้ไม่สมัครสมาชิกต่อ ก็คงเป็นไปตามเหตุผล ดังนั้น สมาชิกที่เหลืออยู่ก็จะเป็นสมาชิกที่เข้าใจวัตถุประสงค์ และเป้าหมายของสมาคมฯ อย่างแท้จริง แต่จุดสำคัญคือ บทบาทของประธานคณะกรรมการทำงาน มสส. จังหวัด จะมี ส่วนช่วยอย่างมากในการเพิ่มขึ้นหรือลดลงของสมาชิก หากต้องการให้สมาชิกเพิ่ม ประธานคงจะต้องทำงานหนักมากขึ้นในการประชาสัมพันธ์กับสมาชิก และระดมคณะกรรมการทำงาน มากขึ้นในส่วนนี้ เพื่อให้การทำงานเป็นกลุ่ม จะช่วยไม่ให้งานตกหนักอยู่กับครัวบางคนเท่านั้น

2.2 ควรจะมีการจัดทำทะเบียนสมาชิกให้เป็นปัจจุบัน ทั้งนี้เพื่อให้ทราบ สถานการณ์ที่เป็นจริง โดยจัดทำทุกปี เพื่อให้ทราบจำนวนสมาชิกรวมทั้งประเทศ และ จำนวนสมาชิกรายจังหวัด

## 3. ประเด็นการบริหารจัดการ

3.1 สมาคมแม่บ้านสาธารณสุขทุกส่วน ทั้งส่วนกลาง และระดับจังหวัด อำเภอ ควรจะสามารถบริหารงาน จัดการสำนักงานได้ด้วยตนเอง โดยอาจจะมี สถานที่ทำการสมาคมฯ เป็นของตนเอง หากพร้อมและมีเจ้าหน้าที่ประจำ ในส่วน นี้จะช่วยงบประมาณสนับสนุนโดยเพิ่มหมวดค่าบริหารจัดการองค์กรไว้ด้วย แต่หากไม่ พร้อมในเรื่องบุคลากร งบประมาณ การแฝงใช้สำนักงานร่วมกับสำนักงานสาธารณ- สุขจังหวัด หรือทางโรงพยาบาล ก็เป็นการเหมาะสม เพราะไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายแต่

อย่างใด และยังได้เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานนั้นช่วยทำงานอีกด้วย แต่ในสำนักงาน มสส. ส่วนกลาง จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องทำให้การทำงานเป็นระบบ คล่องตัว เพื่อให้สามารถบริหารจัดการโครงการระดับทั่วประเทศ ซึ่งใช้งบประมาณไม่น้อยเพื่อให้งานออกมามีประสิทธิภาพสูงสุด ทาง มสส. ส่วนกลาง ได้งบประมาณในการจัดจ้างหัวหน้าสำนักงานแล้ว ซึ่งคาดว่าจะแก้ปัญหาการติดต่อประสานงาน และการบริหารโครงการได้

#### 4. ข้อเสนอแนะในการศึกษาต่อไป

4.1 ควรจะได้มีการศึกษาวิจัยเป็นกรณีศึกษาในคณะทำงาน มสส. จังหวัดหลาย ๆ จังหวัด เพื่อทำให้ได้ข้อมูลในระดับลึกมากขึ้น ทำให้เข้าใจการดำเนินงาน มสส. ในแต่ละจังหวัดมากขึ้น ซึ่งบางจังหวัดอาจจะมีเทคนิคที่น่าสนใจในการรวมกลุ่มผู้สูงอายุ หรือกลวิธีในการระดมสมาชิก มสส. หรือแนวความคิดในการบริหารงาน ซึ่งทุกประเด็นน่าสนใจ แล้วนำเสนอแลกเปลี่ยนภายในสมาชิก มสส. โดยอาจนำเสนอในการประชุมใหญ่ประจำปี เพื่อแลกเปลี่ยนบทเรียนในการทำงาน โดยไม่มองว่าเป็นการไปจับผิดการทำงานของแต่ละจังหวัด จะทำให้ได้บทเรียนในการทำงานโครงการสงเคราะห์ผู้สูงอายุ และได้ข้อคิดในการทำงานกับผู้สูงอายุอย่างเป็นขั้นเป็นตอน เช่น ในระยะแรกเตรียมความพร้อมเจ้าหน้าที่ก่อนในการลงไปทำงานกับผู้สูงอายุ จากนั้นเน้นเป้าหมายในการทำงานไปที่ผู้สูงอายุ เมื่อสามารถขยายสมาชิกมาร่วมผู้สูงอายุได้มากแล้ว ขั้นตอนต่อไปน่าจะเป็นการอบรมผู้ดูแลผู้สูงอายุ โดยให้ผู้สูงอายุที่อยู่ในวัยดัน ๆ ดูแลผู้ที่อายุมากกว่า เพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลนผู้ดูแลผู้สูงอายุ เป็นต้น หรืออาจจะได้รูปแบบการทำงานกับผู้สูงอายุที่มีความหลากหลายมากขึ้น

# ภาคผนวก



## คำถ้ามคณะกรรมการ มสส. ส่วนกลาง

1. มีการปรับเปลี่ยนอย่างไรบ้างระหว่างโครงสร้าง มสส. เดิม - ปัจุบัน
2. แนวความคิดในการแบ่งความรับผิดชอบดูแลงาน มสส. เป็นเขตแก่อุปนายกสมาคม ๆ
3. ภาพลักษณ์ของ มสส. ที่ต้องการเห็น เป็นอย่างไร
4. ทำไมเลือกดำเนินงานโครงการสังเคราะห์ผู้สูงอายุ
5. ระบบการบริหารจัดการสำนักงานในส่วนกลางเป็นอย่างไร
6. การติดต่อประสานงานระหว่าง มสส. กับกระทรวง เรื่องใดบ้าง ทำอย่างไร
7. การติดต่อประสานงานระหว่างคณะกรรมการ มสส. ส่วนกลาง เป็นอย่างไร ใช้วิธีใด  
มีการประชุมปีละกี่ครั้ง เรื่องที่ประชุมมีอะไรบ้าง
8. การติดต่อประสานงานกับ มสส. ในแต่ละจังหวัดทำอย่างไร ประสานงานเรื่องใดบ้าง
9. การติดต่อสื่อสารระหว่าง มสส. ถึงสมาชิกทำอย่างไร และผลเป็นอย่างไรบ้าง
10. นโยบายในการหาสมาชิกเพิ่มทำอย่างไร แบ่ง % เงินค่าสมัครสมาชิกอย่างไรกับ มสส.  
ในระดับจังหวัด เงินค่าสมัครสมาชิกจำนวนนี้นำไปใช้จ่ายในเรื่องใดบ้าง
11. การจัดสวัสดิการช่วยเหลือสมาชิกมีในเรื่องใดบ้าง ทำอย่างไร ใช้เงินจากไหน
12. นโยบายในการจัดสรรงบทุนสนับสนุนโครงการแก่ มสส. จังหวัดต่าง ๆ แบ่งอย่างไร  
ทำโครงการเรื่องใดบ้าง งบประมาณที่จัดสรรให้เพียงพอหรือไม่  
มีปัญหาในการจัดสรรงบประมาณหรือไม่ แก้ไขอย่างไร
13. มสส. ส่วนกลาง มีภาระรายได้เป็นทุนในการดำเนินงานโดยวิธีใดบ้าง  
เหมาะสมหรือไม่
14. วิธีการติดตามประเมินผลโครงการ มสส. ในแต่ละจังหวัดทำอย่างไร
15. การนิเทศงานเคยทำมาก่อนหรือไม่ ผลคิดว่าเป็นอย่างไร ช่วยแก้ปัญหา  
การประสานงานระหว่าง มสส. ส่วนกลาง และจังหวัดได้หรือไม่
16. คิดว่าโครงการที่ มสส. ทำไปเพิ่มงานให้กับเจ้าหน้าที่ หรือไปช้ำซ้ำกับงานประจำ  
หรือไม่

## ประเด็นการสัมภาษณ์ คณะทำงาน มสส.จังหวัด ที่ดำเนินงานโครงการสร้างเคราะห์ผู้สูงอายุ

---

### การบริหารองค์กร

1. ความเป็นมาของ มสส. เริ่มก่อตั้งเมื่อใด มีคณะกรรมการมาแล้วกี่ชุด มีการเปลี่ยนแปลงบุคลากรบ้างหรือไม่ ถ้าเปลี่ยน มีการเปลี่ยนทั้งคณะ หรือเปลี่ยนเป็นบางบุคคล ฯลฯ
2. ระบบการบริหารงาน มีโครงสร้างการทำงานอย่างไร มีระบบการบริหารงานอย่างไร รวมหรือกระจายอำนาจ มีการแบ่งบทบาทหน้าที่กันอย่างไร เจ้าหน้าที่ที่ดำเนินงานของ มสส. เป็นประเภทใด ( อาสาสมัคร หรือจัดจ้าง) ค่าใช้จ่ายแก่ผู้ปฏิบัติงานได้มาจากไหน จ่ายจำนวนเท่าใด ในเรื่องใดบ้าง รูปแบบการทำงาน มีสำนักงานของตนเองหรือไม่ บริหารงานอย่างไร การประสานงานกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องทำอย่างไร ประสานงานเรื่องใดบ้าง วิธีการประสานงาน มีปัญหาอุปสรรคอะไรบ้าง การแก้ไข ข้อเสนอแนะ การดำเนินกิจกรรมมีอะไรบ้าง มีการติดตามประเมินผลการดำเนินงานหรือไม่ ทำอย่างไร มีการนิเทศงานหรือไม่ ได้รับความร่วมมือหรือไม่ การจัดสรรงบประมาณ จัดสรรออย่างไร มีปัญหาหรือไม่ การแก้ไข ข้อเสนอแนะ การทางบประมาณเพิ่มเติมทำอย่างไร

## โครงการส่งเสริมผู้สูงอายุ

1. การขอโครงการ ทำไมถึงขอโครงการนี้ โครงการเป็นผู้ริเริ่ม ทราบจากไหน เสนอขออย่างไร
2. การดำเนินกิจกรรม
 

มีแผนงานหรือไม่ ปฏิบัติจริงได้มากน้อยแค่ไหน เพราะเหตุใด  
มีปัญหาหรือไม่ การแก้ไขท-

กิจกรรมมีอะไรบ้าง ทำกิจกรรมโดยตรง หรือทำร่วมกับหน่วยงานอื่น  
(มีวิธีการ ขั้นตอนในการดำเนินงานอย่างไร ผลการดำเนินงาน ปัญหา การแก้ไข)  
ข้าราชการที่เข้าร่วมกับงานในพื้นที่ของกระทรวง / หน่วยงานอื่นหรือไม่  
ได้รับความร่วมมือจากหน่วยงานอื่นในพื้นที่หรือไม่ อย่างไร

กิจกรรมครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายหรือไม่ ในแต่ละพื้นที่ วัย เพศ สุขภาพ สถานภาพทางเศรษฐกิจ  
หลักเกณฑ์ในการเข้าร่วมกิจกรรมของสมาชิก มีอะไรบ้าง

## ความคาดหวัง

สมาชิกชุมชนผู้สูงอายุทราบหรือไม่ว่าทาง มสส. มีโครงการส่งเสริมผู้สูงอายุ  
โครงการมีประโยชน์ต่อผู้สูงอายุหรือไม่ อย่างไร  
การดำเนินงานโครงการประสบผลสำเร็จหรือไม่ เพราะเหตุใด มีจุดเด่น จุดด้อยอย่างไร  
โครงการที่ควรดำเนินต่อไป และมีประโยชน์กับผู้สูงอายุมากที่สุด โครงการอะไร  
ทำอย่างไร

โครงการใดมีประสิทธิภาพในการดำเนินงานมากที่สุด เพราะเหตุใด  
คิดว่า ภาค/ เขต/ จังหวัดใด ทำงานมีประสิทธิภาพมากที่สุด เพราะเหตุใด  
คิดว่างานโครงการส่งเสริมผู้สูงอายุ ของ มสส. สอดคล้องกับแผนงานพัฒนาผู้สูงอายุ  
ของกระทรวงสาธารณสุขหรือไม่  
แนวทางในการปฏิบัติงานที่จะช่วยให้โครงการบรรลุผล

## ประเด็นการสัมภาษณ์ คณะกรรมการ และสมาชิกชุมชนผู้สูงอายุ

---

### การบริหารองค์กร

#### 1. ความเป็นมาของชุมชนผู้สูงอายุ

เริ่มก่อตั้งเมื่อใด มีคณะกรรมการมาแล้วกี่ชุด มีการเปลี่ยนแปลงบุคลากรบ้างหรือไม่

#### 2. ระบบการบริหารงาน

โครงสร้างการทำงาน

ระบบการบริหารงานเป็นอย่างไร

แบ่งบทบาทหน้าที่กันอย่างไร มีการปฏิบัติตามได้จริงหรือไม่

คณะกรรมการทำงานอย่างไร เป็นอาสาสมัคร หรือเป็นพนักงานจัดจ้าง

รูปแบบการทำงาน

การประสานงาน ประสานงานกับใครบ้าง ประสานอย่างไร

การดำเนินกิจกรรมมีอะไรบ้าง ได้ลงทะเบียนมาจากไหน

โครงการส่งเสริมผู้สูงอายุ ทราบหรือไม่ว่าใครเป็นผู้สนับสนุน

ทราบหรือไม่ว่า มสส.คือใคร มีการบริหารงานอย่างไร

ทราบหรือไม่ว่าใครเป็นกรรมการ มสส. บ้าง

ข้อเสนอแนะ การแก้ไขปัญหา

### โครงการส่งเสริมผู้สูงอายุ

ทราบหรือไม่ว่ามีชุมชนผู้สูงอายุ เป็นสมาคมชุมชนผู้สูงอายุหรือไม่ ทำไม่สมควรเป็นสมาคมมีใครแนะนำ

โครงการเกี่ยวกับผู้สูงอายุอื่น ๆ มีหรือไม่ แต่ก่อตั้งกันอย่างไร ใครดำเนินงาน

ข้อดี ข้อด้อย ประโยชน์ที่ผู้สูงอายุได้รับมีอะไรบ้างจากการ

บริการที่ได้รับจากชุมชนผู้สูงอายุ มสส. มีอะไรบ้าง รับบริการมานานเท่าใด

ปัญหาที่พบ การแก้ไข ข้อเสนอแนะ  
ได้รับการตรวจสอบหรือไม่ จากไหน กี่ครั้ง เสียค่าใช้จ่ายหรือไม่  
มีโรคประจำตัวหรือไม่ โรคอะไร รักษาที่ไหน เสียค่าใช้จ่ายเท่าไร ไปกับใคร ฯลฯ

### ความคาดหวัง

คิดว่าควรทำการใดที่จะเป็นประโยชน์ ตรงกับความต้องการของผู้สูงอายุมากที่สุด  
 เพราะเหตุใด ควรทำอย่างไร

## เอกสารอ้างอิง

---

1. ข้อบังคับของคณะกรรมการสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข จังหวัดขอนแก่น
2. คู่มือการดำเนินงานโครงการสร้างเคราะห์ผู้สูงอายุ สมาคมแม่บ้านสาธารณสุข รั้นวิภาวดี 2536
3. ที่ระลึกครบวาระ นายกสมาคมแม่บ้านสาธารณสุข (คนที่ 2) รัตนา ปะบุตร กันยายน 2537
4. สมาคมแม่บ้านสาธารณสุข และข้อบังคับ (ฉบับแก้ไข) กุมภาพันธ์ 2538
5. สรุปผลการประชุมปฏิบัติการ เรื่อง โครงการสร้างเคราะห์ผู้สูงอายุ จัดโดย สมาคมแม่บ้านสาธารณสุข ณ ห้องประชุมชั้น 9 ตึกสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข จังหวัดนนทบุรี 24 กุมภาพันธ์ 2538





**สถาบันวิจัยประชากรและสังคม มหาวิทยาลัยมหิดล**

ต.คล้าย อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม 73170

โทรศัพท์ (66-2) 441-9666, 441-0201-4 ต่อ 208

โทรสาร (66-2) 441-9333

E-mail : [directpr@mucc.mahidol.ac.th](mailto:directpr@mucc.mahidol.ac.th)